



# P.Z. br. 195

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**Klasa:** 022-03/17-12/64  
**Urbroj:** 50301-25/27-17-5  
**Zagreb,** 18. listopada 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	18-10-2017			
Klasifikacijska oznaka:	140-01/17-01/02		Org. jed.	65
Urudžbeni broj:	50-17-04		Pril.	-
			Vrij.	-



Hs\*\*NP\*140-01/17-01/02\*50-17-04\*\*Hs

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 140-01/17-01/02, urbroja: 65-17-03, od 22. rujna 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 22. rujna 2017. godine, iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) predlaže se proširenje primjene Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 79/07 i 114/11) i na korisnike koji mirovinu ostvaruju iz I. i iz II. stupa obveznog mirovinskog osiguranja.

Vlada Republike Hrvatske smatra da se Prijedlogom zakona ne daje cjelovito rješenje predmetne problematike, jer je Prijedlog zakona nepotpun u pogledu načina određivanja dodatka i visine dodatka, te su nepotpune odredbe o tome što je osnovica za dodatak. Osim toga, nije razvidno do kojih posljedica dovodi određivanje dodatka za korisnike mirovine iz oba stupa, jer proizlazi da je neovisan o visini ukupne svote kombinirane mirovine te se stoga Prijedlog zakona ne može prihvatiti.

Naime, predlaže se da je osnovica za određivanje dodatka na mirovinu osiguraniku koji je osiguran u II. stupu i koji je ostvario staž osiguranja u razdoblju do početka primjene II. stupa, svota mjesečne mirovine koja mu pripada za mirovinski staž navršen do tog dana, odnosno svota mjesečne mirovine koja mu pripada za mirovinski staž od toga dana određena kao osnovna mirovina (članak 2. stavak 3. Prijedloga zakona), a osiguranicima koji nisu ostvarili staž osiguranja u razdoblju do početka primjene II. stupa da je osnovica za određivanje dodatka na mirovinu svota mjesečne mirovine određena kao osnovna mirovina (članak 2. stavak 4. Prijedloga zakona).

Vlada Republike Hrvatske također ističe da se pri tome uopće ne navodi koji bi postotak dodatka na mirovinu pripadao korisnicima iz članka 2. stavka 3. Prijedloga zakona, a koji korisnicima iz članka 2. stavka 4. Prijedloga zakona, te uzima li se u obzir faktor osnovne mirovine pri određivanju dodatka na osnovnu mirovinu. Također, predloženom normom članka 2. Prijedloga zakona ne uzima se u obzir faktor osnovne mirovine koji je uveden novim Zakonom o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 157/13, 33/15, 93/15 i 120/16) za korisnike osnovne mirovine koji ovisi o visini ulaganja u I. stup.

Predloženim rješenjem nije se imala u vidu činjenica, odnosno nisu uzeti u obzir slučajevi u kojima korisnici mirovina koji će ostvariti mirovinu iz I. i II. stupa i kojima bi povećana mirovina iz I. stupa za 27% i mirovina iz II. stupa iznosila više od mirovine da je ostvarena samo u I. stupu.

Predlaže se povećanje na cijelu mirovinu iz I. stupa, iako je nesporno da je samo za staž osiguranja navršen do 2002. godine uplaćen doprinos od 20% u I. stup, nakon toga 15% u I. stup, a drugih 5% u II. stup. Također je nejasno koji postotak dodatka bi se odredio za razdoblje staža osiguranja do uvođenja II. stupa, a koji nakon uvođenja II. stupa za osiguranike koji su bili osigurani i prije uvođenja II. stupa.

Vlada Republike Hrvatske naglašava da se Prijedlogom zakona diskriminiraju, odnosno dovode u neravnopravni položaj korisnici mirovina koji ostvaruju mirovinu samo u I. stupu, kojima je to jedina mirovina za razliku od korisnika mirovina koji će ostvariti mirovinu u I. i II. stupu i kojima bi povećana mirovina iz I. stupa za 27% i mirovina iz II. stupa iznosila više od mirovine da je ostvarena samo u I. stupu, odnosno ovaj prijedlog bez detaljne analize propisuje norme koje bi mogle dovesti do novih nejednakosti jer visina ulaganja ne bi pratila visinu davanja, ako bi se svim korisnicima dao isti postotak dodatka neovisno o godini ostvarivanja prava, što je iz Prijedloga zakona potpuno nejasno.

