



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-12/44
Urbroj: 50301-25/06-18-6

Zagreb, 7. lipnja 2018.



Hs**NP*021-12/18-09/30*50-18-04**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 07-06-2018	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
021-12/18-09/30	65
Urudžbeni broj:	Pril. Vrij.
50-18-04	- -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2017. godinu – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/18-09/30, urbroj: 65-18-03, od 2. svibnja 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Izvješću predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2017. godinu daje sljedeće

MIŠLJENJE

Temeljem članka 45. Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 28/13, 33/15 i 82/15), predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske dužan je jednom godišnje, najkasnije do 30. travnja tekuće godine, Hrvatskom saboru podnijeti izvješće o stanju sudbene vlasti u protekloj godini.

U Izvješću predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2017. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće) je dan prikaz organizacije mreže sudova, analizirano stanje ljudskih potencijala u sudovima, podaci o učinkovitosti rada sudova u 2017. godini, uključujući i podatke o radu sudova na predmetima u kojima se postupak vodi duže od 10 godina.

U 2017. godini mrežu sudova činilo je 77 sudova (24 općinska, 22 prekršajna, 8 trgovačkih, 4 upravna, 15 županijskih, Visoki trgovački sud Republike Hrvatske, Visoki upravni sud Republike Hrvatske, Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske i Vrhovni sud Republike Hrvatske) s 54 stalne službe općinskih sudova, 66 stalnih službi prekršajnih sudova i četiri stalne službe županijskih sudova.

Na dan 31. prosinca 2017. godine u svim sudovima bilo je 8.392 zaposlenih (od kojih 6.932 žene), od čega 1.788 sudaca (1.262 žene). U odnosu na 2016. godinu broj zaposlenih smanjen je za 1%. Najviše sudaca (782) dužnost obnaša u općinskim sudovima. Iz podataka o dobnoj strukturi sudaca zaključuje se da je najviše sudaca u dobnoj skupini između 55 i 60 godina, a da nema sudaca mlađih od 30 godina.

U Izvješću su prikazani zbirni podaci o radu sudova u petogodišnjem razdoblju od 2013. do 2017. godine, iz kojih proizlazi da je na kraju 2017. godine u odnosu na 2013. godinu smanjen broj neriješenih predmeta za 37% (s 735.873 na 462.476). Istovremeno je skraćeno trajanje sudskih postupaka, sa 165 dana u 2013. godini na 132 dana u 2017. godini. Vlada Republike Hrvatske smatra da je potrebno istaknuti da su navedeni rezultati ostvareni uz smanjivanje broja sudaca jer je u promatranom razdoblju njihov broj smanjen za 124.

U 2017. godini sudovi su zaprimili u rad 1.242.300 predmeta pa je, uz broj predmeta koji su ostali neriješeni na kraju 2016. godine, ukupno u radu bio 1.751.231 predmet. Riješeno je 1.278.017 predmeta, a ostalo neriješeno 462.476 predmeta, što u odnosu na prethodnu godinu predstavlja smanjenje za 9% (s 508.931 predmet na 462.476 predmeta).

Smanjenje broja neriješenih predmeta zabilježen je kod svih sudova, izuzev Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, u kojem je zabilježeno povećanje broja neriješenih predmeta. Kao razlog ovog povećanja navode se zakonodavne izmjene kojima je proširena nadležnost Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, što ujedno ukazuje kako izmjena zakona izravno utječe na ažurnost i učinkovitost rada sudova.

Ključni pokazatelji o radu općinskih sudova u prethodnih pet godina (stopa ažurnosti i vrijeme trajanja postupka) su pozitivni, te se iz istih zaključuje da su riješili broj predmeta koji odgovara priljevu ili nešto više, kao i da se vrijeme rješavanja predmeta od 2014. godine skraćuje, iako je broj sudaca i sudskih savjetnika koji su radili u tim sudovima smanjen za 48.

U radu županijskih sudova uočen je pozitivan trend rješavanja predmeta tako da je na kraju 2017. godine zabilježen najmanji broj neriješenih predmeta po sucu i sudskom savjetniku, a u kojim najveći udio imaju građanski parnični predmeti. Tijekom 2017. godine riješeno je nešto više od priljeva predmeta (4,86%) te je ostalo najmanje neriješenih predmeta u proteklom petogodišnjem razdoblju (49.596).

Specijalizirani sudovi, trgovački, upravni, prekršajni, Visoki trgovački sud Republike Hrvatske i Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske rješavali su više predmeta nego što su zaprimali u rad. U petogodišnjem razdoblju uočen je značajan pad priljeva predmeta na prekršajnim sudovima - u odnosu na 2013. godinu priljev je u 2017. godini prepolovljen (s 287.338 na 136.717), dok je kod Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske u 2017. godini sveden na gotovo 1/3 priljeva 2013. godine (s 34.566 predmeta na 12.372 predmeta).

