



# P.Z. br. 738

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-12/63  
Urbroj: 50301-05/05-15-10

Zagreb, 22. siječnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 22-01-2015	
Klasifikacijski oznaka:	Org. jed.
404-01/14-01/01	65
Uredbeni broj:	Pril. Vrij.
50-15-04	- -

### PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**Predmet:** Prijedlog zakona o osnivanju Fonda za sufinanciranje investicijskih projekata (predlagateljica: Natalija Martinčević – zastupnica Narodne stranke - reformista u Hrvatskome saboru - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 404-01/14-01/01, urbroja: 65-14-03, od 5. studenoga 2014. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o osnivanju Fonda za sufinanciranje investicijskih projekata (predlagateljica: Natalija Martinčević – zastupnica Narodne stranke – reformista u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske, u odnosu na Prijedlog zakona o osnivanju Fonda za sufinanciranje investicijskih projekata, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Natalija Martinčević, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 4. studenoga 2014. godine, očituje se kako slijedi:

Vlada Republike Hrvatske smatra da predmetni Prijedlog zakona nije prihvatljiv s obzirom da je područje koje se njime predlaže urediti već regulirano odredbama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/2014) kojim je definirana upravljačka i institucionalna struktura za upravljanje europskim strukturnim i investicijskim fondovima te poslovi i nadležnosti. Nadalje, sufinanciranje (poticanje i odobravanje potpora) za investicijske projekte u Republici Hrvatskoj provodi se putem Zakona o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja (Narodne novine, br. 111/2012 i 28/2013) iz nacionalnih sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske. S tim u vezi sredstva za provedbu projekata iz navedenog područja osigurana su i planirana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcijama za 2016. i 2017. godinu u okviru Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, kao i u okviru

ministarstava nadležnih za provedbu pojedinih operativnih programa, pa je slijedom navedenog osnivanje predmetnog Fonda potpuno suvišno, posebno iz razloga dodatnog opterećenja državnog proračuna Republike Hrvatske.

U točki II. nenormativnog dijela Prijedloga zakona – Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će proisteći donošenjem zakona, predlagateljica navodi da nakon već gotovo jedne godine od ulaska u Europsku uniju Republika Hrvatska nije iskoristila mogućnosti povlačenja sredstava iz EU fondova. Navedena tvrdnja predlagateljice je paušalna i netočna s obzirom da Republika Hrvatska (trenutno) povlači (koristi i troši) sredstva ESI fondova financijske perspektive 2007. – 2013. i 2014. – 2020. te sredstva iz drugih instrumenata koji su još uvijek na raspolaganju Republici Hrvatskoj.

Odredba članka 2. stavka 1. Prijedloga zakona prema kojoj su sredstva kojima će upravljati Fond namijenjena za sufinanciranje projekata koji su prethodno odobreni i prihvaćeni od Europske komisije kontradiktorna je odredbi stavka 2. istog članka u kojoj se navodi da investitor može biti fizička i pravna osoba iz Republike Hrvatske i drugih članica Europske unije, jedinica lokalne samouprave ili regionalne uprave. S tim u vezi ostaje nejasno o kojoj se vrsti investicijskih projekata radi budući da se navodi odobrenje i prihvaćanje Europske komisije. Jesu li su to investicijski projekti koje financira Europska unija, veliki projekti ili investicijski projekti koji dobivaju sredstva iz fondova Europske unije na temelju poziva na dostavu projektnih prijedloga koji objavljuju provedbena tijela prve razine?

Vezano uz određivanje investitora iz članka 2. stavka 2. Prijedloga zakona, ukoliko korisnik sredstava Fonda može biti bilo koji investitor, tada je navedena odredba u koliziji s tekstom iz točke IV. - Obrazloženje nenormativnog dijela Prijedloga zakona, u kojoj se navodi da se kao prepreka razvojnim i infrastrukturnim projektima pokazalo „vlastito sudjelovanje“. Problem osiguravanja sredstava za udio vlastitog sufinanciranja koji je istaknut u navedenom tekstu može se odnositi na lokalne sredine s nižim prihodima, ali ne i na ostale investitore koji moraju imati sredstva zbog sufinanciranja i zadržavanja određenog intenziteta potpore.

