



P.Z. br. 323

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-12/24
Urbroj: 50301-25/14-18-6
Zagreb, 19. travnja 2018.



Hs**NP*552-01/18-01/01*50-18-04**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	19-04-2018		
Klasifikacijska oznaka:	552-01/18-01/01		Org. jed. 65
Uredbeni broj:	50-18-04	Pril.	Vrij.
		-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o privremenom uzdržavanju (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 552-01/18-01/01, urbroja: 65-18-03, od 26. ožujka 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o privremenom uzdržavanju (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o privremenom uzdržavanju koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru aktom od 23. ožujka 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Institut privremenog uzdržavanja uveden je Obiteljskim zakonom (Narodne novine, broj 162/98) i tada je bilo propisano da dijete ima pravo na privremeno uzdržavanje ako roditelj koji je na temelju pravomoćne sudske odluke ili nagodbe sklopljene pred centrom za socijalnu skrb dužan pridonositi za uzdržavanje djeteta, ne udovoljava svojoj obvezi duže od tri mjeseca. Tada je centar za socijalnu skrb bio dužan na prijedlog drugog roditelja ili po službenoj dužnosti, ako ocijeni da bi zbog toga bilo ugroženo uzdržavanje djeteta, poduzeti mjere da se osiguraju sredstva za privremeno uzdržavanje sve dok roditelj - obveznik uzdržavanja ne počne ponovno udovoljavati svojoj obvezi.

Obiteljskim zakonom (Narodne novine, br. 116/03, 17/04 i 136/04), privremeno uzdržavanje je uređeno na isti način kao navedenim Obiteljskim zakonom iz 1998. godine.

Izmjenama i dopunama Obiteljskog zakona iz 2007. godine (Narodne novine, broj 107/07) propisano je da dijete ima pravo na privremeno uzdržavanje ako roditelj koji je na temelju pravomoćne sudske odluke, privremene mjere radi uzdržavanja ili nagodbe sklopljene pred sudom ili centrom za socijalnu skrb dužan pridonositi za uzdržavanje djeteta, ne udovoljava svojoj obvezi duže od šest mjeseci neprekidno ili ako nije platio za šest mjeseci s prekidima ukupno unutar razdoblja od sedam mjeseci, centar za socijalnu skrb dužan je na prijedlog drugog roditelja ili po službenoj dužnosti, donijeti odluku o privremenom uzdržavanju. Pravo traje sve dok roditelj – obveznik uzdržavanja ne počne ponovno udovoljavati svojoj obvezi, u ukupnom trajanju od najdulje tri godine i priznaje se u iznosu od 50% iznosa za uzdržavanje određenog Obiteljskim zakonom.

Donošenjem novog Obiteljskog zakona (Narodne novine, broj 75/14) brisane su odredbe o privremenom uzdržavanju, te je pravo na privremeno uzdržavanje uređeno Zakonom o privremenom uzdržavanju (Narodne novine, broj 92/14, u daljnjem tekstu: Zakon), koji je na snazi od 1. rujna 2014. godine.

Pravo na privremeno uzdržavanje ima dijete hrvatski državljanin koje ima prebivalište u Republici Hrvatskoj, ako roditelj koji ne stanuje s djetetom ne ispunjava svoju obvezu uzdržavanja, u cijelosti ili djelomice, na temelju ovršne isprave i ako se učini vjerojatnim da baka i djed po roditelju, koji ne stanuje s djetetom i ne ispunjava svoju obvezu uzdržavanja na temelju ovršne isprave, nisu u mogućnosti zadovoljiti njegove minimalne potrebe za uzdržavanje u visini koja je Zakonom propisana kao iznos privremenoga uzdržavanja.

Pod djelomičnim neispunjavanjem obveze uzdržavanja podrazumijeva se da obveznik uzdržavanja ne plaća uzdržavanje najmanje u iznosu koji je ovim Zakonom određen kao iznos privremenoga uzdržavanja. Pravo se priznaje ako obveznik uzdržavanja ne ispunjava svoju obvezu uzdržavanja dulje od tri mjeseca neprekidno od dana pokretanja ovršnoga postupka radi ostvarivanja uzdržavanja.

