



P.Z. br. 675

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 310-06/10-01/01

Urbroj: 5030116-11-1

Zagreb, 20. siječnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o rudarstvu (predlagatelj: Daniel Srb, zastupnik u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 310-06//10-01/01, urbroja: 65-10-03, od 15. prosinca 2010. godine

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o rudarstvu (predlagatelj: Daniel Srb, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o rudarstvu (predlagatelj: Daniel Srb, zastupnik u Hrvatskome saboru) iz sljedećih razloga.

Zakon o rudarstvu (Narodne novine, broj 75/2009) stupio je na snagu 29. srpnja 2009. godine.

Temeljem odredbi članka 61. predmetnog Zakona određeno je:

"(1) Koncesionar je dužan plaćati novčanu naknadu za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu i na način kako je to uređeno ugovorom o koncesiji.

(2) Novčana naknada za koncesiju može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, ovisno o posebnostima pojedine vrste koncesije.

(3) Visinu minimalne godišnje novčane naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, utvrđuje uredbom Vlada Republike Hrvatske, ovisno o vrsti djelatnosti, roku trajanja koncesije, poslovnom riziku i očekivanoj dobiti, opremljenosti i površini eksploatacijskog polja, na prijedlog ministarstva nadležnog za rudarstvo.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka, Vlada Republike Hrvatske utvrđuje godišnju naknadu za eksploataciju ugljikovodika.

(5) Novčana naknada za koncesiju prihod je državnog proračuna i/ili proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(6) Ministarstvo nadležno za rudarstvo dužno je redovito pratiti plaćanje novčane naknade za eksploataciju mineralnih sirovina na temelju ugovora za eksploataciju mineralnih sirovina te obavljati nadzor nad naplatom novčane naknade za eksploataciju mineralnih sirovina pri uredima državne uprave, odnosno uredu Grada Zagreba.

(7) Omjer raspodjele prihoda od novčane naknade za koncesije iz stavka 4. ovoga članka utvrđuje Vlada Republike Hrvatske uredbom iz stavka 3. ovoga članka.

(8) Ugovorom o koncesiji može se odrediti promjena visine novčane naknade za koncesiju u određenom vremenskom razdoblju, za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, što se naznačuje u dokumentaciji za nadmetanje.

(9) Za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji davatelj koncesije ne smije određivati niti ugovarati s koncesionarom bilo koji oblik kompenzacije u zamjenu za plaćanje naknade za koncesiju."

Vlada Republike Hrvatske donijela je sukladno odredbama članka 1. stavaka 3., 4. i 7. Zakona o rudarstvu, Uredbu o novčanoj naknadi za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina. Uredba je objavljena u Narodnim novinama, broj 158/2009 i stupila je snagu 1. siječnja 2010. godine.

1. Odredbama Uredbe o novčanoj naknadi za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina određeno je da se novčana naknada za koncesiju za eksploataciju neenergetskih mineralnih sirovina sastoji od:

1.1.) Naknade za zauzetu površinu odobrenog eksploatacijskog polja neenergetskih mineralnih sirovina

Novčana naknada za zauzetu površinu odobrenog eksploatacijskog polja neenergetskih mineralnih sirovina u cjelosti je prihod jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalazi odobreno eksploatacijsko polje.

1.2.) Naknade za otkopanu količinu neenergetskih mineralnih sirovina

Omjer raspodjele prihoda od novčane naknade za otkopanu količinu neenergetskih mineralnih sirovina utvrđen je na način:

- 40% prihod je jedinica lokalne samouprave, na čijem području se otkopava mineralna sirovina;
- 20% prihod je jedinica područne (regionalne) samouprave, na čijem području se otkopava mineralna sirovina;
- 40% prihod je državnog proračuna Republike Hrvatske.

