



P.Z. br. 544

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-12/108
Urbroj: 50301-25/16-19-5

Zagreb, 10. siječnja 2019.



REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

| | | |
|-------------------------|-----------|-------|
| Primljeno: 10-01-2019 | | |
| Klasifikacijska oznaka: | Org. jed. | |
| 410-01/18-01/02 | 65 | |
| Uredžbeni broj: | Pril. | Vrij. |
| 50-19-04 | - | - |

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 410-02/18-01/02, urbroja: 65-18-03, od 3. prosinca 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru, aktom od 30. studenoga 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) predlagatelj predlaže da se u članku 5. Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine, br. 133/12 i 115/16) dodaju dvije nove točke 12. i 13. koje glase:

12. Prodaja roba i usluga na štandovima na otvorenom prostoru i
13. Prodaja roba i usluga na štandovima u sklopu tržnica i sajmov.

U obrazloženju Prijedloga zakona predlagatelj navodi da je vrlo nepraktično koristiti fiskalne blagajne na štandovima u sklopu tržnica, sajmov, ali i na otvorenom prostoru van njih, tim više što konačna cijena proizvoda na takvim mjestima nije nužno fiksna jer se ljudi cjenkaju, internet veza je često loša, nema pristupa stalnom napajanju električnom energijom i time je značajno otežano funkcioniranje poslovnih subjekata koji na njima rade u

toj mjeri da su na određenim tržnicama štandovi prazni. Predlagatelj navodi da važeći Zakon o fiskalizaciji u prometu gotovinom ide izravno na štetu malih trgovaca s malim i povremenim prometom, a koji moraju cijele godine posjedovati fiskalnu blagajnu i plaćati pripadajući softver, što im značajno poskupljuje samo poslovanje.

Člankom 5. Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom propisuju se djelatnosti koje su isključene od obveze fiskalizacije. Cilj fiskalizacije je uspostaviti nadzor nad ostvarenjem te evidentiranjem ostvarenog prometa u gotovini, stoga se od obveze fiskalizacije oslobađaju neke od djelatnosti čiji se ostvareni prometi mogu učinkovito pratiti drugim mjerljivim veličinama. Kod takvih djelatnosti nije potrebno uvođenje fiskalizacije te se odredbama Zakona taksativno nabrajaju djelatnosti za koje se ne propisuje obveza fiskalizacije. Ova oslobođenja temelje se na načinu obavljanja određene djelatnosti, odnosno oslobođenja od obveze fiskalizacije su funkcijska, a ne institucijska.

Nadalje, obvezu izdavanja računa, iz područja poreznih propisa, reguliraju Opći porezni zakon (Narodne novine, br. 115/16 i 106/18), Zakon o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, br. 73/13, 99/13, 148/13, 153/13, 143/14, 115/16 i 106/18) i Zakon o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 115/16 i 106/18). Navedenim zakonima propisuje se obveza izdavanja računa kod prodaje robe ili usluga, dok se Zakonom o fiskalizaciji u prometu gotovinom propisuje, između ostalog, samo postupak provedbe fiskalizacije izdavanja računa kada se računi, koji se izdaju sukladno navedenim propisima, naplaćuju sredstvima koja se smatraju gotovinom prema istome Zakonu. Dakle, Opći porezni zakon propisuje obvezu izdavanja računa odredbom članka 62. prema kojoj su svi porezni obveznici dužni izdavati račune te voditi poslovne knjige i evidencije radi oporezivanja prema propisima kojima se uređuje pojedina vrsta poreza. Porezni obveznici koji isporuku dobara ili obavljanje usluga naplaćuju u gotovini obvezni su promet iskazivati putem naplatnih uređaja ili na drugi odgovarajući način. Isto tako odredbom članka 64. Općeg poreznog zakona propisana su izuzeća od obveze izdavanja računa gdje se u stavku 2. definira što se smatra prodajom na tržnicama i otvorenim prostorima, a što je oslobođeno od obveze izdavanja računa, a posljedično i od obveze fiskalizacije izdavanja računa. Tako se prodajom na tržnicama i otvorenim prostorima smatra isključivo prodaja vlastitih poljoprivrednih proizvoda krajnjem potrošaču koja se obavlja na štandovima i klupama na tržnicama na malo i na štandovima i klupama izvan tržnica na malo.

Dakle, porezni obveznik koji je obveznik fiskalizacije kada prodaje robu ili uslugu, osim prodaje vlastitih poljoprivrednih proizvoda, bez obzira obavlja li prodaju u trgovini na veliko ili trgovini na malo mora izdati račun sukladno prethodno navedenim propisima te ako naplatu vrši sredstvima koja se smatraju gotovinom mora provoditi fiskalizaciju izdavanja računa.

Budući da je djelatnost trgovine, odnosno predložena djelatnost prodaje robe i usluga na otvorenom prostoru i prodaja robe na štandovima u sklopu tržnica i sajмова, djelatnost čiji se ostvareni prometi ne mogu učinkovito pratiti na prethodno navedeni način, osim putem provedbe postupka fiskalizacije, predmetna se djelatnost ne može izuzeti od obveze fiskalizacije.

Slijedom iznesenog, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Zdravka Zrinušića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Božidara Kutlešu, pomoćnika ministra financija – ravnatelja Porézne uprave.

PREDSJEDNIK
2
mr. sc. Andrej Plenković

