



P.Z. br. 713

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-12/57
Urbroj: 50301-09/06-15-10
Zagreb, 15. siječnja 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 15-01-2015	
Klasifikacijska oznaka.	Org. jed.
023-03/14-01/01	65
Uredbeni broj	Pril. Vrij.
50-15-04	- -

✓ **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (predlagateljica: dr. sc. Martina Dalić, zastupnica u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 023-03/14-01/01, urbroja: 65-14-03, od 9. listopada 2014. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (predlagateljica: dr. sc. Martina Dalić, zastupnica u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela dr. sc. Martina Dalić, zastupnica u Hrvatskome saboru, u bitnome, predlaže se smanjivanje broja državnih dužnosnika i brisanje odredbe o dodatku na staž za državne dužnosnike, te se u obrazloženju navodi da je Republika Hrvatska tijekom procesa pristupanja u članstvo Europske unije iskoračila u pravcu depolitizacije i jačanja profesionalnosti državne uprave, između ostalog, i kroz smanjivanje broja imenovanih dužnosnika u tijelima državne uprave, te da je nakon parlamentarnih izbora 2011. godine ovaj proces prekinut i da je došlo do politizacije državne uprave i bitnog povećanja broja politički imenovanih hijerarhijskih razina. Nadalje se navodi da je odredba o dodatku na staž za državne dužnosnike suvišna s obzirom da se u sustavu plaća za državne i javne službenike napušta praksa ostvarivanja dodataka koji su vezani uz duljinu staža.

Vlada Republike Hrvatske ne podržava navedeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Broj politički imenovanih položaja u sustavu državne uprave značajno je smanjen upravo nakon konstituiranja novog saziva Hrvatskoga sabora u prosincu 2011. godine. Donošenjem novog Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013), ukinuti su položaji rukovodećih državnih službenika koje je imenovala Vlada Republike Hrvatske po posebnom postupku (ravnatelja uprava u ministarstvima i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija) te su u ministarstvima uvedeni položaji pomoćnika ministra kao državnih dužnosnika. Također su ukinuti dužnosnički položaji državnih tajnika te su uvedeni položaji zamjenika ministara. Time je značajno smanjen broj politički imenovanih položaja u sustavu državne uprave.

Ujedno, kao što i predlagateljica navodi u svom Prilogu za raspravu o reformi državne i javne uprave, da su različite države tijekom vremena rješavale ovo pitanje na različite načine gradeći pri tome vlastita rješenja o broju imenovanih državnih dužnosnika, Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da svaka Vlada uređuje način rada državne i javne uprave te broj državnih dužnosnika na način koji smatra najboljim za postizanje zadanih ciljeva.

Nadalje, članak 1. Prijedloga zakona kojim se iz statusa državnih dužnosnika predlaže brisati dužnosnička mjesta pomoćnika ministra, zamjenika glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske i ravnatelja državnih upravnih organizacija, nije u skladu s člankom 6. Zakona o sustavu državne uprave prema kojem su oni državni dužnosnici.

Navedena odredba Prijedloga zakona također nije u skladu s člankom 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, br. 26/2011, 12/2012 i 48/2013 - pročišćeni tekst), kojim su utvrđeni državni dužnosnici u smislu tog Zakona, a odnose se na gotovo sve položaje koje se ovim Prijedlogom zakona predlaže brisati iz statusa državnih dužnosnika.

Također, u Prijedlogu zakona nisu jasni kriteriji prema kojima su utvrđeni državni dužnosnici. Primjerice, status čelnika središnjih tijela državne uprave (ministara, ravnatelja državnih upravnih organizacija i predstojnika državnih ureda) utvrđuje se na različite načine. Dok se, osim ministara, predstojnici državnih ureda utvrđuju kao dužnosnici, ravnatelje državnih upravnih organizacija, koji su također čelnici središnjih tijela državne uprave, predlaže se brisati iz statusa državnih dužnosnika i utvrditi u statusu državnih službenika.

Isto je tako nejasan kriterij prema kojem se utvrđuje različiti status zamjenika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, u odnosu na npr. zamjenika direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i zamjenika ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, budući da se zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, prema Prijedlogu zakona, briše iz statusa državnih dužnosnika. Prijedlog zakona u tom dijelu sadrži i određene nedorečenosti. Primjerice, u članku 1. Prijedloga zakona, dužnosničko mjesto zamjenika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje je brisano, dok u članku 2. Prijedloga zakona nije istovremeno brisana odredba kojom je utvrđen koeficijent za navedeno dužnosničko mjesto.

Također, kroz prijelazne odredbe nije dovoljno detaljno uređeno postupanje u razdoblju do pune provedbe predmetnog Zakona.