2. Odredbama Uredbe o novčanoj naknadi za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina određeno je da se novčana naknada za koncesiju za eksploataciju energetskih mineralnih sirovina sastoji od:

2.1.) Naknade za zauzetu površinu bušotinskih krugova eksploatacijskog polja energetskih mineralnih sirovina

Novčana naknada za zauzetu površinu bušotinskih krugova eksploatacijskog polja energetskih mineralnih sirovina u cijelosti je prihod jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze bušotinski krugovi eksploatacijskog polja energetskih mineralnih sirovina.

2.2.) Naknade za pridobivenu količinu energetskih mineralnih sirovina

Omjer raspodjele prihoda od novčane naknade za pridobivenu količinu energetskih mineralnih sirovina na kopnu utvrđuje se na ovaj način:

2.2.1) za naftu i kondenzat:

Godina	Naknada %	Lokalna samouprava %	Područna (regionalna) samouprava %	Državni proračun %
2010.	3,10	3,10	-	-
2011.	3,60	3,30	0,15	0,15
2012.	4,10	3,30	0,40	0,40
2013.	4,60	3,30	0,65	0,65
2014.	5,10	3,30	0,90	0,90
2015. - 2025.	10,00	3,33	3,33	3,33

2.2.2) za plin:

Godina	Naknada %	Lokalna samouprava %	Područna (regionalna) samouprava %	Državni proračun %
2010.	3,10	2,76	0,16	0,18

2.2.3) Novčana naknada za pridobivenu količinu energetskih mineralnih sirovina iz epikontinentalnog pojasa prihod je državnog proračuna Republike Hrvatske.

Uvidom u predložene izmjene Zakona o rudarstvu, utvrđeno je da se njima predlaže:

U članku 61. stavku 6. podstavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

"- redovito pratiti plaćanje novčane naknade za eksploataciju mineralnih sirovina na temelju ugovora za eksploataciju mineralnih sirovina te obavljati nadzor nad naplatom novčane naknade za eksploataciju mineralnih sirovina pri uredima državne uprave, odnosno uredu Grada Zagreba.

- redovito kontrolirati eksploatirane količine ugljikovodika putem odgovarajućih mjernih uređaja te o njima načiniti pisana izvješća koja su podloga za obračun novčane naknade za eksploataciju i prilog pri isplati novčane naknade za eksploataciju jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave."

U članku 61. stavak 7. mijenja se i glasi:

"(7) Omjer raspodjele prihoda od novčane naknade za koncesije iz stavka 4. ovoga članka utvrđuje Hrvatski sabor posebnom odlukom."

Vlada Republike Hrvatske se s predloženim izmjenama Zakona o rudarstvu ne slaže se iz sljedećih razloga:

Članak 61. stavak 6. podstavak 1.

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva redovito pratiti plaćanje novčane naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, kako energetskih mineralnih sirovina (nafte, plina i kondenzata) tako i neenergetskih mineralnih sirovina.

Članak 61. stavak 6. podstavak 2.

Predloženim izmjenama Zakona o rudarstvu predlagatelj nije naveo koji, kakvi i u čijem trošku bi se postavili "odgovarajući mjerni uređaji" budući da su svi rudarski gospodarski subjekti, pa tako i rudarski gospodarski subjekti koji eksploatiraju energetske mineralne sirovine, dužni voditi podatke o količinama eksploatirane mineralne sirovine da su navedene količine pod inspekcijskim nadzorom Državnog inspektorata, odnosno na tu količinu plaćena novčana naknada pod nadzorom je ministarstva nadležnog za rudarstvo.

Članak 61. stavak 7.

Vlada Republike Hrvatske smatra da nema potrebe da omjer raspodjele prihoda od novčane naknade za eksploatacije mineralnih sirovina utvrđuje Hrvatski sabor posebnom odlukom budući je ona u nadležnosti Vlade Republike Hrvatske, a ista je praksa (nadležnost izvršne vlasti) u zemljama Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Đuru Popijača, ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, Natašu Vujec, Ivana Bubića, Ruđera Friganovića i Tihanu Kraljić, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, te Slaveka Repića, ravnatelja u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.

PREDSJEDNICA
Jadranka Kosor, dipl. iur.

