



# P.Z. br. 302

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-12/67  
URBROJ: 50301-05/14-22-5

Zagreb, 14. rujna 2022.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	15-09-2022	
Klasifikacijska oznaka:	410-01/22-01/06	Org. jed. 65
Urudžbeni broj:	50-22-04	Pril. 1 Vrij. -

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**PREDMET:** Prijedlog zakona o porezu na digitalne usluge (predlagateljica: dr. sc. Katarina Peović, zastupnica u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 410-01/22-01/06, URBROJ: 65-22-03, od 30. lipnja 2022.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o porezu na digitalne usluge (predlagateljica: dr. sc. Katarina Peović, zastupnica u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o porezu na digitalne usluge (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela dr. sc. Katarina Peović, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 30. lipnja 2022., iz sljedećih razloga:

Prijedlog zakona temelji se na inicijalnom prijedlogu Europske komisije iz 2018. o Direktivi Vijeća o zajedničkom sustavu poreza na digitalne usluge kojim se oporezuju prihodi od pružanja određenih digitalnih usluga, za koje je Vlada Republike Hrvatske na radnim tijelima Vijeća Europske unije zauzela stajalište kojim podržava navedenu inicijativu Europske komisije u vidu privremenog rješenja, odnosno do donošenja globalnog rješenja oporezivanja digitalnog gospodarstva na razini Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (u daljnjem tekstu: OECD) /G20.

Prijedlogom zakona (kao i inicijalnim Prijedlogom direktive od strane Europske komisije) oporezivim приходima smatraju se prihodi poreznog obveznika koji proizlaze iz pružanja tri vrste usluga: 1. stavljanja na digitalno sučelje oglašavanja usmjerenog na korisnike tog sučelja (digitalno oglašavanje); 2. stavljanja višestranog digitalnog sučelja na raspolaganje korisnicima kojim se omogućuje pronalaženje drugih korisnika i njihova međusobna interakcija, te kojim se pored toga može omogućiti pružanje isporuka robe ili usluga izravno među korisnicima; 3. prodaja prikupljenih podataka o korisnicima i podataka nastalih aktivnostima korisnika na digitalnim sučeljima.



Hs\*\*NP\*410-01/22-01/06\*50-22-04\*\*Hs

Načini poslovanja multinacionalnih kompanija razvijeni krajem 20. stoljeća i početkom 21. stoljeća znatno se razlikuju od prijašnjeg načina poslovanja, a osnovna značajka je poslovanje diljem svijeta te ostvarivanje dobiti i u zemljama u kojima nemaju fizičku prisutnost. Tako slijedom trenutnih međunarodnih pravnih normi multinacionalna društva koja pružaju digitalne usluge bez stvarne fizičke prisutnosti mogu pružati digitalne usluge bez obveze osnivanja trgovačkog društva ili stalne poslovne jedinice u državi odnosno jurisdikciji u kojoj pružaju usluge. Posljedično, države u kojima na takav način posluju nemaju pravo oporezivati dobit od poslovanja, ali nemaju niti mogućnosti učinkovitijeg oporezivanja bez suradnje s državama u kojima takvi porezni obveznici imaju sjedište, odnosno stvarnu fizičku prisutnost.

Stoga se u okviru projekta G20 i Uključivog okvira OECD-a ova problematika trenutno rješava reformom međunarodnog okvira oporezivanja dobiti, kao globalnim rješenjem, s posebnim naglaskom vezano uz rješavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva putem takozvanog Stupa 1 i Stupa 2.

U okviru projekta G20 i Uključivog okvira OECD-a „Base Erosion and Profit Shifting“, koji sadržava 15 različitih mjera usmjerenih na sprječavanje premještanja dobiti i smanjenje porezne osnovice, postignut je 8. listopada 2021. na sastanku Uključivog okvira OECD-a/G20 sporazum o reformi međunarodnog okvira oporezivanja dobiti, vezano uz rješavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva, temeljem Izjave „Statement on a Two-Pillar Solution to Address the Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy“ (u daljnjem tekstu: Izjava).

Sporazum koji je postignut podržalo je do danas 137 od ukupno 141 države članice Uključivog okvira te se istome pridružila i Republika Hrvatska.

Globalno rješenje temelji se na dva stupa u okviru kojeg se prema predviđenom Stupu 1 očekuje pravednija raspodjela poreza u okviru digitalnog gospodarstva među državama u kojima multinacionalne kompanije u području primjene novog načina oporezivanja ostvaruju prihode. Cilj Stupa 1 je stvoriti novi model u kojem će jurisdikcije imati pravo na dio porezne osnovice (poreza) kada se u toj jurisdikciji nalaze kupci (potrošači) proizvoda ili usluga određene multinacionalne kompanije, a ne kao do sada kada je osnova za oporezivanje bila fizička prisutnost poreznog obveznika u toj jurisdikciji. Stupom 2 predviđa se uvesti minimalna globalna efektivna stopa poreza od 15 % za multinacionalne grupacije s konsolidiranim godišnjim prihodima iznad 750 milijuna eura.

Vlada Republike Hrvatske je od početka rasprava kako na razini OECD-a tako i na razini Europske unije bila stajališta da se oporezivanje digitalnog gospodarstva treba dogovoriti i usuglasiti na globalnom nivou, budući da se radi o globalnom problemu nedovoljnog i nedostatnog oporezivanja dobiti koji nastaje uslijed digitalizacije cijeloga gospodarstva, a takav problem zahtjeva sveobuhvatno međunarodno rješenje.

Novi model oporezivanja kroz Stup 1 provodit će se izmjenom međunarodnih pravnih normi Multilateralnom konvencijom (MLC) i prema potrebi, izmjenama domaćeg zakonodavstva (primjenom oglednih pravila dopunjenih komentarima koji opisuju svrhu i djelovanje pravila). Europska komisija je najavila izradu Prijedloga direktive za Stup 1.

Temeljem Izjave, u okviru Stupa 1 zahtijeva se od svih jurisdikcija da, ukoliko postoje, uklone sve poreze na digitalne usluge i druge relevantne slične mjere te da se obvežu da u budućnosti neće uvoditi takve mjere.

Nakon okončanja postupaka vezanih uz usvajanje pravila Stupa 1, predviđeno je da isti stupe na snagu tijekom 2023. Sve države potpisnice Uključivog okvira OECD-a koje imaju određeni porez na digitalne usluge će ukinuti takav porez, a porez predviđen Stupom 1 uvest će sve države članice i potpisnice Uključivog okvira.

Uzevši u obzir navedeno, budući je Republika Hrvatska kao članica Uključivog okvira OECD-a podržala sporazum i pridružila se 8. listopada 2021. navedenoj Izjavi, te da upravo iz navedenog razloga na nacionalnoj razini u ovom trenutku nije oportuno ne harmonizirano pokrenuti postupak vezan uz oporezivanje digitalnih usluga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike Zdravka Zrinušića, Stipu Župana i Stjepana Čuraja te ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu.

The seal is circular with the text "REPUBLIKA HRVATSKA" at the top, "2" in the center, and "VLADA REPUBLIKE HRVATSKE" at the bottom. It features the coat of arms of Croatia in the center. A signature is written over the seal.  
PREDSJEDNIK  
mr. sc. Andrej Plenković