



**P.Z. br. 197**

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 015-01/12-03/02**

**Urbroj: 50301-25/25-12-6**

**Zagreb, 20. prosinca 2012.**

REPUBLIKA HRVATSKA	
95 - HRVATSKI SABOR	
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6	
Primitljeno: 27-12-2012	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
015-01/12-01/04	6.5
Uredbom broj:	Pril. Vrij.
50-12-04	-

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima (predlagatelj: Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora) - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 015-01/12-01/04, urbroja: 65-12-03, od 15. studenoga 2012. godine

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima (predlagatelj: Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora), daje sljedeće

### **MIŠLJENJE**

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora, aktom od 15. studenoga 2012. godine, iz sljedećih razloga:

Naime, Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 153/2009) uveden je novi jedinstveni sustav ocjenjivanja i razvrstavanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti, te postupak utvrđivanja potpomognutih područja. Postupak ocjenjivanja i razvrstavanja, kao i utvrđivanje potpomognutih područja, temelji se na indeksu razvijenosti. Riječ je o kompozitnom pokazatelju koji se računa kao ponderirani prosjek više osnovnih društveno-gospodarskih pokazatelja. Pokazatelji za izračun indeksa razvijenosti, izračun vrijednosti indeksa razvijenosti, udio pojedinog pokazatelja u ukupnoj vrijednosti indeksa razvijenosti i druga pitanja s tim u svezi propisani su Uredbom o indeksu razvijenosti (Narodne novine, broj 63/2010). Spomenutom Uredbom su utvrđeni sljedeći pokazatelji za izračun indeksa razvijenosti: stopa nezaposlenosti, dohodak po stanovniku, proračunski prihodi jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave po stanovniku, opće kretanje stanovništva i stopa obrazovanosti.

Vlada Republike Hrvatske je 15. srpnja 2010. godine donijela Odluku o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine, broj 89/2010), a koja je stupila na snagu 1. siječnja 2011. godine.

Spomenutom Odlukom, Grad Novi Vinodolski razvrstan je u IV. skupinu jedinica lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 100% i 125% prosjeka Republike Hrvatske. U najkraćem, riječ je o nadprosječno razvijenoj jedinici lokalne samouprave koja prema vrijednosti indeksa razvijenosti od 119,6% spada među 50 najrazvijenijih jedinica lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj.

Također, glavnina poticajnih mjera utvrđenih Zakonom o brdsko-planinskim područjima (Narodne novine, br. 12/2002, 32/2002, 117/2003, 42/2005, 90/2005 i 80/2008) kojima se podupire razvoj tih područja, među kojima su najznačajnije jačanje fiskalnog kapaciteta jedinica lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskog područja i porezne olakšice stanovništvu koji prebivaju na tim područjima, kreirana je za slabije razvijena područja, među koja Grad Novi Vinodolski ne spada. Naime, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o brdsko-planinskim područjima iz 2003. godine, glavnina poticajnih mjera za razvoj tih područja izjednačena je s poticajnim mjerama koje su utvrđene za treću skupinu područja posebne državne skrbi. To je i bio razlog zašto je spomenutim Zakonom iz 2003. godine kod utvrđivanja kriterija jedinicama lokalne samouprave za stjecanje statusa brdsko-planinskog područja, temeljenog na kriteriju vrijednosti geomorfološkog indeksa (operacionaliziranog kroz geomorfološke varijable nadmorske visine, vertikalne raščlanjenosti i nagiba terena), utvrđeno da taj status ne mogu ostvariti jedinice lokalne samouprave:

- obuhvaćene drugim zakonima kojima se regulira problematika područja o kojima država dodatno brine (otoci, područja posebne državne skrbi),
- koje se svojim teritorijem protežu uz morsku obalu, uz iznimku izrazito rijetko naseljenih jedinica lokalne samouprave (iskazanu gustoćom naseljenosti manjom od 20 stanovnika po kilometru kvadratnom),
- koje imaju izrazito nadprosječne proračunske prihode i primitke po glavi stanovnika u odnosu na prosjek jedinica lokalne samouprave koje udovoljavaju osnovnim geomorfološkim varijablama za ulazak u brdsko-planinska područja.

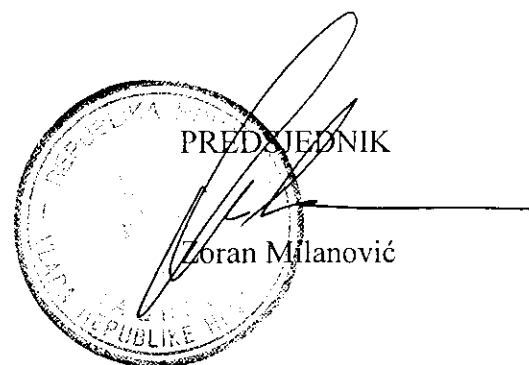
Isključivanje obalnih jedinica lokalne samouprave, među koje spada i Grad Novi Vinodolski, obrazloženo je činjenicom da već sam priobalni položaj u suvremenim uvjetima predstavlja vrlo značajan razvojni potencijal koji tim jedinicama omogućava lakše savladavanje prirodnih osobitosti koje predstavljaju otežane uvjete za život i rad stanovnika, u odnosu na kontinentalne jedinice.

Nadalje, obrazloženje zahtjeva od strane predlagatelja za uvrštenje Grada Novog Vinodolskog u brdsko-planinska područja temeljem podatka o padu broja stanovnika utvrđenog Popisom stanovništva provedenog u 2011. godini, Vlada Republike Hrvatske ne drži opravdanim. Razlog tome je što je gustoća naseljenosti Grada Novog Vinodolskog pala tek neznatno ispod 20 (19,53) stanovnika po kilometru kvadratnom, dok svi ostali pokazatelji jasno ukazuju da se radi o jedinici lokalne samouprave koja je u hrvatskim okvirima nadprosječno razvijena. Osim toga, nije naodmet spomenuti da je statistička definicija ukupnog stanovništva, korištena u Popisu stanovništva provedenog u 2011. godini, dijelom izmijenjena u skladu s međunarodnim standardima, te smanjenje broja stanovnika može dijelom biti i posljedica promjene definicije.

Isto tako, u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije pristupilo se izradi izmjena i dopuna Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske. S obzirom na navedeno, paralelno će se usklađivati s tim Zakonom i ostali zakoni kojima se uređuje problematika područja o kojima država dodatno brine, uključujući i Zakon o brdsko-planinskim područjima.

Slijedom gore navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne smatra opravdanim i ne podržava Prijedlog zakona o dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, dr. sc. Jakšu Puljiza, zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Venka Ćurlina, pomoćnika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

The image shows a circular official seal of the Government of the Republic of Croatia. The seal contains the text "REPUBLIKA HRVATSKA" at the top and "VLADA REPUBLIKE HRVATSKA" at the bottom. Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink. To the right of the signature, the name "Zoran Milanović" is printed in a standard font. Above the signature, the word "PREDSJEDNIK" is printed in a bold, sans-serif font.

PREDSJEDNIK  
Zoran Milanović