



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-12/24
Urbroj: 50301-24/04-17-41
Zagreb, 1. lipnja 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	07-06-2017		
Klasifikacijska oznaka:	008-02/17-01/02		Org. jed.
			65
Uredbeni broj:	50-17-04	Pril.	Vrij.
		-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2016. godinu
- novi tekst
- mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 008-02/17-01/02, urbroja: 65-17-03, od 19. travnja 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske o Izvješću o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2016. godinu - novi tekst, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da prihvati Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2016. godinu - novi tekst, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela povjerenica za informiranje, aktom od 18. travnja 2017. godine, uz sljedeće napomene:

U poglavlju 8.2 Provedba savjetovanja s javnošću pri donošenju propisa, akata i dokumenata, pod naslovom Provedba savjetovanja putem portala e-Savjetovanja (str. 64 do 66), broječni podaci o provedenim savjetovanjima, koji su kao radna verzija bili dostavljeni Povjereniku za informiranje od strane Ureda za udruge i koji se navode u Izvješću, naknadno su ažurirani i izmijenjeni, te bi ispravni dijelovi teksta trebali glasiti kako slijedi:

"Prema podacima dostavljenima od Ureda za udruge u Nacrtu izvješća, a koji obuhvaćaju i podatke o provedenim savjetovanjima izvan sustava e-Savjetovanja, od strane ministarstava, državnih ureda i državnih upravnih organizacija, Vladinih ureda te agencija i nekih državnih tijela, u 2016. su provedena ukupno 642 savjetovanja s javnošću, uključujući i savjetovanja provedena prema Zakonu o procjeni učinaka propisa. To je 6% savjetovanja više u odnosu na 2015. kada je provedeno 608 savjetovanja. Od ukupnog broja provedenih savjetovanja njih 266 se odnosilo na pravilnike, 131 na zakonske akte, 128 na ostale vrste akata (odluke, upute za prijavitelje, smjernice itd.), a 45 na akte u vezi s procjenom učinaka propisa (teze, prethodne procjene, iskazi te planovi normativnih aktivnosti). Provedena su i savjetovanja za 38 uredbi i 34 strateška dokumenta.

Prema tijelima (Tablica 8.4.), najveći broj savjetovanja provelo je Ministarstvo poljoprivrede (86) te Ministarstvo znanosti i obrazovanja (85), a slijede HANFA (54), Ministarstvo zdravstva (52), Ministarstvo zaštite okoliša i energije (47) i Ministarstvo financija (46).

Unatoč povećanju broja savjetovanja broj podnositelja smanjio se za gotovo trećinu - u 2016. ukupno 4.105 građana i pravnih osoba dalo je svoje komentare i prijedloge, u usporedbi s 2015. kada su to učinile 5.863 osobe. U 2016. tri četvrtine sudionika savjetovanja bili su građani, njih 3.055. Podnositelji komentara bile su i udruge (248), jedinice lokalne i područne samouprave (241), trgovačka društva (237), ustanove (134), državna tijela (67) te brojne druge pravne osobe. Ured za udruge smatra da je razlog pada interesa sudionika u činjenici da je 2016. obilježena smanjenom zakonodavnom aktivnošću i da je većina savjetovanja provedena o tehničkim dokumentima, pravilnicima, uputama, odnosno smjernicama, te je samim time izostao veći interes šire javnosti.

Kad je riječ o dostavljenim komentarima, u 2016. ukupno je na nacrt zakona, drugih propisa i akata pristiglo 12.856 komentara, od kojih je prihvaćeno njih 1.392, njih 718 djelomično prihvaćeno, nisu prihvaćena 3.330 komentara, dok je 4.432 komentara primljeno na znanje, a na 2.984 komentara nije odgovoreno.

S obzirom na probleme u provedbi uočene od strane Povjerenika za informiranje, osobito je važno promotriti podatke o trajanju savjetovanja, međutim, prema metodologiji koja se pratila utvrđeno je kako je od 642 provedena savjetovanja u 2016. njih 477 trajalo do 30 dana, dok je 165 (svuga 26%) savjetovanja trajalo 30 dana ili duže, iako je u 2016. vidljiv napredak u odnosu na 2015., kada je samo 12% savjetovanja provedeno u trajanju od 30 dana ili duže."

U skladu s iznesenim potrebno je unijeti i izmjene u tablicama 8.3. i 8.4., na sljedeći način:

U tablici 8.3. Savjetovanja prema podacima Ureda za udruge (travanj 2015. - 2016.) - str. 64, potrebno je u koloni - Savjetovanja 2016., za zakone unijeti "131" umjesto "136", za pravilnike "266" umjesto "268", za strategije, planove i programe "34" umjesto "37", te za ostalo "128" umjesto "176".

U tablici 8.4. Tijela koja su provodila savjetovanja u 2016. godini prema podacima Ureda za udruge (str. 65), mijenja se broj savjetovanja za Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture - 31 savjetovanje, za Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava - 12 savjetovanja i za Ministarstvo uprave - 7 savjetovanja.

Također, u odnosu na poglavlje 15 Ocjena stanja i preporuke za otklanjanje nedostataka i nepravilnosti, pod naslovom Prijedlozi u vezi poboljšanja normativnog okvira - Prekršajni zakon i prekršajne odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama (str. 132), u kojem se predlaže Vladi Republike Hrvatske izmjena prekršajnog zakonodavstva na način da se omogući novčano kažnjavanje tijela javne vlasti za povrede Zakona o pravu na pristup informacijama, skrećemo pozornost na članak 62. Prekršajnog zakona (Narodne novine, br. 107/07, 39/13, 157/13 i 110/15), kojim je propisano isključenje prekršajne odgovornosti Republike Hrvatske, odnosno ograničenje prekršajne odgovornosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na prekršaje koji su počinjeni radnjama koje ne ulaze u

izvršavanje njihovih javnih ovlasti. Usprkos prekršajnoj neodgovornosti državnih tijela i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Vlada Republike Hrvatske ističe kako ista ne isključuje mogućnost prekršajne odgovornosti odgovorne osobe za prekršaj u navedenim tijelima.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Darka Nekića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave, te Matu Ribičića i Jagodu Botički, pomoćnike ministra uprave.

