



P.Z. br. 303

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-12/16
Urbroj: 50301-25/06-18-5

Zagreb, 15. ožujka 2018.



Hs**NP*711-01/18-01/01*50-18-04**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno:	15-03-2018	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
711-01/18-01/01	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-18-04	✓	✓

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sudovima (predlagatelj: Ivan Pernar, zastupnik u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 711-01/18-01/01, urbroja: 65-18-03, od 22. veljače 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o sudovima (predlagatelj: Ivan Pernar, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sudovima, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Ivan Pernar, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 22. veljače 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Odgovornost Republike Hrvatske za nezakonit i nepravilan rad njezinih tijela proizlazi iz njezinog položaja kao jamca pravne sigurnosti i vladavine prava (Ustavni sud Republike Hrvatske u Odluci, broja: U-III-2314/2005, od 21. veljače 2007. godine; Narodne novine, broj 36/07, navodi: "...odgovornost države i javne uprave poseban je izraz načela vladavine prava, jedne od najviših vrednota ustavnog poretka Republike Hrvatske..."). Odgovornost tijela Republike Hrvatske za nezakonit i nepravilan rad istovjetno je regulirana u nizu posebnih zakona kojima se uređuje rad državne uprave, policije, oružanih snaga, sudova i državnog odvjetništva. Primarna i neposredna odgovornost države izrijeком je propisana u svim navedenim zakonima, a dalje je razrađena regresna odgovornost službenika, pripadnika i

dužnosnika čije je postupanje uzrokovalo štetu u konkretnom slučaju. Odgovornost Republike Hrvatske u svim je navedenim slučajevima propisana jer navedene osobe ne postupaju u svom osobnom svojstvu, već u ime javne vlasti kojoj pripadaju, odnosno prema ovlastima koje im je ta javna vlast povjerila.

Sukladno važećem Zakonu o sudovima (Narodne novine, br. 28/13, 33/15 i 82/15) Republika Hrvatska odgovara za štetu koju stranci u postupku nanese sudac svojim nezakonitim ili nepravilnim radom u obnašanju sudačke dužnosti koju ne obnaša osobno, već u ime Republike Hrvatske.

Građani koji smatraju da im je nezakonitim postupanjem sudaca nastala šteta nisu zakinuti u zaštiti svojih prava jer će im, pod uvjetom da su ispunjene propisane pretpostavke nastanka odgovornosti za štetu, istu naknaditi Republika Hrvatska. Također, ukoliko je sudac namjerno ili iz krajnje nepažnje prouzročio štetu, Republika Hrvatska zatražit će od suca naknadu isplaćene štete, iz čega proizlazi da će sudac koji namjerno ili iz krajnje nepažnje prouzroči štetu u konačnici za istu i odgovarati, a budući da će Republika Hrvatska od njega moći regresno potraživati isplaćenu naknadu.

Iz navedenog se razloga obrazloženje ovog Prijedloga zakona u kojem predlagatelj navodi da bi suci s više odgovornosti pristupali samim predmetima smatra neosnovanim.

Pored navedenog, predloženo rješenje predlagatelja negativno bi se odrazilo na samostalnost i neovisnost sudaca u radu koje ime je pravo zajamčeno i odredbom članka 118. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske. Prosudba zakonitosti postupanja sudaca dozvoljena je isključivo kroz zakonom predviđene postupke mijenjanja i ukidanja donesene sudske odluke, odnosno utvrđenja postojanja takve odgovornosti i ne može se prepuštati diskrecijskoj procjeni stranaka nezadovoljnih ishodom pojedinih sudskih postupaka. Navedeno bi rješenje ujedno generiralo i velik broj sudskih postupaka protiv sudaca koje u njihovom radu štiti tzv. funkcionalni imunitet, a to je nemogućnost pozivanja na odgovornost za izraženo mišljenje ili glasovanje pri donošenju sudske odluke, osim ako se radi o kršenju zakona od strane suca koje je kazneno djelo.

Također je Ustavom Republike Hrvatske propisano da se presude izriču javno u ime Republike Hrvatske, a što znači da suci u obnašanju sudačke dužnosti kao predstavnici sudbene vlasti postupaju i donose odluke ne u svoje vlastito ime već u ime Republike Hrvatske.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, dr. sc. Kristiana Turkalja, državnog tajnika u Ministarstvu pravosuđa i Sandu Kulić, pomoćnicu ministra pravosuđa.

