

ODBOR ZA USTAV, POSLOVNIK I POLITIČKI SUSTAV

**PRIJEDLOG POSLOVNIKA O DOPUNI POSLOVNIKA HRVATSKOGA SABORA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM POSLOVNIKA**

Zagreb, travanj 2020.

PRIJEDLOG POSLOVNIKA O DOPUNI POSLOVNIKA HRVATSKOGA SABORA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE DOPUNE POSLOVNIKA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Poslovnika sadržana je u članku 80. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM PRIJEDLOGOM

Uslijed činjenice da proglašenje pandemije, odnosno epidemije zarazne bolesti (COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2) u ovom slučaju utječe na rad Hrvatskoga sabora, potrebno je dopuniti Poslovnik Hrvatskoga sabora ("Narodne novine" br. 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18. - u daljnjem tekstu: Poslovnik) kako bi se regulirao poseban način rada u nastalim okolnostima.

Predsjedništvo Hrvatskoga sabora je 23. travnja 2020. godine donijelo Zaključak kojim je utvrđen tekst kojim se predlaže dopuna Poslovnika kao osnova za utvrđivanje Prijedloga dopune te je isti dostavljen ovom Odboru.

Cilj ove dopune je propisati specifične uvjete rada Hrvatskoga sabora u slučaju proglašenja pandemije, odnosno epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije te odrediti tijelo ovlašteno za utvrđivanje početka i prestanka tih posebnih uvjeta.

Specifični uvjeti rada propisani su na način da zadovoljavaju kriterij razmjernosti u ostvarivanju prava između klubova zastupnika, posebno imajući u vidu predloženi poseban način izračuna broja zastupnika pojedinog kluba zastupnika koji mogu nazočiti na sjednici Sabora.

Osim toga, dopunom se predlaže da Predsjedništvo Hrvatskoga sabora utvrđuje početak i prestanak posebnog načina rada Hrvatskoga sabora vezano uz proglašenje pandemije, epidemije, odnosno opasnosti od epidemije.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU POSLOVNIKA

Za provedbu ovoga Poslovnika nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE POSLOVNIKA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika, predlaže se donošenje ovoga Poslovnika po hitnom postupku radi osobito opravdanih razloga.

Nedvojbeno je da epidemija zarazne bolesti COVID-19 uzrokovana virusom SARS-CoV-2 te nužne mjere koje poduzimaju nadležna tijela utječu na rad Hrvatskoga sabora. Stoga se ovom dopunom nastoji prilagoditi način rada Hrvatskoga sabora, pritom posebno vodeći računa o zaštiti zdravlja zastupnika. Slijedom toga, predlaže se i stupanje na snagu ovoga Poslovnika prvoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

KONAČNI PRIJEDLOG POSLOVNIKA O DOPUNI POSLOVNIKA HRVATSKOGA SABORA

Članak 1.

U Poslovniku Hrvatskoga sabora ("Narodne novine" br. 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.) iza članka 293. dodaje se naslov i članak 293.a koji glasi:

"RAD SABORA U SLUČAJU PROGLAŠENJA EPIDEMIJE ZARAZNE BOLESTI ILI OPASNOSTI OD EPIDEMIJE ZARAZNE BOLESTI TE PANDEMIJE ZARAZNE BOLESTI

Članak 293.a

U slučaju proglašenja epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije zarazne bolesti te pandemije zarazne bolesti, koju proglašava nadležno tijelo u skladu s posebnim zakonom, Sabor nastavlja s radom u skladu s odredbama Ustava Republike Hrvatske i ovoga Poslovnika.

Početak i prestanak posebnog načina rada Sabora u slučaju iz stavka 1. ovoga članka može utvrditi Predsjedništvo Sabora sukladno odluci nadležnog tijela određenog posebnim zakonom i o tome izvješćuje zastupnike.

Svaki klub zastupnika ima pravo odrediti najmanje jednog člana koji će nazočiti na sjednici Sabora.

Na izračun broja zastupnika pojedinog kluba zastupnika iz stavka 3. ovoga članka na odgovarajući način primjenjuje se izračun propisan odredbom članka 132. stavka 3. ovoga Poslovnika.

Svi zastupnici koji nisu članovi kluba zastupnika za potrebe izračuna nazočnosti na sjednici Sabora iznimno se smatraju klubom zastupnika te se na njih primjenjuje odredba stavaka 3. i 4. ovoga članka.

Zastupnici nacionalnih manjina ostvaruju pravo nazočnosti na sjednici Sabora ili na temelju članstva u klubu zastupnika nacionalnih manjina ili na temelju članstva u drugom klubu zastupnika čiji su članovi u skladu s odredbom stavaka 3. i 4. ovoga članka, o čemu su obvezni obavijestiti Tajništvo Sabora najkasnije 24 sata prije početka sjednice Sabora.

