



P.Z. br. 238

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-12/101
URBROJ: 50301-29/09-22-5

Zagreb, 5. siječnja 2022.



REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 07-01-2022		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
810-01/21-01/02	65	
Uredžbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-22-04	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sustavu civilne zaštite, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Marijan Pavliček, zastupnik u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 810-01/21-01/02, URBROJ: 65-21-03, od 2. prosinca 2021.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o sustavu civilne zaštite, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Marijan Pavliček, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sustavu civilne zaštite, s Konačnim prijedlogom zakona koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Marijan Pavliček, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 2. prosinca 2021., iz sljedećih razloga:

Predlagatelj predlaže u članku 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/15., 118/18., 31/20. i 20/21.) dodati stavak 3. koji glasi: „Odluke i upute iz stavka 1. ovoga članka koje se donose radi zaštite građana od zaraznih bolesti stupaju na snagu nakon što ih potvrdi Hrvatski sabor.“.

U vezi s navedenim prijedlogom Vlada Republike Hrvatske ističe kako je Zakonom o dopuni Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 31/20.) dopunjen Zakon o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/15. i 118/18.), na način da je dodan novi članak 22.a kojim se propisuje da u slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije

moglo utjecati, a koje ugrožavaju život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu materijalnu štetu, Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Stožer) donosi odluke i upute koje provode stožeri civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Donošenje Zakona o dopuni Zakona o sustavu civilne zaštite imalo je, prije svega, za cilj omogućiti Stožeru da u uvjetima proglašene globalne pandemije i nacionalne epidemije uzrokovane bolešću COVID-19 donosi mjere protuepidemijskog karaktera radi zaštite života i zdravlja građana. Zakonom su definirane posebne okolnosti u kojima se takve mjere, kroz odluke i upute, mogu donositi, kao i cilj radi kojeg ih Stožer može donijeti. Time je omogućeno brzo donošenje i provedba potrebnih mjera, uz ostvarenje dvaju temeljnih načela djelovanja i odlučivanja, a to su načelo djelotvornosti (učinkovitosti) i načelo razmjernosti.

U uvjetima ubrzanog širenja i pojačanog rizika prijenosa bolesti COVID-19, žurnim dopunama Zakona o sustavu civilne zaštite kreiran je pravni okvir za ujednačavanje postupanja građana i pravnih osoba u svakodnevnim aktivnostima, kroz mjere i upute Stožera koje provode stožeri civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, o čemu je Ustavni sud Republike Hrvatske već odlučivao.

Mjere donesene odlukama Stožera uvedene su isključivo s ciljem zaštite stanovništva tijekom globalne pandemije i nacionalne epidemije, a svaka takva mjera bila je nužna u danom trenutku. Stožer se prilikom donošenja mjera vodio isključivo postizanjem legitimnog cilja zaštite života i zdravlja ljudi, pri čemu se posebno vodilo računa da te mjere, kao i njihov intenzitet, odgovaraju potrebama danog trenutka i traju samo dok to okolnosti zahtijevaju.

Mjere Stožera protuepidemijskog su karaktera i donesene su isključivo na temelju ocjene epidemiologa o nužnosti njihova donošenja za određeno razdoblje te su imale za cilj ujednačavanje postupanja građana i pravnih osoba u svakodnevnim aktivnostima.

Stoga, odredba članka 22.a u potpunosti ispunjava svoju svrhu i omogućava Stožeru donošenje odluka i uputa kojima se propisuju mjere.

Nadalje, Hrvatski sabor je već u 2020. godini raspravio i donio u propisanom zakonodavnom postupku te izglasao većinom glasova svih zastupnika Zakon o dopuni Zakona o sustavu civilne zaštite kojim je ovlastio Stožer na donošenje predmetnih odluka.

Također, ukazujemo da je Ustavni sud Republike Hrvatske u Rješenju, broj: U-I-1372/2020, U-I-1999/2020, U-I-2075/2020, U-I-2233/2020, U-I-2161/2020 i U-I-2234/2020, od 14. rujna 2020. odlučio o članku 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/15., 118/18. i 31/20.), pri čemu ne dovodi u pitanje ovlast Stožera za donošenje odluka te ističe da Stožer pripada u krug tijela izvršne vlasti jer to nesporno proizlazi iz odredaba Zakona o sustavu civilne zaštite kojima je, između ostalog, reguliran položaj, sastav i ovlasti Stožera te nadzor nad njegovim radom. Isto tako, Ustavni sud Republike Hrvatske navodi da je Stožer stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera uz neposredni nadzor Vlade Republike Hrvatske, na temelju epidemioloških mjera.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sustavu civilne zaštite, s Konačnim prijedlogom zakona na predloženi način.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike Tereziju Gras, dr. sc. Irenu Petrijević i Vuksanović i Žarka Katića.

The seal is circular with the text "REPUBLIKA HRVATSKA" at the top, "VLADA ZAGREB" at the bottom, and "REPUBLICA HRVATSKA" at the very bottom. In the center is the coat of arms of Croatia. The number "2" is positioned above the coat of arms. To the right of the seal, the text "PREDSJEDNIK" is written in a bold, sans-serif font. Below the seal, the name "mr. sc. Andrej Plenković" is written in a smaller font, with a long, flowing signature line extending to the right.

PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković