



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 025-01/11-02/01

Urbroj: 5030114-11-2

Zagreb, 5. svibnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog strateškog plana Hrvatske zaklade za znanost 2011. - 2015. godine (predlagatelj: Upravni odbor Hrvatske zaklade za znanost) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/11-09/03, urbroja: 65-11-03, od 21. ožujka 2011. godine

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 - pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu strateškog plana Hrvatske zaklade za znanost 2011. - 2015. godine (predlagatelj: Upravni odbor Hrvatske zaklade za znanost), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske, u odnosu na Prijedlog strateškog plana Hrvatske zaklade za znanost 2011. - 2015. godine, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Upravni odbor Hrvatske zaklade za znanost, aktom od 16. ožujka 2011. godine, predlaže Hrvatskome saboru da se, prije donošenja Strateškog plana od strane Hrvatskoga sabora, izvrše određene izmjene i dopune predloženog strateškog plana, iz sljedećih razloga:

Vlada Republike Hrvatske podupire plan razvitka Hrvatske zaklade za znanost u narednih pet godina, u skladu s temeljnim dokumentima i utvrđenim načelima rada, s ciljem omogućavanja ostvarenja zakladne svrhe, a to je osiguranje financijske potpore znanstvenim, visokoobrazovnim i tehnologijskim programima i projektima, te poticanje međunarodne suradnje na području znanosti i visokog obrazovanja.

Međutim, Vlada Republike Hrvatske primjećuje da se u opisu postojećeg stanja, u poglavlju 3. "Položaj Zaklade u sustavu", ukazuje na zabrinjavajuće stanje financiranja Zaklade, s obzirom na to da od 2004. do 2009. godine Zaklada nije ostvarila

nikakve prihode iz državnog proračuna. Također, u poglavlju 11. "Očekivanja od gospodarstva, nadležnog ministarstva, Vlade Republike Hrvatske i Sabora. Pitanje proračunskog ili drugog financiranja", ističe se očekivanje dobivanja veće financijske potpore iz državnog proračuna. Pitanje financiranja rada Zaklade postavlja se i u poglavlju 7. "Potrebna financijska sredstva i instrumenti", gdje se navodi da bi godišnji proračun Zaklade u iznosu od 200 milijuna kuna omogućio nastavak uspješnih programa Zaklade i provođenje novih aktivnosti, odnosno financiranje 20 posto najbolje ocijenjenih projekata u prioritetnim pravcima istraživanja. Zaključno, Upravni odbor ističe kako nema osnove za donošenje i provođenje Strateškog plana ukoliko se ne osiguraju potrebna sredstva.

Vlada Republike Hrvatske napominje da se sukladno članku 12. Zakona o Hrvatskoj zakladi za znanost (Narodne novine, br. 117/2001, 45/2009 i 92/2010) Zaklada financira iz prihoda od osnovne imovine, iz državnog proračuna na posebnoj državnoj poziciji, darovnica, prihoda propisanih Zakonom o Hrvatskoj zakladi za znanost i drugih prihoda. Vlada Republike Hrvatske, međutim, ukazuje na to da u Prijedlogu strateškog plana nije dana detaljna analiza planiranih i osiguranih financijskih sredstava po svakom programu koji se planira provoditi, i to za svaku godinu sljedećeg petogodišnjeg razdoblja za koju se donosi Strateški plan, kako bi se utvrdilo koliko je financijskih sredstava osigurano, a koliko nedostaje. S tim u vezi, Vlada Republike Hrvatske smatra da bez detaljnog financijskog plana, iz kojeg bi bili vidljivi svi financijski troškovi pokretanja i provođenja programa i projekata Zaklade, te troškovi njenog rada i aktivnosti, nije moguće dati ocjenu opravdanosti procijenjenih financijskih sredstava, te je stoga mišljenja da bi Strateški plan trebao sadržavati definirane sve relevantne financijske podatke, nužne za obrazloženje godišnjeg proračuna procijenjenog na 200 milijuna kuna - od detaljno prikazanog financijskog plana po programima i godinama njihovog provođenja do analize opravdanosti potrebnih i izvora osiguranih sredstava.

