



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-12/25
Urbroj: 50301-27/12-18-6
Zagreb, 16. svibnja 2018.



REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

| | | |
|-------------------------|-----------|-------|
| Prilježeno: 15-05-2018 | | |
| Klasifikacijska oznaka: | Org. jed. | |
| 021-12/18-09/10 | 65 | |
| Uredžbeni broj: | Pril. | Vrij. |
| 50-18-04 | - | - |

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o radu Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj za 2016. godinu - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/18-09/10, urbroja: 65-18-03, od 27. ožujka 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Izvješću o radu Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj za 2016. godinu, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da prihvati Izvješće o radu Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj za 2016. godinu, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijelo Nacionalno vijeće za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj, aktom od 19. ožujka 2018. godine, uz sljedeće napomene:

Uvidom u Izvješće o radu Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj za 2016. godinu, utvrđeno je da, u dijelu u kojem se popisuju aktivnosti Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj (str. 4), nisu navedene sve zadaće ovoga tijela sukladno članku 6. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/03, 105/04, 174/04, 2/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 60/15 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 131/17) - u daljnjem tekstu: Zakon, odnosno izostale su sljedeće zadaće:

- "6. općim aktom utvrđuje minimalne uvjete radnih obveza za znanstveno, znanstveno-nastavna i umjetničko-nastavna zvanja o kojima se podnosi izvješće u skladu s ovim Zakonom,
7. utvrđuje uvjete koje trebaju ispuniti znanstvene organizacije i visoka učilišta u području umjetnosti da bi dobile ovlaštenje za provođenje postupka izbora u znanstvena zvanja, odnosno umjetničku komponentu umjetničko-nastavnih zvanja u skladu s ovim Zakonom,
9. propisuje minimalne uvjete radnih obveza za reizbor na znanstvena, znanstveno-nastavna, umjetničko-nastavna, nastavna i stručna radna mjesta, u skladu s ovim Zakonom,".

Osim toga, nisu navedene ni sljedeće važne aktivnosti Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj regulirane Zakonom:

- daje prijedlog o davanju ovlaštenja za provođenje dijela postupka izbora u znanstvena zvanja (sukladno članku 34. Zakona)
- daje suglasnost na oduzimanje ovlaštenja za provođenje dijela postupka izbora u znanstvena zvanja (sukladno članku 36. Zakona)
- predlaže suglasnost na statut javnog znanstvenog instituta (sukladno članku 26. Zakona).

Slijedom navedenog, a s obzirom na to da je riječ o Zakonu kojim se reguliraju cjelokupni sustavi znanstvene djelatnosti i visokog obrazovanja, Vlada Republike Hrvatske napominje da je, prilikom izrade budućih izvješća, potrebno navoditi sve zadaće Nacionalnog vijeća navedene Zakonom.

U dijelu koji se odnosi na Akcijski plan strukturnih promjena u sustavu visokog obrazovanja i znanosti (str. 15 i 16) navodi se kako isti ima za cilj, između ostaloga, i definiranje istraživačke misije svakog javnog sveučilišta i njegove sastavnice i svakog javnog instituta. Navedeno se planira ostvariti osnivanjem povjerenstva koje bi na temelju komparativne, "peer review" analize srodnih znanstvenih institucija (fakulteta i javnih instituta) i kvantitativnih mjerila, odredilo istraživačke kapacitete i definiralo istraživačke misije javnih sveučilišta i njihovih sastavnica te javnih instituta vodeći računa da se maksimalno iskoristi znanstveni potencijal institucije, čime bi se stvorila podloga temeljem koje će povjerenstvo definirati plan istraživačke preobrazbe svakog javnog sveučilišta i restrukturiranje instituta.

Nastavno na navedeno, Vlada Republike Hrvatske ukazuje na to da točke od 1. do 6. navedenog dijela Izvješća nisu u potpunosti usklađene s člankom 68. Ustava Republike Hrvatske i člankom 4. stavkom 5. Zakona (kojim je definiran obuhvat autonomije sveučilišta u Republici Hrvatskoj) te Strategijom obrazovanja, znanosti i tehnologije (Narodne novine, broj 124/14). Naime, iako je navedena mjera Strategije u nadležnosti Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj, Strategija predviđa provedbu mjere od strane samih javnih sveučilišta i javnih instituta, odnosno Agencije za visoko obrazovanje i Ministarstva znanosti i obrazovanja. Također, Zakonom je regulirana autonomija sveučilišta na način da ona obuhvaća, između ostaloga, uređenje unutarnjeg ustroja i utvrđivanje obrazovnih, znanstvenih, umjetničkih i stručnih programa.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske ističe da Mjera 2.1 (str. 16) nije u potpunosti usuglašena sa Strategijom obrazovanja, znanosti i tehnologije. U navedenom dijelu teksta Mjera 2.1 se definira kao "Prijedlog kriterija u postupku određivanja istraživačkih kapaciteta i istraživačkih misija javnih sveučilišta i njihovih sastavnica i javnih instituta". Istovremeno, Mjera 2.1. Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije je sljedeća: "Definirati istraživačku misiju svakog javnog sveučilišta i njegove sastavnice i svakog javnog instituta kao pretpostavku za istraživačku preobrazbu i oblikovanje istraživačkih sveučilišta te restrukturiranje instituta."

