



P.Z. br. 425

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Klasa: 022-03/18-12/92

Urbroj: 50301-27/12-18/7

Zagreb, 31. listopada 2018.

Primljeno: 02-11-2018	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
602-01/18-01/02	65
Urudžbeni broj:	Pril. Vrij.
50-18-04	- -



Hs**NP*602-01/18-01/02*50-18-04**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (predlagatelj: Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista)
- mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 602-01/18-01/02, urbroja: 65-18-03, od 6. rujna 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (predlagatelj: Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 30. kolovoza 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Predmetnim Prijedlogom zakona predlaže se izmjena odredbe članka 99.a stavka 7. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, br. 87/08, 86/09, 92/10, 105/10 - ispravak, 90/11, 16/12, 86/12, 94/13, 152/14, 7/17 i 68/18) - u daljnjem tekstu: Zakon o odgoju i obrazovanju, na način da se propiše kako radnici školske ustanove koji rade na projektu (članovi projektnog tima) koji se financira iz fondova i programa Europske unije, financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora 2014 - 2021 i Norveškog financijskog mehanizma 2014 - 2021, ukoliko se plaća financira iz projekta, imaju za vrijeme trajanja projekta pravo na uvećanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta do 30%. Postotak uvećanja koeficijenta složenosti poslova na projektu Europske unije ili fondovima Europske unije određuje čelnik tijela na prijedlog nositelja projekta.

U odnosu na navedeno Vlada Republike Hrvatske ističe da predmetni Prijedlog zakona nije usklađen s ostalim odredbama članka 99.a Zakona o odgoju i obrazovanju, kojima je regulirano obavljanje i financiranje poslova vezanih uz projekte Europske unije ili fondove Europske unije.

U prvom redu, ne uzimajući u obzir da su sve odredbe članka 99.a Zakona o odgoju i obrazovanju formulirane tako da se njima propisuje način rada i financiranje poslova na projektima Europske unije ili fondovima Europske unije, Prijedlogom zakona se proširuju projektni izvori koji bi implicirali uvećavanje koeficijenta na projekte koji nisu projekti Europske unije ili fondova Europske unije.

Nadalje, Prijedlogom zakona propisuje se kako postotak uvećanja koeficijenta složenosti poslova određuje čelnik tijela. S obzirom na to da Zakon o odgoju i obrazovanju ne poznaje niti definira pojam čelnika tijela, nije razvidno radi li se o ravnatelju školske ustanove koji će u svakom pojedinačnom slučaju određivati iznos naknade ili se radi o resornom ministru koji će svaki projekt posebno regulatorno urediti ili se očekuje da ministar za svakog radnika školske ustanove određuje postotak uvećanja koeficijenta složenosti poslova. Osim toga, nejasno je na koji bi način čelnik tijela imao pravo odlučivanja o uvećanju koeficijenta i kojom vrstom odluke, te da li bi on morao odlučiti o uvećanju koeficijenta prema prijedlogu nositelja projekta ili bi mogao odlučiti i o uvećanju koeficijenta u iznosu različitom od predloženog, u kojem slučaju se postavlja pitanje prema kojim kriterijima i u kakvoj proceduri.

Također, nepreciznim određivanjem uvećanja koeficijenta do 30% uvodi se diskrecijsko odlučivanje koje može imati potencijalno diskriminatorne učinke, odnosno narušiti razmjernost plaća za izvršen rad prema načelu jednaka plaća za jednak rad ili rad jednake vrijednosti te u većoj mjeri narušiti međuodnose plaća prema Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (Narodne novine, br. 25/13, 72/13, 151/13, 9/14, 40/14, 51/14, 77/14, 83/14 - ispravak, 87/14, 120/14, 147/14, 151/14, 11/15, 32/15, 38/15, 60/15, 83/15, 112/15, 122/15, 10/17, 39/17, 40/17 - ispravak, 74/17, 122/17, 9/18 i 57/18).

Nadalje, nejasno je trajanje uvećanja koeficijenata, odnosno plaća. Naime, propisivanjem da radnici školske ustanove imaju pravo na uvećanje koeficijenta za vrijeme trajanja projekta omogućilo bi se da i osoba koja više ne bi bila angažirana, odnosno radila na poslovima na projektu i nadalje ima za cijelo vrijeme trajanja projekta pravo na uvećanje koeficijenta, dakle i bez obzira što je, primjerice, osoba prestala raditi na projektu.

Vezano uz osnovicu obračuna uvećanja plaće, Vlada Republike Hrvatske napominje kako se, sukladno važećim odredbama članka 99.a Zakona o odgoju i obrazovanju, za 30% uvećava i tako isplaćuje onaj dio plaće koji se odnosi na konkretni rad na projektu, dakle plaća je uvećana razmjerno uvećanom radnom angažmanu na projektu. Prijedlogom zakona propisuje se uvećanje koeficijenta za cjelokupnu plaću radnika, bez obzira na kvantitativni udio rada na projektu što je nerazmjerno i stoga je neprihvatljivo.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske smatra da rješenja utvrđena Prijedlogom zakona nisu opravdana, te predlaže Hrvatskome saboru da predmetni Prijedlog zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi ne prihvati.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Branku Ramljak i dr. sc. Tomu Antičića, državne tajnike u Ministarstvu znanosti i obrazovanja, te Lidiju Kralj, Stipu Mamića i Momira Karina, pomoćnike ministrice znanosti i obrazovanja.

PREDSJEDNIK