Zakonom su određeni slučajevi kad dijete neće imati pravo na privremeno uzdržavanje: ako je na temelju mjere iz obiteljsko pravne ili socijalne zaštite smješteno u udomiteljskoj obitelji, domu ili drugoj ustanovi socijalne skrbi i ako tražbina uzdržavanja na koju se odnosi ovršna isprava (više) ne postoji.

Pravo traje sve dok obveznik uzdržavanja ne počne u cijelosti udovoljavati svojoj obvezi, u ukupnom trajanju do tri godine. Visina iznosa, od uvođenja ovoga prava, određena je u iznosu 50% zakonskoga minimuma uzdržavanja, a koji su određeni propisom kojim se uređuju obiteljski odnosi (Obiteljski zakon).

Predmetnim Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o privremenom uzdržavanju, predlaže se:

- proširenje prava na strane državljane članice Europske unije, Europskog gospodarskog prostora i državljane Švicarske Konfederacije koji imaju prebivalište u Republici Hrvatskoj,
- skraćivanje roka za stjecanje prava s tri mjeseca na mjesec dana od pokretanja ovršnog postupka,
- izjednačavanje iznosa privremenog uzdržavanja s iznosom minimalnih novčanih iznosa potrebnih za mjesečno uzdržavanje djeteta propisanih Obiteljskim zakonom (s 50% na 100%),
- priznavanje privremenog uzdržavanja do 18. godine života djeteta.

Za provođenje ovoga Zakona predloženo je osiguranje dodatnih 18.000.000 kuna iz državnog proračuna za 2018. godinu te da se sredstva mogu osigurati iz raspoloživih limita Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.

Pravo na privremeno uzdržavanje propisano je kao djelomična kompenzacija uzdržavanja djeteta (alimentacije) određenog sudskom odlukom ili nagodbom o uzdržavanju, kojim je namjera zaštititi dijete ako je ugroženo njegovo uzdržavanje, dok obveznik uzdržavanja ne počne plaćati uzdržavanje. Pri tome je zakonski rok korištenja prava dok obveznik uzdržavanja ne počne izvršavati svoju obvezu, a najduže do tri godine, smatran rokom u kojem će se provesti postupci koji će osigurati izvršavanje obveze uzdržavanja. U pogledu stjecanja prava na privremeno uzdržavanje, vrijeme od tri mjeseca od pokretanja ovršnog postupka je propisano s namjerom da se u tom razdoblju utvrdi da li će se kroz ovršni postupak uspjeti s naplatom uzdržavanja ili će isto eventualno potaknuti obveznika uzdržavanja na plaćanje.

Predložena sredstva od 18.000.000 kuna za provođenje ovoga Zakona nisu planirana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2018. godinu. Osim toga, dana je paušalna procjena ocjene potrebnih sredstava. Povećanje opsega i iznosa prava zahtijevalo bi znatno veća financijska sredstva od predloženog povećanja, jer predlagatelj ne predlaže samo povišenje iznosa privremenog uzdržavanja s 50% na 100% već predlaže i proširenje prava na strane državljane izrijekom navedene, kao i produženje prava do 18. godine života djeteta, za što bi trebalo predvidjeti znatno veća financijska sredstva.

Osim navedenog, predlagatelj je dostavio na mišljenje Prijedlog zakona koji u normativnom dijelu nije pripremljen sukladno Jedinostvenim metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, broj 74/15), što je posebno uočljivo u svim predloženim odredbama.

Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, kao stručni nositelj izrade, priprema Nacrt prijedloga obiteljskog zakona kojim se uređuje uzdržavanje djeteta te Nacrt prijedloga zakona o socijalnoj skrbi kojim se uređuju socijalne naknade za pojedince i obitelji u ugrožavajućim materijalnim prilikama. Nakon uređenja socijalnih naknada i instituta uzdržavanja te posebnih postupaka ovrhe i osiguranja radi naplate uzdržavanja, razmatrat će se potreba za usklađivanjem Zakona o privremenom uzdržavanju.

Iz naprijed navedenih razloga u odnosu na dostavljeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o privremenom uzdržavanju, Vlada Republike Hrvatske predlaže da se isti ne prihvati.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Nadu Murganić, ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Mariju Pletikosu, državnu tajnicu u Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, te dr. sc. Maju Vučinić-Knežević, pomoćnicu ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.

REPUBLICA HRVATSKA
2
PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

