



P.Z. br. 201

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-12/65
Urbroj: 50301-25/06-17-5

Zagreb, 2. studenoga 2017.



Hs**NP*740-02/17-01/01*50-17-04**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 02-11-2017		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
740-02/17-01/01	65	
Uradžbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-17-04		

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Kaznenog zakona (predlagatelj: Klub zastupnika Istarskog demokratskog sabora (IDS), Primorsko-goranskog saveza (PGS) i Liste za Rijeku (RI) u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 740-02/17-01/01, urbroja: 65-17-03, od 28. rujna 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Kaznenog zakona (predlagatelj: Klub zastupnika Istarskog demokratskog sabora (IDS), Primorsko-goranskog saveza (PGS) i Liste za Rijeku (RI) u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Kazneni zakon (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15, 61/15 – ispravak i 101/17) u Općem dijelu definira zločin iz mržnje (članak 87. stavak 21.) kao kazneno djelo počinjeno zbog rasne pripadnosti, boje kože, vjeroispovijesti, nacionalnog ili etničkog podrijetla, jezika, invaliditeta, spola, spolnog opredjeljenja ili rodnog identiteta druge osobe. Postupanje počinitelja motivirano mržnjom prilikom odmjeravanja vrste i mjere kazne uzima se kao otegotna okolnost ako Kaznenim zakonom nije izričito propisano teže kažnjavanje. Ovakvom definicijom zločina iz mržnje Kazneni zakon uskladio se sa zahtjevima Okvirne odluke Vijeća 2008/913/PUP od 28. studenoga 2008. o suzbijanju određenih oblika i načina izražavanja rasizma i ksenofobije kaznenopravnim sredstvima.

Katalog kaznenih djela sadržan u Posebnom dijelu Kaznenog zakona propisuje niz kaznenih djela koja u sebi sadrže referencu "iz mržnje", primjerice kazneno djelo tjelesne ozljede, teške tjelesne ozljede, osobito teške tjelesne ozljede, sakaćenja ženskih spolnih organa, prisile, prijetnje, teških kaznenih djela protiv spolne slobode, izazivanje nereda. Navedenu referencu potrebno je sagledati u kontekstu definicije zločina iz mržnje koja je propisana u Općem dijelu Kaznenog zakona, te se kao takva primjenjuje na odredbe Posebnog dijela zakona.

Uz navedeno, Kazneni zakon kroz postojanje samostalnog kaznenog djela u članku 325. inkriminira javno poticanje na nasilje i mržnju. S obzirom na krug mogućih počinitelja, ovo kazneno djelo propisano je kao opće (delicta communia), odnosno ono koje

može počiniti svatko koristeći kao sredstvo počinjenja tisak, radio, televiziju, računalni sustav ili mrežu, javni skup ili neki drugi način kojim počinitelj javno potiče ili javnosti čini dostupnim letke, slike ili druge materijale kojima se poziva na nasilje ili mržnju usmjerenu prema skupini ljudi ili pripadniku skupine zbog njihove rasne, vjerske, nacionalne ili etničke pripadnosti, jezika, podrijetla, boje kože, spola, spolnog opredjeljenja, rodnog identiteta, invaliditeta ili kakvih drugih osobina.

Iz zakonskog opisa kaznenog djela razvidno je kako isto u sebi sadrži generalnu klauzulu kako u pogledu načina počinjenja, tako i u pogledu diskriminatornih motiva počinjenja djela. Predmetnu je klauzulu potrebno sagledati u kontekstu jednako vrijednih prethodnih, pojedinačno navedenih slučajeva iz zakonskog opisa kaznenog djela javnog poticanja na nasilje i mržnju, s kojima onda isti čine ustaljeni tip predmetnog kaznenog djela.

Također, kroz ovo kazneno djelo inkriminirano je javno odobravanje, poricanje ili znatno umanjeње kaznenog djela genocida, zločina agresije, zločina protiv čovječnosti ili ratnog zločina, usmjerenog prema skupini ljudi ili pripadniku skupine zbog njihove rasne, vjerske, nacionalne ili etničke pripadnosti, podrijetla ili boje kože, na način koji je prikladan potaknuti nasilje ili mržnju protiv takve skupine ili pripadnika te skupine.

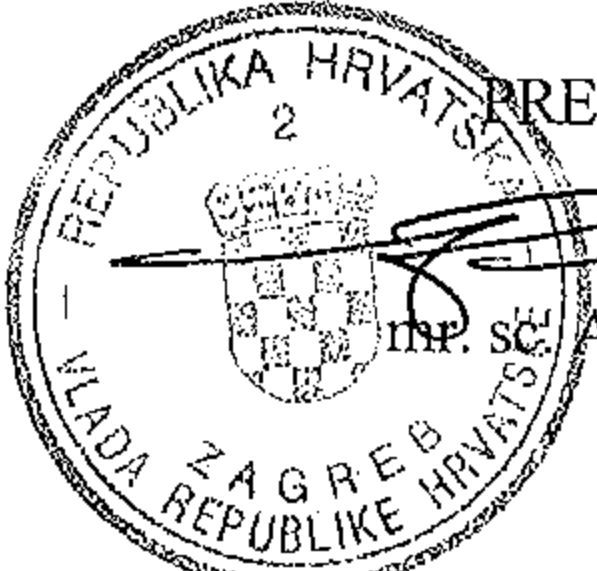
Slijedom navedenog, iz danog legislativnog prikaza nacionalnog kaznenog zakonodavstva, razvidna je usklađenost istoga sa zahtjevima Okvirne odluke Vijeća 2008/913/PUP od 28. studenoga 2008. o suzbijanju određenih oblika i načina izražavanja rasizma i ksenofobije kaznenopravnim sredstvima, kao i njegova usklađenost s relevantnim međunarodnim dokumentima (primjerice Konvencijom Vijeća Europe o ukidanju svih oblika rasne diskriminacije).

U kontekstu prijedloga za dopunu Kaznenog zakona kroz propisivanje novog samostalnog kaznenog djela "propagiranje nacističkog, fašističkog i ustaškog režima" u članku 325.a Kaznenog zakona, Vlada Republike Hrvatske skreće pažnju na činjenicu kako je na sjednici održanoj 2. ožujka 2017. godine donijela Odluku o osnivanju Vijeća za suočavanje s posljedicama vladavine nedemokratskih režima. S obzirom da je zadaća Vijeća predložiti Vladi Republike Hrvatske sveobuhvatne preporuke usmjerene na suočavanje hrvatskog društva s nedemokratskom prošalošću, Vlada Republike Hrvatske smatra pravno opravdanim sačekati prijedloge Vijeća koji će, između ostaloga, sadržavati i preporuke za pravno reguliranje isticanja sadržaja kojima se veličaju nedemokratski režimi.

Slijedom navedenog, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, dr. sc. Kristiana Turkalja i Juru Martinovića, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa, te Vedranu Šimundžu Nikolić, pomoćnicu ministra pravosuđa.

PREDSJEDNIK



mr. sc. Andrej Plenković