



P.Z. br. 43

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-12/29
Urbroj: 50301-09/09-16-8

Zagreb, 8. lipnja 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 09-06-2016		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
015-01/16-01/02	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-16-04	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelji: Klub zastupnika HNS-a, Klub zastupnika HRID-a i nezavisnog zastupnika Šandora Juhasa, Klub zastupnika HSU-a, Nezavisne liste Stipe Petrine i nezavisnih zastupnika u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 015-01/16-01/02, urbroja: 65-16-03, od 22. travnja 2016. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelji: Klub zastupnika HNS-a, Klub zastupnika HRID-a i nezavisnog zastupnika Šandora Juhasa, Klub zastupnika HSU-a, Nezavisne liste Stipe Petrine i nezavisnih zastupnika u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske ne podupire predmetni Prijedlog zakona.

Člankom 1. Prijedloga zakona predlaže se brisanje dijela odredbe članka 17. stavka 1. Zakona, a koji se odnosi na ovjeru očitovanja o prihvaćanju kandidature svakoga kandidata na listi, odnosno kandidaturi, kod javnog bilježnika ili nadležnog izbornog povjerenstva.

U Ocjeni stanja predmetnog Prijedloga zakona, kao i obrazloženju same odredbe, navedeno je da se propisuje ukidanje obveze ovjere očitovanja o prihvaćanju kandidature kod javnog bilježnika ili nadležnog izbornog povjerenstva, kao zastarjele birokratske barijere koja otežava i poskupljuje mogućnost kandidature te je u koliziji s prekršajnim odredbama Zakona o lokalnim izborima.

Navedeni stavovi niti rješenje predloženo člankom 1. Prijedloga zakona ne mogu se poduprijeti upravo zato što se na očitovanju mora navesti i izjava kandidata o nepostojanju zabrane kandidiranja, a kod kandidature za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovog zamjenika, i izjava o činjenici potrebnog trajanja prebivališta kandidata na području jedinice (najmanje šest mjeseci sukladno članku 3. stavku 2. ovoga Zakona).

Ako bi kandidat dao netočne podatke, na primjer da ne postoji zabrana kandidiranja, iako ona postoji, Zakon predviđa isključivo odgovornost toga kandidata.

U tu svrhu ovjera očitovanja predstavlja dodatni mehanizam zaštite i potvrdu činjenice da je baš osoba navedena u očitovanju prihvatila točno određenu kandidaturu te da su podaci navedeni u kandidaturi točni.

Stoga i jest predviđena ovjera istinitosti podataka navedenih u očitovanju, a u prekršajnim odredbama Zakona utvrđena novčana kazna za kandidata koji dade netočne podatke u očitovanju o prihvaćanju kandidature, te se ne radi ni o kakvoj koliziji odredaba važećeg Zakona.

Važeće rješenje do sada nije predstavljalo nikakve probleme u praksi, a zasigurno doprinosi pravnoj sigurnosti.

Što se tiče poskupljivanja mogućnosti kandidature, taj argument ne stoji jer je uvrštavanjem ovjeravanja očitovanja o prihvaćanju kandidatura među ovlasti nadležnih izbornih povjerenstava (članci 51., 52. i 53. Zakona), intencija zakonodavaca bila da se kandidatima omogući ovjeravanje očitovanja prije svega kod nadležnog izbornog povjerenstva, a što nije naplatno. Također, kandidat se svojom slobodnom voljom može odlučiti na ovjeru očitovanja kod javnog bilježnika.

Osim navedenog, Vlada Republike Hrvatske ukazuje na to da je odredba članka 1. Prijedloga zakona protivna navedenim odredbama članaka 51., 52. i 53. Zakona o lokalnim izborima, u kojima je izrijekom navedeno da županijsko izborni povjerenstvo, izborni povjerenstvo Grada Zagreba te gradsko i općinsko izborni povjerenstvo „ovjerava očitovanja kandidata o prihvaćanju kandidature...” te brisanjem dijela članka 17. stavka 1. efekt koji bi proizašao iz takve izmjene ne bi bio adekvatan namjeravanoj izmjeni.

Sadržaj ostalih odredaba ovoga Prijedloga zakona odnosi se na uvođenje instituta preferencijalnog glasovanja pri izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se posljedično odgovarajuće odredbe Zakona usklađuju s tehničkim pretpostavkama za uvođenje toga instituta.

Što se tiče uvođenja instituta preferencijalnoga glasovanja, poznato je da je taj institut uveden za izbor zastupnika u Hrvatski sabor i za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, te je na provedenim izborima na kojima je prvi put primijenjen, pozitivno prihvaćen od birača.

Načelno, preferencijalnim glasovanjem mogli bi se birati i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, međutim lokalni izbori imaju svoje specifičnosti. Tako bi u većim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za čija se predstavnička tijela bira veći broj članova i na kojima bude velik broj kandidacijskih lista bilo tehnički vrlo teško izvedivo na glasačkom listiću navesti sve liste i sve kandidate na tim listama koji su predloženi. Pritom se napominje da područje čitave jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave čini jednu izbornu jedinicu.

Vlada Republike Hrvatske smatra da bi ovako predloženi način preferencijalnog glasovanja za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, bez dodatne razrade kojom bi se omogućilo biračima da se na jednostavan i pregledan način izrazi njihova volja, moglo proizvesti suprotni učinak. Naime, glasački bi listići bili do te mjere nepregledni da bi biračima zapravo bilo otežano izražavanje njihove volje i odabir točno određenog kandidata na pojedinoj listi, za kojega žele glasovati.

Slijedom svega navedenog, Vlada Republike Hrvatske ne može dati pozitivno mišljenje na predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Dubravku Jurlinu Alibegović, ministricu uprave, Žarka Katića, zamjenika ministricu uprave, te Borisa Miloševića, Jagodu Botički, Marka Kovačića i Bernarda Gršića, pomoćnike ministricu uprave.

 REPUBLIKA HRVATSKA
2
PREDSJEDNIK
VLADA ZAGREB
REPUBLICA HRVATSKA
Tihomir Orešković