Također, Vlada Republike Hrvatske napominje da podaci koji se odnose na produljenje ugovora o radu nakon 65. godine života (str. 26) nisu jasni. Naime, u Izvješću se navodi da je Nacionalno vijeće za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj donijelo ukupno 20 pozitivnih mišljenja za produljenje ugovora o radu nakon 65. godine života (str. 26). U daljnjem tekstu se navodi kako su matični odbori donijeli 23 pozitivne odluke o ispunjavanju kriterija znanstvene izvrsnosti za zaključenje ugovora o radu nakon 65. godine života (str. 28).

Nadalje, uvidom u dio Izvješća 18. Financijsko izvješće Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj za 2016. godinu (str. 33), utvrđeno je da su navedeni podaci u skladu s podacima iz sustava Državne riznice. Sredstva za rad Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj planirana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2016. godinu na pozicijama razdjela 080 Ministarstvo znanosti i obrazovanja, glave 08091 Agencije i ostale javne ustanove u znanosti, obrazovanju i sportu, RKP 38487 Agencija za znanost i visoko obrazovanje, na aktivnosti A621179 Troškovi Nacionalnog vijeća za znanost i visoko obrazovanje, i to na sljedećim podskupinama:

- 321 Naknade troškova zaposlenima
- 323 Rashodi za usluge
- 329 Ostali nespomenuti rashodi poslovanja.

Međutim, kako Nacionalno vijeće nije pravna osoba te nema svoje zaposlenike, odnosno kako članovi Nacionalnog vijeća nisu zaposlenici Agencije za znanost i visoko obrazovanje, rashodi za službena putovanja članova Nacionalnog vijeća i članova svih tijela Nacionalnog vijeća ne mogu se planirati, izvršavati i evidentirati u okviru podskupine 321 Naknade troškova zaposlenima. Nacionalno vijeće ne pruža usluge Agenciji za znanost i visoko obrazovanje te ukoliko se članovima Nacionalnog vijeća, matičnih odbora i matičnih vijeća isplaćuju naknade za rad, to treba planirati u okviru podskupine 329 Ostali nespomenuti rashodi poslovanja, a izvršavati i računovodstveno evidentirati na odgovarajućem osnovnom računu u okviru odjeljka 3291 Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično. U okviru podskupine 323 Rashodi za usluge planiraju se isključivo usluge koje fizičke i pravne osobe pružaju Nacionalnom vijeću.

Vlada Republike Hrvatske ukazuje na to da je kod pripreme financijskog plana Agencije za znanost i visoko obrazovanje za 2019. i projekcija za 2020. i 2021. godinu potrebno razmotriti stvarne rashode Nacionalnog vijeća kako bi se ti rashodi ubuduće planirali na ispravnim podskupinama.

Zaključno, uvidom u predmetno Izvješće jasno je kako je Nacionalno vijeće obavljalo važne zadaće koje su već ranije definirane Zakonom i za koje postoji ustaljena procedura, poput prihvaćanja statuta, davanja prijedloga na donošenje rješenja o ovlaštenju za provođenje dijela postupka izbora u znanstvena zvanja, zadaća matičnih odbora i područnih povjerenstva i sl., usprkos činjenici da je djelovalo od travnja do kraja 2016. godine u sastavu bez osam članova zbog isteka mandata, što je utjecalo na opseg i sadržaj rada Nacionalnog vijeća u 2016 godini.

Međutim, Vlada Republike Hrvatske napominje da Nacionalno vijeće za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj nije obavljalo neke od važnijih zadaća propisanih člankom 6. Zakona, a koje su većim dijelom vezane uz razvoj sustava znanosti i visokog obrazovanja, i to: općim aktom utvrđuje minimalne uvjete radnih obveza za znanstvena, znanstveno-nastavna i umjetničko-nastavna zvanja o kojima se podnosi izvješće; utvrđuje uvjete koje trebaju ispuniti znanstvene organizacije i visoka učilišta u području umjetnosti da bi dobile ovlaštenje za provođenje postupka izbora u znanstvena zvanja, odnosno umjetničku komponentu umjetničko-nastavnih zvanja; donosi kriterije izvrsnosti za odabir znanstvenika i nastavnika za produljenje ugovora o radu nakon 65. godine života; propisuje minimalne uvjete radnih obveza za reizbor na znanstvena, znanstveno-nastavna, nastavna i stručna radna mjesta.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Branku Ramljak i dr. sc. Tomu Antičića, državne tajnike u Ministarstvu znanosti i obrazovanja, te prof. dr. sc. Ivanu Franić, pomoćnicu ministrice znanosti i obrazovanja.

PREDSJEDNIK

dr. sc. Andrej Plenković

