



# P.Z. br. 568

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

**Klasa:** 022-03/19-12/04  
**Urbroj:** 50301-27/12-19-9  
**Zagreb,** 21. ožujka 2019.

Primljeno: 21-03-2019		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
530-08/19-01/01	65	
Prilodni broj:	Pril.	Vrij.
50-19-01	-	-

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 530-08/19-01/01, urbroja: 65-19-03, od 29. siječnja 2019. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e, aktom od 29. siječnja 2019. godine, iz sljedećih razloga:

Predmetni Prijedlog zakona istovjetan je tekstu zakonskog prijedloga koji je Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e uputio u saborsku proceduru svojim aktom od 11. listopada 2017. godine. Na navedeni Prijedlog Vlada Republike je Hrvatskome saboru dostavila mišljenje, klase: 022-03/17-12/69, urbroja: 50301-27/12-17-13, od 7. prosinca 2017. godine, s obrazloženjem razloga zbog kojih se predlaže Hrvatskome saboru da isti ne prihvati. Mišljenje Vlade Republike Hrvatske, od 7. prosinca 2017. godine, dostavlja se u prilogu. Slijedom navedenoga, Hrvatski sabor je 18. svibnja 2018. godine donio Zaključak kojim se ne prihvaća navedeni Prijedlog zakona.

Ujedno, Vlada Republike Hrvatske napominje da je 8. ožujka 2019. godine Hrvatskome saboru uputila Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, u kojemu je na sveobuhvatniji način uređeno korištenje industrijske konoplje.



Hs\*\*NP\*530-08/19-01/01\*50-19-04\*\*Hs

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Milana Kujundžića, dr. med., ministra zdravstva, prim. Željka Plazonića, dr. med. i Tomislava Dulibića, državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, te prim. Veru Katalinić-Janković, dr. med., pomoćnicu ministra zdravstva.

Prilog: 1





**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/17-12/69  
**Urbroj:** 50301-27/12-17-13  
**Zagreb,** 7. prosinca 2017.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 530-08/17-01/02, urbroja: 65-17-03, od 12. listopada 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru, aktom od 11. listopada 2017. godine, iz sljedećih razloga:

Navedenim Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) predlaže se, između ostaloga, liberalizacija uzgoja, prerade i prometa svih tipova konoplje, uključujući i konoplju Cannabis sativa tipa droga - marihuana, te uporaba iste u industrijske i medicinske svrhe, kao i za osobnu (rekreativnu) uporabu.

Zbog svoje složenosti, navedeno područje regulirano je prvenstveno međunarodnim konvencijama Ujedinjenih naroda o narkotičkim drogama (iz 1961. godine), o psihotropnim supstancama (iz 1971. godine), te protiv nedopuštene trgovine narkoticima i psihotropnim supstancama (iz 1988. godine), a zatim i nacionalnim zakonodavstvom, te je

predmetni Prijedlog zakona u suprotnosti s hrvatskom pravnom regulativom, posebice Kaznenim zakonom (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15, 61/15 i 101/17), Zakonom o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine, br. 67/08, 48/10, 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15 i 108/17), Zakonom o zaštiti na radu (Narodne novine, br. 71/14 i 118/14), kao i Zakonom o suzbijanju zlouporabe droga (Narodne novine, br. 107/01, 87/02, 163/03, 141/04, 40/07, 149/09, 84/11 i 80/13), te drugim zakonskim i podzakonskim propisima.

Vlada Republike Hrvatske napominje da se Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 809/2014 od 17. srpnja 2014. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu integriranog administrativnog i kontrolnog sustava, mjera ruralnog razvoja i višestruke sukladnosti (SL L 227, 31.7.2014., str. 69.) i delegiranom Uredbom Komisije (EU) broj 639/2014 od 11. ožujka 2014. o dopuni Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike te o izmjeni Priloga X. toj Uredbi, definira maksimalna koncentracija THC-a u industrijskoj konoplji do 0,2%, dok se navedenim Prijedlogom zakona predlaže maksimalni sadržaj THC-a u industrijskoj konoplji do 1%, što nije prihvatljivo jer nije u skladu s europskim propisima.

Nadalje, sukladno Prijedlogu zakona fizičke osobe mogle bi slobodno, nekontrolirano i nekažnjivo uzgajati i trošiti marihuanu za tzv. osobnu uporabu, odnosno rekreativnu uporabu, međutim niti u zemljama Europske unije nije u potpunosti liberaliziran neovlašteni uzgoj, proizvodnja i prerada ili uporaba marihuane za osobne potrebe fizičkim osobama, bez zakonske kontrole.

Važno je istaknuti da konoplja, Cannabis sativa tipa droga - marihuana, u posljednjih nekoliko godina ima izuzetno velik postotak THC-a od 10 do 20%, a koja se prema podacima Ministarstva unutarnjih poslova plasira na ilegalnom hrvatskom tržištu droga, te nad kojom su provedena vještačenja od strane Centra za forenzična istraživanja i vještačenja "Ivan Vučetić".

Sukladno predmetnom Prijedlogu zakona, fizičkim i pravnim osobama bilo bi omogućeno stavljanje marihuane u promet na gotovo slobodan, nekontroliran i nekažnjiv način, čime bi se umanjio trud cijelog niza institucija koje provode različite projekte i edukacije s ciljem osvješćivanja javnosti o učincima i štetnosti droga. Pored navedenog, pristup koji se predlaže ovim Prijedlogom zakona otvara niz pitanja koja zahtijevaju širu i znanstveno utemeljenu raspravu, a koja se prvenstveno odnose na potencijalne konzumente iz skupine mladih, vožnju ili boravak na radnom mjestu pod utjecajem marihuane. Na taj način otvara se mogućnost slanja krive poruke, osobito mladima, s obzirom na to da bi mladi ljudi mogli dobiti krivu predodžbu o učincima droga.

Medicinskom primjenom konoplje u većini europskih država smatra se primjena gotovog lijeka na bazi konoplje, dokazane učinkovitosti i sigurnosti primjene koja se potvrđuje registracijskim statusom lijeka. Ministarstvo zdravstva je izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerilima za razvrstavanje lijekova te o propisivanju i izdavanju lijekova na recept (Narodne novine, br. 86/13, 90/13, 102/14, 107/15 i 72/16) omogućilo propisivanje gotovih lijekova i pripravaka na bazi konoplje u medicinske svrhe od strane liječnika specijalista za ublažavanje tegoba pacijenata oboljelih od multiple skleroze, karcinoma, epilepsije i AIDS-a, te ih je na taj način učinilo dostupnim pacijentima u kontroliranim uvjetima.

Međutim, predloženi zakon navodi da svaka punoljetna osoba može uzgojiti onoliku količinu konoplje za koju smatra da joj je potrebna za vlastito liječenje. Vlada Republike Hrvatske smatra da ovakvo zakonsko rješenje ne sadrži odgovarajuće mehanizme nadzora korištenja konoplje s visokim sadržajem THC-a u medicinske svrhe, te otvara mogućnost cijelog niza potencijalnih zlouporaba.

Slijedom svega navedenog, Vlada Republike Hrvatske navedeni Prijedlog zakona smatra neprihvatljivim i ne podržava njegovo donošenje.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Milana Kujundžića, dr. med., ministra zdravstva, prim. Željka Plazonića, dr. med. i Tomislava Dulibića, državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, te prim. Veru Katalinić-Janković, dr. med., pomoćnicu ministra zdravstva.