Nadalje, netočni su navodi u poglavlju 3. "Položaj Zaklade u sustavu", poglavlju 5. "Dosadašnji uspjesi i neuspjesi Zaklade", te u Zaključku predloženog strateškog plana, a vezano uz financiranje Zaklade iz sredstava državnog proračuna. U spornim dijelovima teksta spominje se da nakon uloženi inicijalnih sredstava 2003. godine, odnosno od 2004. do 2009. godine Zaklada nije ostvarivala nikakva sredstva iz državnog proračuna. Međutim, u 2005. godini je na ime aktivnosti Zaklade uplaćen iznos od 833.333,00 kuna iz sredstava nadležnog ministarstva. Također, 2009. i 2010. godine Zakladi je uplaćeno po 1.000.000,00 kuna. Stoga je potrebno korigirati dijelove teksta predloženog strateškog plana koji se odnose na godine i iznose financiranja Zaklade iz sredstava državnog proračuna.

Također, u predmetnom Prijedlogu nije obrađena problematika financiranja znanstvenih projekata, suradničkih radnih mjesta i znanstvene opreme sukladno članku 111. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/2003, 105/2004, 174/2004, 2/2007 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 46/2007). Odredbe članka 111. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju prestale su važiti odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Nacionalnoj zakladi za znanost, visoko školstvo i tehnologijski razvoj Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 45/2009), kojima je određeno da danom stupanja na snagu Zakona prestaje važiti članak 111. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, te da će se natječajni postupci za financiranje znanstvenih projekata i programa, započeti sukladno spomenutom članku 111., završiti prema odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju. S obzirom na to da u razdoblju 2011. - 2012. godine završava projektni ciklus za veliku većinu znanstvenih projekata i programa ugovoreni temeljem zadnjeg natječaja za financiranje znanstvenih

projekata i programa, Vlada Republike Hrvatske smatra da bi Strateški plan Zaklade trebao sadržavati mjere za novu provedbu kompetitivnog financiranja znanstvenih projekata, od raspisivanja natječaja, provođenja recenzija, do ugovaranja prihvaćenih projekata i programa te njihovo financiranje, kao i kompetitivno financiranje suradničkih radnih mjesta i znanstvene infrastrukture. Prema Zakonu o Hrvatskoj zakladi za znanost jedna je od zakladnih svrha upravo osiguranje financijske potpore znanstvenim, visokoobrazovnim i tehnologijskim programima i projektima, te raspisivanje natječaja za njih temeljem općih akata Zaklade. Stoga, Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da bi Strateški plan Zaklade trebao sadržavati detaljno razrađene mjere vezane uz novi ciklus kompetitivnog financiranja znanstvenog sustava, raspisivanja natječaja, ugovaranja i financiranja znanstvenih programa i projekata.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske ukazuje na to da se u poglavlju 2. "Sadašnje stanje potpore znanosti" navodi pogrešan broj javnih instituta, te je umjesto brojke 26 potrebno navesti ispravni broj od 25 instituta. Također, potrebno je koristiti naziv "javni znanstveni instituti", prema klasifikaciji znanstvenih pravnih osoba, sukladno Upisniku znanstvenih organizacija.

Zaključno, Vlada Republike Hrvatske predlaže da se u poglavlju 8. "Prioritetne teme istraživanja (Strateški prioriteti Zaklade)", u točki 4. Informacijske i komunikacijske tehnologije, naziv podtočke a) "proširenje mreža i infrastrukture" izmijeni tako da glasi: "proširenje informacijskih i komunikacijskih mreža", budući da iz predloženog strateškog plana nije razvidno na koju bi se infrastrukturu odnosili prioritetni tematski pravci Zaklade.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Radovana Fuchsa, ministra znanosti, obrazovanja i športa, dr. sc. Ivanu Mrkonjić, državnu tajnicu u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa i dr. sc. Hrvoja Meštrića, ravnatelja u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa.


Jadranka Koso, dipl. iur.