Odredbe ovoga članka o broju zastupnika pojedinog kluba zastupnika koji mogu nazočiti na sjednici Sabora ne primjenjuju se na predsjednika, odnosno potpredsjednika Sabora koji predsjedava sjednicom Sabora.

Pravo nazočiti na sjednici Sabora po pojedinoj točki dnevnog reda imaju oni zastupnici koji su određeni u skladu sa stavcima 3. do 6. ovoga članka, a obavijest o njihovim imenima i prezimenima dostavlja se Tajništvu Sabora prije početka rasprave o točki dnevnog reda sjednice na kojoj imaju pravo nazočiti. Pritom je u (pojedinačnoj) raspravi dopušteno njihovo izmjenjivanje s članovima kluba zastupnika, odnosno zastupnika iz stavka 5. ovoga članka. Pravo na repliku po raspravi ima svaki klub zastupnika, odnosno zastupnici iz stavka 5. ovoga članka, sukladno broju pripadajućih mjesta u sabornici.

Zastupnik u raspravi može govoriti najdulje 5 minuta, a predstavnici klubova zastupnika do 10 minuta.

Predlagatelj, odnosno predstavnik predlagatelja kojeg on odredi, mogu govoriti u uvodnom izlaganju na početku rasprave i na kraju rasprave najdulje 20 minuta.

U slučaju zahtjeva za stankom u skladu s odredbom članka 248. ovoga Poslovnika, predsjedatelj ju može odobriti u trajanju do 5 minuta.

Sjednice radnih tijela Sabora mogu biti održane elektroničkim putem, odnosno audio i/ili videokonferencijskim putem.

Osim u dvorani za sjednice Sabora, glasovanje može biti organizirano elektroničkim putem i/ili dizanjem ruke u jednoj ili više prostorija izvan nje.

Na pitanja koja nisu posebno uređena ovim člankom na odgovarajući način primjenjuju se ostale odredbe ovoga Poslovnika.”

ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 2.

Ovaj Poslovnik stupa na snagu prvoga dana od dana objave u “Narodnim novinama”.

OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA

Uz članak 1.

Odredbom se određuje Predsjedništvo Sabora kao nadležno tijelo za utvrđivanje početka i prestanka posebnog načina rada Sabora u slučaju proglašenja epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije zarazne bolesti te pandemije zarazne bolesti.

Također, propisuje se poseban izračun radi ostvarivanja prava nazočnosti članova kluba zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina te svih drugih zastupnika uz određivanje minimuma broja članova na sjednici Sabora. Pritom se za zastupnike nacionalnih manjina propisuje dodatna obveza obavijesti Tajništvu Sabora na temelju kojeg članstva (ili u klubu zastupnika nacionalnih manjina ili u klubu zastupnika čiji su članovi) će ostvariti pravo nazočnosti na sjednici Sabora, a u skladu s odredbom članka 30. stavka 3. ovoga Poslovnika, kako bi na vrijeme bio poznat broj članova pojedinog kluba radi posebnog izračuna.

Osim toga, propisuje se kako se odredbe o broju zastupnika pojedinog kluba zastupnika koji mogu nazočiti na sjednici Sabora ne primjenjuju na predsjednika odnosno potpredsjednika Sabora koji predsjeda sjednicom Sabora, imajući u vidu njihovu poslovničku ovlast predsjedanja sjednicama Sabora.

Nazočiti na sjednici Sabora po pojedinoj točki dnevnog reda može onaj broj zastupnika koji bude određen posebnim izračunom u skladu s odredbama ovoga članka, a obavijest o njihovim imenima i prezimenima dostavlja se Tajništvu Sabora u propisanom roku. Također, tako određeni zastupnici mogu se na sjednici Sabora tijekom pojedinačne rasprave izmjenjivati s drugim članovima kluba zastupnika, odnosno drugim zastupnicima (iz stavka 5.) Pravo na repliku zastupnici bi imali sukladno broju pripadajućih mjesta u sabornici. Time se omogućuje svim zastupnicima da govore na sjednici Sabora, u skladu s utvrđenim brojem zastupnika koji mogu nazočiti na sjednici Sabora, pritom posebno vodeći računa o zaštiti njihova zdravlja.

Osim toga, na drugačiji način se uređuje vrijeme za govor, vrijeme trajanja stanke, način glasovanja te način rada radnih tijela Sabora.

Uz članak 2.

S obzirom na to da epidemija zarazne bolesti COVID-19 uzrokovana virusom SARS-CoV-2 te nužne mjere koje poduzimaju nadležna tijela utječu na rad Hrvatskoga sabora, nastoji se prilagoditi način rada Hrvatskoga sabora, pritom posebno vodeći računa o zaštiti zdravlja zastupnika. Slijedom toga, predlaže se i stupanje na snagu ovoga Poslovnika prvoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".