Što se tiče prijedloga da se u Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, br. 101/98, 135/98, 105/99, 25/2000, 73/2000, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 153/2002, 154/2002, 163/2003, 16/2004, 30/2004, 105/2004, 187/2004, 92/2005, 121/2005, 151/2005, 135/2006, 141/2006, 17/2007, 34/2007, 82/2007, 107/2007, 60/2008, 38/2009, 150/2011, 22/2013, 102/2014, 103/2014 i 3/2015) briše odredba članka 12. stavka 4. kojom je propisano da se plaća dužnosnika uvećava za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a najviše za 20%, Vlada Republike Hrvatske smatra da je navedeni prijedlog suprotan Odluci Ustavnog suda Republike Hrvatske, broja: U-I-793/2007, od 21. ožujka 2007. godine (Narodne novine, broj 34/2007), kojom je ukinut članak 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (u daljnjem tekstu: ZID ZOPDD), kojim je bilo propisano da se odredba članka 12. stavka 4. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (u daljnjem tekstu: ZOPDD) neće primjenjivati u 2007. godini. U navedenoj Odluci, Ustavni sud Republike Hrvatske je ocijenio ustavnopravno relevantnom činjenicu da se članak 12. stavak 4. ZOPDD-a ne primjenjuje još od 1. siječnja 2001. godine, a da se osporenim člankom 3. ZID ZOPDD-a nastavlja zabrana njegove primjene i u 2007. godini te da se u konkretnom slučaju može govoriti o trajnijem (višegodišnjem) stanju »neprimjene« zakonske odredbe koja je na snazi, odnosno o trajnijoj (višegodišnjoj) derogaciji zakonom priznatih prava jedne skupine građana, što osporeni članak 3. ZID ZOPDD-a čini nesuglasnim s člankom 89. stavcima 1. i 3. Ustava Republike Hrvatske. Nadalje se navodi da je Ustavni sud Republike Hrvatske u provedenom postupku utvrdio da je svim skupinama osoba u državnom i javnom sektoru, čije se plaće isplaćuju iz državnog proračuna Republike Hrvatske, priznato pravo na uvećanje plaće za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, te se nadalje navodi da u nedostatku bilo koje ustavnopravno relevantne činjenice, koja bi ukazivala na suprotno, proizlazi da se zabrana primjene članka 12. stavka 4. ZOPDD-a u 2007. godini temelji isključivo na položaju koji adresati tog članka (državni dužnosnici) imaju u društvu, te se navodi da nakon utvrđenja da članak 3. ZID ZOPDD-a ne predstavlja opću zakonsku mjeru gospodarske i socijalne politike niti služi ostvarenju bilo kojeg legitimnog cilja, koji bi mogao opravdati nejednak položaj adresata tog članka u odnosu na ostale skupine osoba čije se plaće isplaćuju iz državnog proračuna Republike Hrvatske, Ustavni sud Republike Hrvatske ocjenjuje da osporeni članak 3. ZID ZOPDD-a nije u suglasnosti s člankom 14. Ustava Republike Hrvatske. (Člankom 14. Ustava Republike Hrvatske propisano je da svatko u Republici Hrvatskoj ima prava i slobode, neovisno o njegovoj rasi, boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, imovini, rođenju, naobrazbi, društvenom položaju ili drugim osobinama te da su svi pred zakonom jednaki.)

Ujedno Vlada Republike Hrvatske napominje da u sustavu plaća za državne i javne službenike nije „napuštena praksa“ ostvarivanja dodataka koji su vezani uz duljinu staža, kako je pogrešno navedeno u obrazloženju Prijedloga zakona, te s tim u vezi upućuje na članak 4. Zakona o plaćama u javnim službama (Narodne novine, broj 27/2001) te članak 108. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Narodne novine, broj 27/2001) koji je na snazi temeljem članka 144. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012, 49/2012 - pročišćeni tekst, 37/2013, 38/2013 i 1/2015). Isto pravo također ostvaruju i suci i ostali pravosudni dužnosnici, temeljem članka 6. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, br. 10/99, 25/2000, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 116/2001, 64/2002,

153/2002, 154/2002, 17/2004, 8/2006, 142/2006, 34/2007, 146/2008, 155/2008, 39/2009, 155/2009, 14/2011, 154/2011, 12/2012, 143/2012, 100/2014 i 147/2014).

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, koji je predložila dr. sc. Martina Dalić, zastupnica u Hrvatskome saboru.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave te Borisa Miloševića, Jagodu Botički i Ranka Lamzu, pomoćnike ministra uprave.