Nadalje, u nenormativnom dijelu Prijedloga zakona pod nazivom: „*Posljedice koje će donošenjem zakon proisteći*“ ističe se da se povećanjem od 27% mirovine iz I. stupa, korisnicima iz I. i II. stupa osigurava *veća socijalna sigurnost i pravednost* što nije točno, jer ako se u cijelosti ne sagleda ovaj problem, a ne samo iz perspektive Prijedloga zakona, doći će do navedene diskriminacije, socijalne nesigurnosti korisnika mirovina iz I. stupa i nepravednosti. Naime, poznato je da u sustavu obveznog mirovinskog osiguranja individualne

kapitalizirane štednje nema solidarnosti, ali se u ovom Prijedlogu zakona bez ikakvih ograničenja predlaže solidarnost na štetu korisnika mirovina iz I. stupa.

Također, u Prijedlogu zakona navodi se da 17 korisnika koji su od 1. siječnja 2017. godine u mirovini, nije imalo pravo na izbor mirovine samo iz I. stupa jer su 2002. godine uvođenjem II. stupa bili mlađi od 40 godina i time obvezni na mirovinsko osiguranje i u II. stupu i svi imaju od 300 do 700 kuna manju mirovinu od mirovine da su je mogli ostvariti u samo u I. stupu. Radi se o osiguranicima koji su radili na radnim mjestima na kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju i stoga imaju pravo na raniji odlazak u starosnu mirovinu zbog sniženja dobne granice, međutim za njih je nepovoljan relativno kratak period kapitalizacije sredstava na osobnom računu.

Vlada Republike Hrvatske smatra da također treba istaknuti kako je riječ o osiguranicima koji nisu bili u položaju da mogu birati, već su obvezno osigurani u I. i u II stupu. To što njihovi doprinosi, između ostalih razloga, nisu odgovarajuće kapitalizirani i mirovina korisnika iz II. stupa je niska, ne može biti na njihovu štetu.

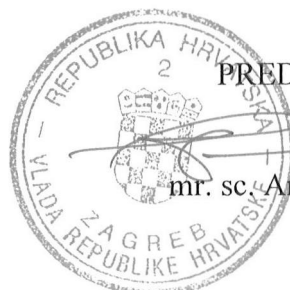
Nadalje, u dijelu III. nenormativnog dijela Prijedloga zakona: „*Ocjena potrebnih sredstava za provedbu ovoga zakona*“ navedeno je da je potrebno osigurati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske, u 2017. godini u iznosu od 60.000,00 kuna, u 2018. godini u iznosu od 200.000,00 kuna itd. Kada se povežu podaci navedeni u Prijedlogu zakona vezano za broj potencijalnih korisnika te dodatna sredstva iz državnog proračuna koja su potrebna za provedbu predloženog zakona, razvidno je da je za njegovu provedbu potrebno osigurati znatno veći iznos potrebnih sredstava.

Vlada Republike Hrvatske ističe da je slijedom navedenoga razvidno kako se radi o veoma složenom, zahtjevnom i odgovornom poslu koji zahtijeva temeljitu i detaljnu analizu, što evidentno nije učinjeno pri izradi Prijedloga zakona, kojim je krajnje pojednostavljeno definirano pravo na dodatak na osnovnu mirovinu.

Stoga, Vlada Republike Hrvatske ističe da Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava u suradnji s Hrvatskim zavodom za mirovinsko osiguranje izrađuje financijske projekcije i razmatra najbolja moguća rješenja, kojima bi se svim korisnicima mirovina na adekvatan način osigurala socijalna sigurnost, bez diskriminacije uz održivost mirovinskog sustava te u skladu s gospodarskim mogućnostima države.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava donošenje Prijedlog zakona, te smatra da je s obzirom na složenost problema za predmetnu materiju potrebno iznaći cjelovito rješenje.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, te Majdu Burić i Katarinu Ivanković Knežević, državne tajnice u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković