



P.Z. br. 46

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-12/32
Urbroj: 50301-09/09-16-6
Zagreb, 25. svibnja 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	27-05-2016	
Klasifikacijska oznaka:	014-01/16-01/01	Org. jed. 65
Uredbeni broj:	50-16-04	Pril. Vrij.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

- Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave (predlagatelj: Ivan Vilibor Sinčić, zastupnik u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade
- Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 014-01/16-01/01, urbroja: 65-16-03, od 27. travnja 2016. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave (predlagatelj: Ivan Vilibor Sinčić, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske ne podržava Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Ivan Vilibor Sinčić, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 27. travnja 2016. godine.

Člankom 1. Prijedloga zakona predlaže se izmjena članka 3. stavka 4. Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave na način da će Hrvatski sabor raspisati referendum o pitanjima iz stavka 2. i 3. toga članka ako to zatraži tri posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj, umjesto sadašnjih deset posto od ukupnog broja birača.

Prije svega, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da je raspisivanje državnog referenduma uređeno Ustavom Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te je člankom 87. propisano sljedeće:

„Hrvatski sabor može raspisati referendum o prijedlogu za promjenu Ustava, o prijedlogu zakona ili o drugom pitanju iz svog djelokruga.

Predsjednik Republike može na prijedlog Vlade i uz supotpis predsjednika Vlade raspisati referendum o prijedlogu promjene Ustava ili o drugom pitanju za koje drži da je važno za neovisnost, jedinstvenost i opstojnost Republike Hrvatske.

O pitanjima iz stavka 1. i 2. ovoga članka Hrvatski sabor će raspisati referendum u skladu sa zakonom ako to zatraži deset posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj.

Na referendumu se odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu.

Odluka donesena na referendumu obvezatna je.

O referendumu se donosi zakon. Zakonom se mogu propisati i uvjeti za održavanje savjetodavnog referenduma.“

Istodobno, člankom 3. Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 33/96, 92/01, 58/06, 69/07 i 38/09), propisano je sljedeće:

„Državni referendum mogu raspisati Hrvatski sabor i predsjednik Republike Hrvatske.

Hrvatski sabor može raspisati referendum o prijedlogu za promjenu Ustava, o prijedlogu zakona ili o drugom pitanju iz svog djelokruga.

Predsjednik Republike može na prijedlog Vlade i uz supotpis predsjednika Vlade raspisati referendum o prijedlogu promjene Ustava ili o drugom pitanju za koje drži da je važno za neovisnost i opstojnost Republike Hrvatske.

Hrvatski sabor će raspisati referendum o pitanjima iz stavka 2. i 3. ovoga članka ako to zatraži deset posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj.

Državni referendum mora se raspisati radi donošenja odluke o udruživanju Republike Hrvatske u savez s drugim državama.“

Iz citiranih odredaba sasvim je jasno vidljivo da je veličina od deset posto od ukupnog broja birača u Republici Hrvatskoj propisana važećim Zakonom kojim se uređuje raspisivanje i provedba referenduma, u potpunosti sukladna odredbi Ustava Republike Hrvatske kojom je ta veličina utvrđena.

Opće je poznato jedno od temeljnih pravnih načela, koje je ugrađeno i u članak 5. Ustava Republike Hrvatske, slijedom kojeg u Republici Hrvatskoj zakoni moraju biti u suglasnosti s Ustavom, a ostali propisi i s Ustavom i sa zakonom.

Rješenje predloženo predmetnim Prijedlogom zakona bilo bi u direktnoj suprotnosti s Ustavom Republike Hrvatske, što je sasvim dovoljna činjenica za njegovo neprihvatanje.

Osim toga, upitno je bi li smanjivanje broja potpisa birača potrebnih za raspisivanje referenduma sa deset na tri posto pridonijelo demokratizaciji procesa odlučivanja građana ili bi proizvelo suprotan efekt i dovelo do obezvrjeđivanja toga demokratskog instituta.

Ovdje je potrebno ukazati i na prethodno navedenu odredbu članka 87. Ustava Republike Hrvatske, slijedom koje se na referendumu odlučuje većinom birača koji su pristupili referendumu, što znači da za donošenje odluke na referendumu nije propisan nikakav prag niti broj birača koji bi trebali pristupiti, odnosno izjasniti se na referendumu.

Što se tiče samog teksta predmetnog Prijedloga zakona, ukazuje se da isti nije uređen sukladno Jedinственим методолошко-номотехничким pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, broj 74/15).

Naime, sukladno članku 51. navedenih Pravila, u članku 1. Prijedloga zakona trebalo je navesti puni naziv propisa koji se mijenja te naziv i broj službenog glasila u kojem je objavljen osnovni tekst Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 33/96, 92/01, 58/06 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 69/07– Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 38/09).

Također, u slučaju kada se mijenja samo jedna riječ unutar jednog stavka u članku zakona, slijedom članka 52. Pravila nije potrebno mijenjati čitav stavak, već samo riječ koja se mijenja zamijeniti drugom riječju.

Slijedom svega navedenog, Vlada ne može dati pozitivno mišljenje na predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Dubravku Jurlinu Alibegović, ministricu uprave, Žarka Katića, zamjenika ministricu uprave, te Borisa Miloševića, Jagodu Botički, Marka Kovačića i Bernarda Gršića, pomoćnike ministricu uprave.

