



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 740-02/12-02/01  
Urbroj: 50301-09/09-12-7  
Zagreb, 15. studenoga 2012.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno: 15-11-2012		
Klasifikacijski oznaka:	Obr. jed.	
740-02/12-02/01	-01/04	65
Titul. broj. Događ.	Pril.	Uz.
50-12-05	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Kaznenog zakona (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista – Stranke rada) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 740-02/12-01/04, urbroja: 65-12-03, od 17. listopada 2012. godine

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopunama Kaznenog zakona (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista – Stranke rada), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Kaznenog zakona, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Hrvatskih laburista - Stranke rada, aktom od 17. listopada 2012. godine, iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona o izmjeni i dopunama Kaznenog zakona predlažu se izmjene kaznenog djela Neisplate plaća iz članka 132. Kaznenog zakona (Narodne novine, broj 125/2011 – u daljnjem tekstu: novi Kazneni zakon), a koje izmjene se odnose na propisivanje kaznene odgovornosti poslodavca koji radniku u slučaju neisplate plaće ne dostavi obračun plaće, na preciziranje definicije plaće koja bi obuhvatila i naknade plaća i otpremnine te da se dostava obračuna plaće, naknade plaće ili otpremnine propiše kao dodatni uvjet kod isključenja kaznene odgovornosti.

Prilikom izrade novog Kaznenog zakona, posebice odredaba koje se odnose na radne odnose i socijalno osiguranje, vođeni su intenzivni pregovori s predstavnicima sindikata i poslodavaca čiji članovi su sudjelovali i na sastancima Radne skupine za izradu Kaznenog zakona. Temeljem iznesenih primjedaba zainteresiranih strana preciznije je i određenije propisano kazneno djelo Neisplate plaća. Naime, ovim kaznenim djelom postavljeni su jasniji temelji zaštite radničkih prava od onih koje poznaje važeći Kazneni zakon u članku 114. (Povreda prava na rad i drugih prava iz rada), te je uvedena definicija plaće koja je uskladena s odredbama Zakona o radu.

Prema definiciji koju daje novi Kazneni zakon pod plaćom se podrazumijeva osnovna plaća i sva druga davanja u novcu ili u naravi koju radnik prima na osnovi rada, u bruto-iznosu što uključuje i doprinose iz plaće i na plaću prema posebnom propisu. Ovako široko postavljena definicija plaće podrazumijeva i naknadu plaće i otpremnine, budući da ove predstavljaju drugo davanje u novcu ili u naravi koju radnik prima na osnovi rada. I sam Zakon o radu, u članku 119. u kojem regulira otpremninu, veže otpremninu uz trajanje radnog odnosa, slijedom čega se zaključuje da se radi o naknadi koja radniku pripada na osnovi rada. Stoga, s obzirom na navedeno, Vlada smatra da definiciju plaće nije potrebno izmijeniti na način kako je to u Prijedlogu naznačeno.

Nadalje, nedostavljanje obračuna za neisplaćenu plaću propisano je u članku 294. stavku 1. točki 51. Zakona o radu, kao jedan od najtežih prekršaja poslodavca s propisanim novčanom kaznom u iznosu od 61.000,00 do 100.000,00 kuna. Uvođenje kaznene odgovornosti i propisivanje kaznenih sankcija za nedostavljanje obračuna plaće u navedenom slučaju u suprotnosti je s činjenicom da je kazneno pravo *ultima ratio* pravnog poretka. Naime, kaznena odgovornost i kaznene sankcije bi, kao najteže sredstvo državne represivne prisile, morale biti i posljednje sredstvo. Slijedom iznesenoga, prekršajna odgovornost poslodavca za nedostavljanje obračuna plaća koja je predviđena Zakonom o radu, razmjerna je učinjenoj povredi, a propisana sankcija je dovoljno restriktivna i odvraćajuća.

Novi Kazneni zakon propisuje kao razlog isključenja protupravnosti slučajeve kad je do neisplate plaće došlo zbog nemogućnosti raspolaganja financijskim sredstvima na računu poslodavca ili nedostatka financijskih sredstava na računu poslodavca koji nisu nastali s ciljem izbjegavanja isplate plaće. Prijedlog da se u ovu odredbu uvede dodatni uvjet koji bi se odnosio na dostavu obračuna plaće, naknade plaće ili otpremnine, Vlada smatra nepotrebnim. Naime, Vlada je mišljenja da su prekršajna odgovornost poslodavca za nedostavljanje obračuna plaće predviđena Zakonom o radu, kao i propisana sankcija, dostatne te da nedostavljanje obračuna plaće nije potrebno uvoditi u kaznenu sferu, pa samim tim, ovo ne bi trebalo propisivati kao dodatni uvjet kod razloga isključenja protupravnosti.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Orsata Miljenića, ministra pravosuđa, Sandru Artuković Kunšt, zamjenicu ministra pravosuđa i Sanju Nolu, pomoćnicu ministra pravosuđa.

