



P.Z. br. 655

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 410-19/10-01/06

Urbroj: 5030120-10-2

Zagreb, 23. prosinca 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru)
– mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 410-19//10-01/04, urbroja: 65-10-03, od 18. studenoga 2010. godine

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona, predlagatelja Kluba zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske ne podržava Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona, predlagatelja Kluba zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru.

Zakonom o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, br. 47/95, 106/96, 164/98, 105/99, 54/2000, 73/2000, 127/2000, 48/2004, 82/2004, 90/2005, 76/2007, 87/2009 i 94/2009) i Pravilnikom o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 149/2009) propisano je da se porez na dodanu vrijednost plaća po stopi 0%, između ostalog, na sve vrste kruha i mlijeka (kravlje, ovčje, kozje) koje se stavlja u promet pod istim nazivom, u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), hranu za dojenčad koja služi kao potpuna zamjena za majčino mlijeko, lijekove određene Odlukom o utvrđivanju Liste lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, te proizvode koji se kirurškim putem ugrađuju u ljudsko tijelo – implantati (srčani zalisci, elektronski stimulatori, umjetni zglobovi, materijal za osteosintezu, stentovi, interauterini, ulošci i dr.) kao i na ostale medicinske proizvode za nadomještanje tjelesnog oštećenja ili nedostatka iz Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalima Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Odredbama članka 98. Direktive 2006/112/EZ propisano je da države članice Europske unije mogu primjenjivati jednu ili dvije snižene stope i to samo na isporuke dobara ili pružanje usluga koje su navedene u Dodatku III. Direktive 2006/112/EZ, gdje se, između ostalog, navode i prehrambeni proizvodi, međutim ne navode se dječja obuća, odjeća i pelene, te isporuke energenata (prirodnog plina, električne energije, grijanja i tekućih goriva). Člankom 102. Direktive 2006/112/EZ propisano je da države članice Europske unije mogu primjenjivati sniženu stopu poreza na isporuku plina, električne energije i grijanja na daljinu, pod uvjetom da time ne nastaje rizik narušavanja tržišnog natjecanja, te da svaka država članica koja namjerava primijeniti sniženu stopu mora o tome prethodno obavijestiti Komisiju koja donosi odluku o postojanju rizika narušavanja tržišnog natjecanja.

U postupku pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji hrvatsko zakonodavstvo mora se uskladiti s pravnom stečevinom Europske unije, što razumijeva i područje oporezivanja porezom na dodanu vrijednost koje je potrebno uskladiti sa Direktivom 2006/112/EZ. Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona koji bi stupio na snagu 1. siječnja 2011. godine predlagatelj je predložio sniženu stopu od 10%. Vlada Republike Hrvatske napominje da se odredbe Zakona o porezu na dodanu vrijednost usklađuju sa Direktivama koje su na snazi i dio su pravne stečevine Europske unije, te Republika Hrvatska ne može propisivati sniženu stopu na proizvode koji nisu obuhvaćeni Dodatkom III. Direktive 2006/112/EZ.

Državni proračun Republike Hrvatske za 2011. godinu i projekcije za 2012. i 2013. godinu, doneseni su na 20. sjednici Hrvatskoga sabora. Za 2011. godinu prihodi od poreza na dodanu vrijednost planirani su u iznosu od 40,1 milijarda kuna. Osnova za procjenu prihoda od poreza na dodanu vrijednost za 2011. godinu je očekivani rast osobne potrošnje, uz postojeće stope poreza na dodanu vrijednost.

U točki III. Ocjena potrebnih sredstava za provedbu zakona, predlagatelj navodi da za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Međutim, predlagatelj nije naveo da bi provedba ovoga zakona uzrokovala smanjenje prihoda od poreza na dodanu vrijednost, te nije predložio izvore iz kojih bi se nadoknadilo smanjenje planiranih prihoda od poreza na dodanu vrijednost.

Nadalje, u obrazloženju predloženog članka 1. predlagatelj navodi da se plaćanje poreza na dodanu vrijednost po stopi od 10% predlaže i za ulja i masti, što nije navedeno u članku 1. Prijedloga zakona.

Budući da je Državni proračun Republike Hrvatske za 2011. godinu donesen, Vlada Republike Hrvatske napominje da se smanjenjem stope poreza na dodanu vrijednost sa 23% na 10% na proizvode iz Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona, može očekivati smanjenje prihoda državnog proračuna u iznosu od 2,7 milijardi kuna godišnje.

U skladu s navedenim, Vlada Republike Hrvatske Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona, ne može prihvatiti.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija, mr. sc. Ivicu Mladinea, državnog tajnika u Ministarstvu financija i ravnatelja Porezne uprave, dr. sc. Zdravka Marića i Ivanu Maletić, državne tajnike u Ministarstvu financija, te mr. sc. Krešimira Dragića, ravnatelja u Ministarstvu financija.


PREDSJEDNICA
Jadranka Kosor, dipl. iur.