



# P.Z. br. 42

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**Klasa:** 022-03/16-12/74  
**Urbroj:** 50301-25/05-17-8  
**Zagreb,** 19. siječnja 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	19-01-2017	
Klasifikacijska oznaka:	302-01/16-01/01	Org. jed. 65
Uredbeni broj:	50-17-04	Pril. Vrij.
		-- --

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (predlagatelj: Klub zastupnika HNS-a i HSU-a u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 302-01/16-01/01, urbroja: 65-16-03, od 30. studenoga 2016. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (predlagatelj: Klub zastupnika HNS-a i HSU-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika HNS-a i HSU-a u Hrvatskome saboru, aktom od 30. studenoga 2016. godine, iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske predloženo je dodavanje novih članaka 45.a., 45.b., 45.c. i 45.d. kojima se propisuje da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na dodatnu pomoć temeljem indeksa poravnanja, način utvrđivanja tog indeksa, razvrstavanje lokalnih jedinica prema istom u dvije skupine, te pravo na dodatnu pomoć za lokalne jedinice razvrstane u prvu skupinu.

Indeks poravnanja predlaže se utvrditi kao omjer ostvarenih prihoda jedinice lokalne samouprave po osnovu udjela u:

- a) porezu na dohodak
- b) porezu na kuće za odmor
- c) porezu na korištenje javnih površina
- d) porezu na promet nekretnina
- e) naknadama za koncesiju na pomorskom dobru, korištenju naftne luke i naftovoda te eksploataciju mineralnih sirovina

i broja stanovnika na području jedinice lokalne samouprave.

Vezano uz utvrđivanje indeksa poravnanja po osnovi udjela u porezu na kuće za odmor te porezu na korištenje javnih površina, Vlada Republike Hrvatske napominje da je u sklopu porezne reforme donesen novi Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine, broj 115/16) u kojem su se vrste poreza preuzele iz Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107//01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15), izuzev poreza na nekretnine. Međutim, osim navedenih poreza, jedinice lokalne samouprave također mogu uvesti i prirez porezu na dohodak i porez na potrošnju što se također smatra njihovim prihodima.

Člankom 28. Zakona o lokalnim porezima propisano je kako je porez na kuće za odmor prihod jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi kuća za odmor, međutim, u skladu s člankom 68. Zakona o lokalnim porezima, 1. siječnja 2018. godine ukida se porez na kuće za odmor, obzirom da će se isti naplaćivati kroz porez na nekretnine čija primjena, u skladu s člankom 70. Zakona o lokalnim porezima, započinje 1. siječnja 2018. godine.

Člankom 29. stavkom 4. Zakona o lokalnim porezima propisano je da je porez na korištenje javnih površina također prihod jedinica lokalne samouprave na čijem se području javna površina koristi.

Nadalje, vezano uz utvrđivanje indeksa poravnanja po osnovi udjela u porezu na promet nekretnina, Vlada Republike Hrvatske ističe, kako je također u sklopu porezne reforme donesen i novi Zakon o porezu na promet nekretnina (Narodne novine, broj 115/16) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2017. godine. Odredbom članka 2. propisano je kako prihod od poreza na promet nekretnina pripada jedinici lokalne samouprave na području koje se nekretnina nalazi. Dakle, jedinice lokalne samouprave mogu od 1. siječnja 2017. godine očekivati povećanje svog prihoda u lokalnim proračunima s osnova poreza na promet nekretnina za 20% budući da dolazi do preraspodjele prihoda od poreza na promet nekretnina na način da isti postaje u cijelosti prihod jedinica lokalne samouprave. Do 31. prosinca 2016. godine raspodjela prihoda jedinica lokalne samouprave od poreza na promet nekretnina bila je uređena odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema kojima je udio prihoda općinama i gradovima iznosio 80%, dok je u državni proračun odlazilo 20% prihoda.

Vezano za predloženo skraćivanje trajanja kategorizacije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti kako je iskazano u člancima 2. do 4. predmetnog Prijedloga zakona, Vlada Republike Hrvatske napominje da su u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije već započele aktivnosti na izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske. Planirano je da izmjene i dopune Zakona obuhvate i dio odredbi koje se odnose na ocjenjivanje i razvrstavanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema

stupnju razvijenosti uključujući skraćivanje razdoblja za koje se vrši razvrstavanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u skupine razvijenosti. U tijeku su simulacije izračuna novog modela za razvrstavanje jedinica u skupine razvijenosti. Prema Planu normativnih aktivnosti za 2017. godinu upućivanje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske u proceduru donošenja predviđeno je u III. kvartalu 2017. godine.

U postupku izrade Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske dodatno će se razmotriti prijedlozi Kluba zastupnika HNS-a i HSU-a i utvrditi njihova utemeljenost za uključivanje uz određene prilagodbe u Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, a imajući u vidu gore navedena mišljenja.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gabrijelu Žalac, ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Nikolinu Klaić i Spomenku Đurić, državne tajnice u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