Stopa ažurnosti Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske povećana je od 2013. godine za 83,55% (s 64,23% na 147,78%). Ovaj sud je tijekom 2017. godine riješio gotovo 50% više predmeta nego li je te godine zaprimio u rad. Istovremeno je skraćeno i vrijeme trajanja postupka, s 938 dana u 2013. godini na 398 dana u 2017. godini.

Iz Izvješća proizlazi da se priljev predmeta Vrhovnog suda Republike Hrvatske u petogodišnjem razdoblju blago smanjuje, tako da je 2017. godine ukupno zaprimljeno 8.815 predmeta, riješeno 9.776 predmeta, te je ostalo neriješenih 16.143 predmeta (od kojih 15.138 građanskih), što predstavlja smanjenje od 6% u odnosu na 2016. godinu i najmanji broj neriješenih predmeta od 2014. godine.

U odnosu na Izvješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2016. godinu, u Izvješću za 2017. godinu izvršena je analiza rada sudova u rješavanju starih predmeta u kojima postupak traje preko 10 godina, te se daje prikaz rada i rezultata općinskih, trgovačkih, županijskih sudova i Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske u rješavanju starih predmeta.

U 2017. godini ukupno je u radu bilo 34.165 starih predmeta od čega su sudovi tijekom 2017. godine riješili 22.194 predmeta ili 65% svih starih predmeta u radu te godine, dok je neriješenim ostao 11.971 predmet od kojih 61% otpada na općinske sudove.

Broj starih neriješenih predmeta kontinuirano se smanjuje od 2015. godine. Smanjenje broja ovih predmeta najznačajnije je kod Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, koji nakon povećanja broja neriješenih starih predmeta u 2015. i 2016. godini, na kraju 2017. godine bilježi smanjenje neriješenih starih predmeta od 30,88%.

U odnosu na 2016. godinu, ukupan broj starih predmeta smanjen je za 22,15%.

S obzirom da dugotrajni sudski postupci doprinose stvaranju negativne percepcije javnosti o sudbenoj vlasti, te daju povoda podnošenju zahtjeva za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku i isplatu primjerene naknade zbog povrede ovog prava, potrebno je i nadalje pratiti rad sudova na ovoj vrsti predmeta i poduzimati mjere u cilju prioritarnog rješavanja ovih predmeta.

Izvješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2017. godinu daje cjelovitu sliku djelovanja sudbene vlasti i sadrži sve potrebne pokazatelje iz kojih je vidljiv nastavak pozitivnog trenda rješavanja većeg broja predmeta nego što je priljev u tekućoj godini, skraćuje se vrijeme trajanja sudskih postupaka, poboljšani su materijalni i radni uvjeti. Posebna pozornost daje se rješavanju najstarijih predmeta.

U Izvješću se navode i podaci o radu sudova u prethodnom petogodišnjem razdoblju, koje je moguće pratiti i analizirati kroz korištenje informacijskog sustava e-Spis, kretanja u sustavu i u skladu s utvrđenim poduzimati mjere za njegovo unapređivanje. Po prvi put se u iskazivanju uspješnosti rada koriste pokazatelji koje primjenjuje Komisija za učinkovitost pravosuđa Vijeća Europe te se sudovi pojedine vrste rangiraju primjenom ovih pokazatelja.

Kako pri Vrhovnom sudu Republike Hrvatske djeluje Odjel za proučavanje i praćenje sudske prakse pri Vijeću Europe, koji prati, analizira i objavljuje sudsku praksu sudova koji odlučuju na razini Vijeća Europe, sudjeluje u razmjeni podataka između sudova koji čine Europsku pravosudnu mrežu i mrežu najviših sudova pri Europskom sudu za ljudska prava, Vlada Republike Hrvatske smatra da predmet ovoga Izvješća treba sadržavati i podatke o ovoj vrsti presuda.

Za razmotriti je i mogućnost ustroja navedenog Odjela u drugim većim sudovima u Republici Hrvatskoj. Naime, uloga nacionalnih sudova izuzetno je bitna za izvršenje presuda Europskog suda za ljudska prava u kojima je utvrđena jedna ili više povreda nekog konvencijskog prava, kao i sprječavanje takvih povreda za ubuduće, koji odjeli bi mogli doprinijeti učinkovitosti rada sudova.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, dr. sc. Kristiana Turkalja, Juru Martinovića i mr. sc. Josipa Salapića, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa, te Sandu Kulić i Vedranu Šimundžu Nikolić, pomoćnice ministra pravosuđa.

