



# P.Z. br. 850

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/20-12/20  
Urbroj: 50301-25/14-20-6

Zagreb, 9. travnja 2020.



Hs\*\*NP\*460-01/20-01/01\*50-20-04\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Prilježen: 10-04-2020		
Klasifikacijski oznaka	Org. jed.	
460-01/20-01/01	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
50-20-04	-	-

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o igrama na sreću (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 460-01/20-01/01, urbroja: 65-20-03, od 27. veljače 2020. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o igrama na sreću (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o igrama na sreću (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 26. veljače 2020. godine, iz sljedećih razloga:

U uvodnom dijelu Prijedloga zakona II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja treba urediti zakonom, te posljedice njegova donošenja navodi se da je Pravobraniteljica za djecu u svom Izvješću o radu za 2018. godinu istaknula potrebu onemogućavanja otvaranja casina u neposrednoj blizini škole kako bi se spriječilo izlaganje djece i mladih izvorima ovisnosti.

Iako je u uvodnom dijelu II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja treba urediti zakonom, te posljedice njegova donošenja, navedeno da bi propisivanje udaljenosti prostora u kojima se odvijaju igre na sreću u casinima, igre kladjenja te igre na sreću na automatima od najmanje 500 metara od predškolskih ustanova, osnovnih i srednjih škola te vjerskih objekata, pripomoglo smanjenju štete koja se nanosi djeci i mladeži, s obzirom na to da u društvu sve više raste ovisnost djece i mladih o kocki, u samom tekstu Prijedloga zakona ne postoji takva odredba već se predlaže propisivanje odredbe o udaljenosti tih objekata isključivo od automat klubova.

Dakle, sadržaj pravne odredbe u Prijedlogu zakona ne prati dano obrazloženje osnovnih pitanja koja treba urediti zakonom iz uvodnog dijela.

U Prijedlogu zakona člankom 1. predlaže se izmjena i dopuna članka 59. stavka 1. Zakona na način da se propisuju osnovni prostorni i tehnički uvjeti za igre na sreću na automatima, igre na sreću u casinima i igre klađenja. Istim člankom Prijedloga zakona propisuje se da automat klub mora biti udaljen najmanje 500 metara od predškolskih ustanova, osnovnih i srednjih škola te vjerskih objekata.

Zakonom o igrama na sreću (u daljnjem tekstu: Zakon) je uređeno priređivanje igara na sreću u casinima, na automatima i igara klađenja, između ostaloga i samo osnovni prostorni i tehnički uvjeti dok su ostali prostorni i tehnički uvjeti propisani Pravilnikom o prostornim i tehničkim uvjetima za priređivanje igara na sreću u casinima, na automatima i uplatnim mjestima kladionica (Narodne novine, br. 38/10, 130/10, 69/11, 15/12 i 151/14; u daljnjem tekstu: Pravilnik).

Prijedlog zakona nije uzeo u obzir različitosti i specifičnosti u obavljanju djelatnosti igara na sreću u casinima, na automatima i igara klađenja te činjenicu da se u ostalim odredbama Zakona i Pravilnika posebno propisuju prostorni i tehnički uvjeti koje priređivači igara na sreću moraju ispuniti prije nego što im Ministarstvo financija odobri otvaranje casina, primanje uplata za igre klađenja na uplatnim mjestima kladionica i putem samoposlužnih terminala i postavljanje automata na uplatnim mjestima kladionica.

Članak 59. stavak 1. Zakona dio je Glave VI. Zakona kojom se uređuje priređivanje igara na sreću na automatima. Predmetni članak Zakona propisuje isključivo uvjete koji se odnose na opis izgleda poslovnog prostora koje priređivač igara na sreću na automatima mora ispuniti prije nego što mu Ministarstvo financija odobri otvaranje automat kluba na određenoj lokaciji.

Uvjeti za priređivanje igara na sreću u casinima propisani su u Glavi IV. Zakona, a za priređivanje igara klađenja u Glavi V. Zakona, odnosno prostorni i tehnički uvjeti za priređivanje igara na sreću u casinima propisani su člankom 41. Zakona, a za priređivanje igara klađenja člankom 47. Zakona.

Nadalje, u članku 2. Prijedloga zakona predlaže se da se Ministarstvo financija obvezuje uskladiti Pravilnik s Prijedlogom zakona.

Ovim Prijedlogom zakona predlaže se uređivanje materije koja je već sada regulirana Pravilnikom te se odnosi na postupak izdavanje prethodnog mišljenja kao preduvjeta za otvaranje automat kluba.

Odnosno Prijedlogom zakona predlaže se propisivanje udaljenosti automat klubova od predškolskih ustanova, osnovnih i srednjih škola te vjerskih objekata. Ovime se ukazuje na nedovoljnu pozornost posvećenu propisivanju odredbe i ujednačavanju uvjeta za ostale igre na sreću budući da se ista ne odnosi na prostore casina, uplatnih mjesta kladionica te ugostiteljskih objekata u kojima se postavljaju samoposlužni terminali za klađenje, a za koje su sada propisani određeni uvjeti Pravilnikom.

U Prijedlogu pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika koji je bio na savjetovanju sa zainteresiranom javnošću, otvorenom od 15. do 29. veljače 2020. godine, implementirane su odredbe koje će dodatno osigurati priređivanje igara na sreću na društveno odgovoran način, odnosno predložene su odredbe koje propisuju nove prostorne uvjete za priređivanje igara na sreću u casinima, igara na automatima i igara klađenja. U međuvremenu je navedeni Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o prostornim i tehničkim uvjetima za priređivanje igara na sreću u casinima, na automatima i uplatnim mjestima kladionica donesen (Narodne novine, broj 36/20) te je stupio na snagu 26. ožujka 2020. godine.

Ukoliko bi se Zakonom propisala samo odredba o udaljenosti automat klubova od navedenih objekata, ne bi rezultiralo odgovarajućim učinkom kao mjera društveno odgovornog priređivanja. Svrha propisa koji regulira društveno odgovorno priređivanje može se ostvariti jedino ako se na odgovarajući način primjenjuje na sve igre na sreću.

Zaključno, važećim Zakonom jasno je regulirano priređivanje igara na sreću za svaku vrstu igara na sreću te je na odgovarajući način osigurana razumljivost propisa svim subjektima na koje se odnosi.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija, Zdravka Zrinušića i Stipu Župana, državne tajnike u Ministarstvu financija, te Hrvoja Radovanića, pomoćnika ministra financija.

  
PREDSJEDNIK  
  
dr. sc. Andrej Plenković