Prijedlogom zakona nije definirano koju vrstu sufinanciranja bi osiguravao Fond. S tim u vezi Vlada Republike Hrvatske ističe da je u sadašnjem trenutku kreditiranje osigurano putem komercijalnih banaka ili Hrvatske banke za obnovu i razvitak, a sve ostale vrste kreditiranja i dodjele bespovratnih sredstava moraju biti usklađene sa Zakonom o državnim potporama (Narodne novine, broj 47/2014) i Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014. od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora.

Članak 4. Prijedloga zakona u kojem se navodi da će Fond u svom djelokrugu obuhvaćati poslove u vezi sa sufinanciranjem pripreme, provedbe i razvoja investicijskih projekata i aktivnosti u izravnoj je koliziji s odredbom članka 2. stavka 1. Prijedloga zakona prema kojoj će Fond upravljati sredstvima koja su namijenjena za sufinanciranje projekata koje je prethodno odobrila i prihvatila Europska komisija. Odredba članka 4. u dijelu koji se odnosi na djelokrug Fonda „ugovaranje i nadzor nad provedbom ugovora kojim su korisniku odobrena sredstva EU i Fonda“ također je u koliziji s nadležnostima Upravljačkog tijela iz Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. i Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenje Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za

regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/2014).

Zatim, popisom članova koji čine Upravni odbor, a navedeni su u članku 9. Prijedloga zakona, jasno je vidljivo da osnivanje Fonda neće dovesti do smanjenja nezaposlenosti, problema koji se smatra jednim od ključnih u Republici Hrvatskoj, ali će dodatno opteretiti proračun. Jednako tako Vlada Republike Hrvatske smatra da u članku 8. Prijedloga zakona ostaje nejasno tko i kako imenuje direktora Fonda koji, uz Upravni odbor, čini jedno od dva tijela Fonda.

U odredbi članka 12. nisu jasno definirani izvori i načini financiranja djelokruga Fonda, a odredbom članka 6. se propisuje solidarna i neograničena odgovornost Republike Hrvatske za obveze Fonda pa bi s tim u vezi osnivanje Fonda predstavljalo potencijalno visoki rizik dodatnog opterećenja državnog proračuna Republike Hrvatske i povećanja javnog duga.

Vlada Republike Hrvatske ističe kako člankom 13. Prijedloga zakona nije jasno definirano na koji vozni park se misli. Naime, u tekstu se navodi da će se sredstva osigurati na način da se vozni park nabavljen u 2014. godini proda, a dobivena sredstva preusmjere i namijene za sufinanciranje projekata iz ovoga Zakona, ali nije navedeno u kojoj instituciji je taj vozni park, niti način na koji bi se ta prodaja i prijenos sredstava izvršio. Odredba navedenog članka također nije u skladu s Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 87/2008 i 136/2012).

Članak 14. Prijedloga zakona sadrži nejasnu i nepreciznu odredbu vezanu uz financiranje Fonda. Odredbom navedenog članka nije pojašnjen način povrata sredstava. Vlada Republike Hrvatske smatra da ista odredba dodatno potvrđuje naprijed iznijeti komentar odredbe članaka 6. i 12. Prijedloga zakona vezano uz financiranje djelatnosti Fonda i potencijalni rizik dodatnog tereta za državni proračun i povećanje zaduženja.

Zaključno Vlada Republike Hrvatske ističe da Prijedlog zakona nije jasno definirao koji projekti će moći biti sufinancirani Fondom, kao ni sustav financiranja samoga Fonda, a također ga nije moguće uklopiti u postojeći institucionalni okvir nacionalnog sufinanciranja projekata prihvatljivih za financiranje iz fondova Europske unije. Vlada Republike Hrvatske smatra da bi osnivanje ovoga Fonda predstavljalo veliki trošak za državni proračun i time negativan pristup rješavanju problema gospodarskog oporavka Republike Hrvatske, kao i ravnomjernom razvoju hrvatskih regija.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, dr. sc. Jakšu Puljiza, zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i Helgu Bubanović Devčić, pomoćnicu ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

