



P.Z. br. 654

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 411-01/10-01/01
Urbroj: 5030104-10-2
Zagreb, 23. prosinca 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 411-01/10-01/01, urbroja: 65-10-03, od 18. studenoga 2010. godine

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 - pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 11. studenoga 2010. godine, iz sljedećih razloga:

Predmetnim zakonskim prijedlogom predlažu se izmjene i dopune Zakona o doprinosima (Narodne novine, br. 84/2008, 152/2008 i 94/2009), odnosno promjene stopa za obračun doprinosa, i to:

1. Doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti

Osim izdvajanja doprinosa "iz osnovice" (na teret bruto-plaće radnika) za mirovinsko osiguranje, po stopi od 20%, predlaže se i dodatno plaćanje doprinosa za mirovinsko osiguranje "na osnovicu", odnosno na teret poslodavca, po stopi od 4%.

2. Doprinosa za zdravstveno osiguranje

Predlaže se smanjenje opće stope doprinosa za zdravstveno osiguranje s 15% na 7% i smanjenje stope doprinosa za zdravstveno osiguranje za poljoprivrednike i vjerske službenike sa 7,5% na 3,5%.

Također, predlaže se i da se radi pokrića manjka priljeva sredstava u državni proračun, u visini od 9 milijardi kuna, ovaj manjak nadoknadi oporezivanjem prihoda na kapital i prihoda od imovine.

Navedeni prijedlozi su obrazloženi potrebom za preraspodjelom tereta doprinosa u korist doprinosa za mirovinska osiguranja, a na teret zdravstvenog osiguranja, pozivom na slično stanje u nekim državama, te poticanjem poduzetnika na otvaranje novih radnih mjesta i veću konkurentnost poduzetnika u regiji.

Vlada Republike Hrvatske predložene izmjene i dopune Zakona o doprinosima ne može podržati niti provesti zato što bi izravno utjecale na Državni proračun Republike Hrvatske za 2011. godinu, koji je donesen i kojim su obuhvaćeni i planirani prihodi i rashodi proračuna po osnovi doprinosa za obvezna osiguranja, a proračun je sastavljen primjereno sadašnjoj ekonomskoj situaciji i predviđivim kretanjima gospodarstva u 2011. godini.

Osim toga, Vlada Republike Hrvatske stoji na stajalištu da namirenje manjka u državnom proračunu, na način kako to predlaže predlagatelj, nije provedivo jednostranim izmjenama i dopunama poreznih propisa, jer je u doba financijske krize, kao i općih negativnih trendova na financijskom tržištu, upitno uvoditi oporezivanje prihoda na kapital koji je rizičan i nepredvidiv, te bi bilo rizično na tom prihodu planirati dodatni izvor kojim bi se pokrio manjak u državnom proračunu od 9 milijardi kuna (što navodi predlagatelj). Čak i kad bi se i uvelo oporezivanje kapitalne dobiti i dodatno oporezivanje imovine, prihodi po toj osnovi ne bi bili dovoljni za pokrivanje manjka od 9 milijardi kuna. Također, potrebno je napomenuti da iz obrazloženja predmetnog Prijedloga zakona nije razvidno kako bi se prihvaćanjem ovoga zakonskog prijedloga potaknulo poduzetnike i otvorila nova radna mjesta.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona, predlagatelja Kluba zastupnika SDP-a, nije prihvatljiv za donošenje.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija, mr. sc. Ivicu Mladineu državnog tajnika u Ministarstvu financija i ravnatelja Porezne uprave, dr. sc. Zdravka Marića i Ivanu Maletić, državne tajnike u Ministarstvu financija, te mr. sc. Krešimira Dragića, ravnatelja u Ministarstvu financija.



Jadranka Kosor, dipl. iur.