



# P.Z. br. 467

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/23-12/16  
URBROJ: 50301-04/12-23-8

Zagreb, 7. lipnja 2023.



Hs\*\*NP\*143-01/23-01/01\*50-23-04\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 07-06-2023		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
143-01/23-01/01	65	
Uredžbeni broj	Pril.	Vrij.
50-23-04	-	-

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o doplatku za djecu (predlagatelj: Klub zastupnika Mosta u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 143-01/23-01/01, URBROJ: 65-23-03, od 29. ožujka 2023.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o doplatku za djecu (predlagatelj: Klub zastupnika Mosta u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o doplatku za djecu, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Mosta u Hrvatskome saboru, aktom od 28. ožujka 2023., iz sljedećih razloga:

Predmetnim izmjenama Zakona o doplatku za djecu predlaže se u potpunosti promijeniti kriterije za stjecanje prava na doplatku za djecu tako da kriteriji za stjecanje prava na doplatku za djecu budu neovisni o visini dohotka članova kućanstva. Predlaže se propisati da se pravo na doplatku za djecu stječe i ostvaruje rođenjem djeteta te da korisnik prava na doplatku za djecu to pravo stječe po upisu djeteta u matičnu knjigu pod uvjetom da živi u kućanstvu s djetetom. Također, izmjenama Zakona o doplatku za djecu predlaže se propisati iznose na koje korisnici imaju pravo za prvorođeno dijete, drugorođeno dijete, trećerođeno dijete, četvrtorođeno dijete i za svako daljnje rođeno dijete. Predlaže se univerzalni doplatku za svu djecu, čime bi doplatku za djecu prestao biti socijalna mjera i postao mjera obiteljskog karaktera. U točki III. Ocjena i izvori potrebnih sredstava za provođenje zakona, predlagatelj procjenjuje da je za provedbu ovoga zakona u državnom proračunu Republike Hrvatske potrebno osigurati dodatna sredstva u iznosu 135.219.000,00 eura.

Vlada Republike Hrvatske napominje da je stvaranje povoljnijih ekonomskih uvjeta za obitelji prioritet Programa Vlade Republike Hrvatske 2020. - 2024. te da je Središnji državni ured za demografiju i mlade pristupio izradi zakonskih rješenja s ciljem unaprjeđenja važećeg Zakona o doplatku za djecu, a Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu predviđa se uputiti u proceduru u skladu s Planom zakonodavnih aktivnosti za 2023. godinu.

Radi postizanja toga cilja nužno je primijeniti cjeloviti pristup u kojem će se sagledati svi aspekti i razmotriti različiti modeli uređivanja sustava doplatka za djecu u odnosu na postojeće korisničke skupine, a sve kako bi mjere bile pažljivo ciljane i usklađene s drugim mjerama u području podrške obiteljima.

Slijedom navedenoga, jedan od ciljeva planiranih zakonskih izmjena u području doplatka za djecu je daljnje proširenje kruga korisnika doplatka za djecu te uvećanje iznosa doplatka za djecu za pojedine korisničke skupine definiranjem višeg postotka proračunske osnovice od trenutno propisanog važećim Zakonom, što će rezultirati stvaranjem povoljnijih financijskih uvjeta za obitelji. U okviru navedenog, razmotrit će se i druge eventualne izmjene, radi uklanjanja uočenih nejasnoća u provedbenom smislu.

Vezano uz prava djece s utvrđenim teškoćama u razvoju koja ostvaruju pravo na doplatku za djecu, Vlada Republike Hrvatske ističe da je u tijeku izrada Prijedloga zakona o inkluzivnom dodatku te da se prava ove skupine korisnika trebaju razmatrati i u okviru spomenutog Prijedloga zakona, a sve s ciljem objedinjavanja svih naknada ove korisničke skupine.

Nadalje, a vezano uz definiranje doplatka za djecu bez primjene dohodovnog cenzusa, napominje se da bi se ovim pristupom na znatno drugačiji način utvrđivale svote doplatka za djecu te bi navedeno, uz ostale uvjete koji bi se izmijenili prema predloženom zakonu i uzevši u obzir potencijalno višestruko povećanje broja korisnika, iziskivalo dugotrajnu informatičko-tehničku pripremu, slijedom čega provedba takvog prijedloga u ovom trenutku nije moguća.

Osim toga, Prijedlogom zakona, između ostalog, propušteno je propisati izmjenu svih relevantnih odredbi koje se odnose na ispunjenje uvjeta i način ostvarivanja prava na doplatku za djecu. Naime, potrebno je napomenuti da bi se brisanjem postojeće odredbe članka 21. Zakona o doplatku za djecu, sva djeca stavila u jednak pravni položaj, ne uvažavajući činjenice koje im prema postojećem zakonskom rješenju daju pravo na povećanu svotu doplatka za djecu, a koje se odnose na otežane uvjete života ili oštećenje zdravlja, što nije usklađeno sa stvarnim životnim situacijama.

Nadalje, predloženim izmjenama Zakona o doplatku za djecu ne vodi se računa o zatečenim korisnicima doplatka za djecu koji bi to pravo već ostvarivali na dan stupanja na snagu predloženog zakona.

Isto tako, s obzirom na to da se sredstva za financiranje doplatka za djecu osiguravaju u državnom proračunu, propisivanje univerzalnog doplatka za djecu uz istovremeno povećanje svota doplatka za djecu, trebalo bi biti praćeno s detaljnom procjenom potrebnih financijskih sredstava temeljenom na kvalitativno i kvantitativno dostatnim analizama sredstava potrebnih za provedbu istog, kao i učinaka na državni proračun uz sagledavanje dugoročnih financijskih i društvenih kretanja, a što je u ovom Prijedlogu zakona izostalo.

Ujedno, za provedbu ovoga Prijedloga zakona nisu planirana sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2023. godinu i projekcijama za 2024. i 2025. godinu, a sredstva koja su u uvodnom dijelu Prijedloga zakona navedena kao dodatna sredstva koja je potrebno osigurati u državnom proračunu Republike Hrvatske od 135.219.000,00 eura, znatno su manja od sredstava potrebnih za provedbu istog.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoju predstavnicu, koja će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočna na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila državnu tajnicu Središnjeg državnog ureda za demografiju i mlade Željku Josić, dr. med.

 PREDŠEDNIK  
Andrej Plenković