



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 421-01/12-02/01

Urbroj: 5030120-12-2

Zagreb, 16. veljače 2012.

REPUBLIKA HRVATSKA
81 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	16-02-2012	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
021-12/12-09/01	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-12-04	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Godišnje izvješće o državnim potporama za 2010. godinu
– mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/12-09/01, urbroja: 65-12-03, od 26. siječnja 2012. godine

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske o Godišnjem izvješću o državnim potporama za 2010. godinu, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da prihvati Godišnje izvješće o državnim potporama za 2010. godinu, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja aktom, klase: 430-01/2010-00/05, urbroja: 580-09-02/42-12-470, od 23. siječnja 2012. godine.

Vlada Republike Hrvatske nema primjedbi na brojčani prikaz državnih potpora u Godišnjem izvješću o državnim potporama za 2010. godinu, ali ukazuje da, sukladno podacima navedenim u predmetnom Izvješću, a poglavito onima koji se odnose na sektor poljoprivrede i željeznica, alokacija državnih potpora dodjeljivanih sukladno pojedinim programima i utemeljenima na zakonskim i podzakonskim aktima, nije dala očekivane rezultate.

U okviru sektora poljoprivrede, a posebice uvažavajući važnost za hrvatsko gospodarstvo, nisu postignuti ciljevi usmjereni na jačanje ruralnoga gospodarstva, te pripremu poljoprivrednika na oštru konkurenciju ulaskom u Europsku uniju. Štoviše, politika dodjeljivanja državnih potpora kroz različite poticaje utjecala je na daljnje „urušavanje“ poljoprivrednih gospodarstava, kako zbog loše odmjerene mjere, tako i zbog rascjepkanosti poljoprivrednog sustava. Tako odmjereni intenziteti potpora uz vrlo slabu kontrolu korištenja potpora bez određenja učinkovitosti kao jednog od ključnih kriterija, dovela je do situacije u kojoj se trenutačno nalazi poljoprivredni sektor.

U tom smislu, naponi Vlade Republike Hrvatske bit će usmjereni ka stvaranju učinkovitog okvira dodjele državnih potpora u ovom sektoru, a kako bi se u najkraćem mogućem roku ispravile nedosljednosti i vrlo upitne mjere. Na taj će se način pravilno evaluirati svaka kuna dodijeljena poljoprivrednicima, a s ciljem opstanka i razvoja poljoprivrede.

Uz poljoprivredu važno je istaknuti sektor željeznica koji dugi niz godina iz državnog proračuna Republike Hrvatske dobiva izravne transfere u obliku subvencija, te onih namijenjenih uslugama od općeg ekonomskog interesa. Visina potpora željeznicama vrlo je velika, a u zadnjih 7 godina nije dovela tvrtku u stanje financijske stabilnosti, već štoviše prisutan je vrlo izražen financijski disbalans koji se pokriva iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske kroz oblik potpora koje bi trebale imati primarni cilj jačanje infrastrukture i biti podrška restrukturiranju kompanije. Nasuprot tome, nisu poduzete adekvatne i odlučne mjere u smislu restrukturiranja, a samim tim dovelo je do zastarijevanja infrastrukture i očajnog stanja na hrvatskim prugama, koje bi zbog geografskog položaja trebale biti jedan od konkurentnih čimbenika Republike Hrvatske. Podaci iskazani u predmetnom Izvješću ukazuju na to da su manjkavosti prisutne i u 2010. godini, te se nastavljaju i u 2011. godini. Razlog je to i signal za nužnost poduzimanja adekvatnih mjera u ovom sektoru kroz provedbu restrukturiranja, usmjeravanje potpora projektima i razvoju infrastrukture, a ne pokrivanju financijskih dubioza nastalih uslijed lošeg upravljanja i nedovoljno odlučnog postupanja vlasnika, odnosno Upravnog odbora. Tome treba pridodati i organizacijsko ustrojstvo, te poveznice s neprovođenjem privatizacije pojedinih segmenata Hrvatskih željeznica, što je neodrživo u ovom intenzitetu s gledišta javnih financija.

Stoga će Vlada Republike Hrvatske u 2012. godini poduzeti mjere, kako bi uklonila manjkavosti upravljanja ovako važnim segmentom u gospodarstvu, a što zorno prikazuju podaci iz predmetnog Izvješća.

Također, Vlada Republike Hrvatske smatra prikladnim spomenuti planirano buduće uređenje sustava državnih potpora u Republici Hrvatskoj. Naime, Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2012. godinu predviđene su izmjene Zakona o državnim potporama, i to ponajprije zbog potrebe različitog uređenja nadležnosti tijela u sustavu državnih potpora nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji. Imajući na umu važnost fiskalnog učinka davanja državnih potpora, te proširenje postojećeg sustava na izvandržavnu razinu, Vlada Republike Hrvatske smatra nužnim jačanje uloge Ministarstva financija u sustavu, prvenstveno zbog državnog proračuna Republike Hrvatske, tj. radi jačanja fiskalne kontrole i ostalih mehanizama koji se odnose na provedbu učinkovite fiskalne politike i razvoja gospodarstva, a potom i zbog osiguranja konstantnog i neometanog uvida u stanje sustava i komunikaciju između davatelja državnih potpora i nadležnih institucija Europske unije. Zbog svega navedenog, osobito činjenice da će se sustav neminovno izmijeniti, Vlada Republike Hrvatske ukazuje na potrebu smanjenja naglaska na budućoj, sada predviđenoj, no ne i propisima poduprtoj, ulozi Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja i u budućem sustavu državnih potpora, a koji se iščitava na kraju naslova pod brojem 6. u izvješću „Potpore u Republici Hrvatskoj u usporedbi s potporama u Europskoj uniji“ gdje se spominje nenadomjestivost Agencije u poslovanju vođenja registra potpora, praćenja de minimis potpora i skupnih izuzeća, suradnje s Europskom komisijom itd.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, te Branka Šegona, Davorina Kajfeša i dr. sc. Maroja Langa, pomoćnike ministra financija.

