



# P.Z. br. 347

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Klasa: 022-03/18-12/54  
Urbroj: 50301-25/14-18-6

Zagreb, 21. lipnja 2018.

Primljeno:	21-06-2018	
Klasifikacijska oznaka:	550-01/18-01/02	Org. jed. 65
Uredžbeni broj:	50-18-09	Pril. Vrij.



Hs\*\*NP\*550-01/18-01/02\*50-18-04\*\*Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o nacionalnoj naknadi za starost (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 550-01/18-01/02, urbroja: 65-18-03, od 25. svibnja 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o nacionalnoj naknadi za starost (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o nacionalnoj naknadi za starost koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e, aktom od 24. svibnja 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Prijedlog zakona o nacionalnoj naknadi za starost sadrži općenita, nejasna i nepotpuna obilježja naknade za starost. Naime, kod naknade za starost treba vrlo precizno utvrđivati uvjete za stjecanje prava, kako njezino uvođenje ne bi dovelo do nemotiviranosti za ostvarivanjem mirovinskog staža odnosno radne aktivnosti i izbjegavanja plaćanja doprinosa.

Uvjeti za stjecanje prava su površno riješeni. Nisu razrađeni kriteriji za stjecanje tog prava, kao što je primjerice duljina prebivališta, odnosno predviđeno najkraće razdoblje prebivališta u Republici Hrvatskoj osobe koja bi mogla steći pravo na navedenu naknadu. Isto tako, nije jasan i precizno uređen krug ovlaštenika za stjecanje prava na tu naknadu, niti je precizno uređeno pitanje cenzusa prihoda osobe koja bi imala pravo na spomenutu naknadu.

Vlada Republike Hrvatske ističe da Konvencija Međunarodne organizacije rada broj 102 o najnižim standardima socijalne sigurnosti (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 1/02), koja predviđa mogućnost uređivanja davanja za starost za sve stanovnike određene države, za ostvarivanje prava, u pogledu uvjeta navršenog razdoblja prebivališta za

ostvarivanje prava predviđa 20 godina, uz mogućnost snižavanja naknade ako je prebivalište kraće od 20 godina. Većina država članica Europske unije koje primjenjuju institut nacionalne socijalne mirovine, određuje kraća minimalna razdoblja prebivališta za djelomičnu mirovinu i duža razdoblja prebivališta za punu naknadu (npr. u Danskoj je to najmanje 10 godina i najviše 40 godina prebivališta, a iznos za razdoblje kraće od 40 godina prebivališta određuje se u razmjernom dijelu). U onim državama Europske unije koje imaju institut nacionalne mirovine primjenjuje se cenzus prihoda, i to u različitom opsegu, od mirovinskog cenzusa (pravo ostvaruju svi koji nisu ostvarili mirovinu iz mirovinskog sustava ili su ostvarili takvu mirovinu, ali u visini nižoj od nacionalne mirovine) pa do cenzusa svih vrsta dohodaka i imovine.

Nadalje, pravo na nacionalnu naknadu za starost predlaže se kao posebno pravo u sustavu socijalne skrbi dok su sva prava u sustavu socijalne skrbi propisana Zakonom o socijalnoj skrbi.

U cilju zaštite starijih osoba kao ranjive skupine, Vlada Republike Hrvatske je u rujnu 2017. godine donijela Odluku o donošenju Strategije socijalne skrbi za starije osobe u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2017. do 2020. godine i ista je objavljena u Narodnim novinama, broj 97/17. Jedan od ciljeva navedenih u Strategiji je upravo osigurati nacionalnu mirovinu socijalno ugroženim starijim osobama. Međutim, prethodno je potrebno provesti sveobuhvatnu analizu u kojoj će se sagledati novi institut u odnosu na statističke podatke koji se odnose na broj ljudi koji živi u siromaštvu ili riziku od siromaštva, u odnosu na trenutnu visinu starosne mirovine za 15 godina mirovinskoga staža, odnosno mirovinu ostvarenu na temelju rada i ostvarenih plaća, u odnosu na naknade koje se ostvaruju u sustavu socijalne skrbi, u odnosu na stanje na tržištu rada, u odnosu na činjenicu je li osoba nositelj prava vlasništva, je li osoba bila u radnom odnosu te uplaćivala doprinose u prvi, odnosno drugi mirovinski stup ili nije nikada radila te s osobitim osvrtom na problematiku žena koje žive u ruralnim područjima, a koje su osobito pogođene siromaštvom. Tek nakon provedene sveobuhvatne analize, moguće je pristupiti utvrđivanju kriterija za obuhvat potencijalnih korisnika nacionalne mirovine, koji također moraju biti vrlo precizno uređeni, kao i pitanje cenzusa (imovinski i/ili dohodovni), kriteriji za izračun visine nacionalne mirovine te potrebna financijska sredstva.

Iz naprijed navedenih razloga u odnosu na dostavljeni Prijedlog zakona o nacionalnoj naknadi za starost, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da isti ne prihvati.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Nadu Murganić, ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Mariju Pletikosu, državnu tajnicu u Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, te dr. sc. Maju Vučinić-Knežević, pomoćnicu ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.



PREDSJEDNIK  
  
 mr. sc. Andrej Plenković