

P.Z. br. 919



HRVATSKI SABOR

KLASA: 711-01/20-01/02

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 9. travnja 2020.



Hs**NP*711-01/20-01/02*65-20-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o dopuni Ovršnog zakona, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 9. travnja 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, Arsena Bauka, Sabinu Glasovac, Sašu Đujića, Željka Jovanovića, Peđu Grbina, Branka Grčića, Borisa Lalovca i Gordana Marasa, zastupnike u Hrvatskome saboru.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 9. travnja 2020.



Hs**NP*711-01/20-01/02*6532-2-20-01**Hs

P.Z. br. 919

REPUBLIKA HRVATSKA
88 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Datum: 09-04-2020	
Vrijeme: 11:00	
Opis: 711-01/20-01/02	
Str. broj: 65	
Klasifikacija: 6532-2-20-01	
Prij. broj: 1	
Vrij. broj: 1	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o dopuni Ovršnog zakona, s konačnim prijedlogom zakona. Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora predlažemo da se Zakon donese po hitnom postupku.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Arsen Bauk, Sabina Glasovac, Saša Đujić, Željko Jovanović, Peđa Grbin, Branko Grčić, Boris Lalovac i Gordan Maras.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Arsen Bauk

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI OVRŠNOG ZAKONA, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI OVRŠNOG ZAKONA

I . USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o dopuni Ovršnog zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENOM DOPUNOM ZAKONA TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM DOPUNE ZAKONA PROISTEĆI

Donošenje ovog zakona se predlaže zbog krize koja je hrvatsko gospodarstvo pogodila epidemijom koronavirusa. Mnogi građani ostali su bez plaća, a mnogima su plaće smanjene zbog problema u kojima su se našli obrti i poduzeća. Osim plaća ugrožena su i druga primanja građana. S druge strane, već prije krize u Hrvatskoj je bilo oko 260.000 blokiranih građana koji nisu u stanju redovito podmiriti svoje obveze po različitim osnovama. Ukupan dug se penje do gotovo 17 milijardi kuna. Kriza s koronavirusom ugrozila je veliki broj građana, a među njima i građane kojima su već blokirani računi. Također, kriza prijeti da se taj broj još poveća u narednim mjesecima. Kako bi koliko toliko olakšali položaj blokiranih ovim izmjenama Zakona se na određeno vrijeme dok traje kriza de facto ukidaju ovrhe, odnosno u tom određenom roku blokirani građani će moći raspolagati svojom plaćom i drugim primanjima bez ograničenja definiranih ovim Zakonom. Ograničenja raspolaganja primanjima ostat će samo u slučaju provedbe specifičnih ovrha kao što su: 1) ovrhe radi uzdržavanja djeteta; 2) ovrhe radi zakonskog uzdržavanja ili naknade štete nastale zbog narušavanja zdravlja ili smanjenja, odnosno gubitka radne sposobnosti ili naknade štete za izgubljeno uzdržavanje zbog smrti davatelja uzdržavanja.

Članak 173. Ovršnog zakona definira ograničenje ovrhe na novčanim prihodima ovršenika. Ako se ovrha provodi na plaći ovršenika, od ovrhe je izuzet iznos u visini dvije trećine prosječno neto plaće u Republici Hrvatskoj, a ako se ovrha provodi radi naplate tražbina po osnovi zakonskog uzdržavanja, naknade štete nastale zbog narušenog zdravlja ili smanjenja, odnosno gubitka radne sposobnosti i naknade štete za izgubljeno uzdržavanje zbog smrti davatelja uzdržavanja, iznos u visini od jedne polovine prosječne neto plaće u RH, osim u slučaju ovrhe radi prisilne naplate novčanih iznosa za uzdržavanje djeteta u kojem slučaju je od ovrhe izuzet iznos koji odgovara iznosu od jedne četvrtine prosječne mjesečne isplaćene neto plaće po

zaposlenom u pravnim osobama RH za proteklu godinu. Posebnim stavkom (2) definirani su omjeri iznosa izuzetih od ovrhe u slučaju kada ovršenik prima plaću manju od prosječne neto plaće u RH.

Prosječna neto plaća u smislu ovog članka Zakona jeste prosječan iznos mjesečne neto plaće isplaćene u pravnim osobama u RH u razdoblju siječanj-kolovoz tekuće godine, a što utvrđuje DZS najkasnije do 31. 12. tekuće godine. Tako utvrđeni iznos primjenjuje se u idućoj godini.

Ovrha se primjenjuje i na neka druga primanja koja su definirana stavkom (4) članka 173. Ograničena primjena ovrhe primjenjuje se na stavke kao što su primanja invalida (stavak 5.) ili primanja po osnovi ugovora o doživotnom uzdržavanju i doživotnoj renti, te primanja po osnovi ugovora o osiguranju života (stavak 6.).

Ograničenja do kojih se može provoditi ovrha na prethodno navedenim stalnim novčanim primanjima (npr. plaći, naknadi umjesto plaće, mirovini) u 2020. godini određena su na temelju prosječne plaće za razdoblje siječanj – kolovoz 2019. koja je iznosila je 6.434,00 kune. Temeljem striktnih pravila iz Ovršnog zakona (osim ako nije riječ o alimentaciji) ako je radnikova (ovršenikova) neto-plaća:

- I. veća od 6.434,00 kn, *od ovrhe je izuzet iznos u visini dvije trećine prosječne netoplaće*, što znači da mu se može plijeniti sve iznad 4.289,33 kn ($6.434,00 / 3 \times 2$);
- II. manja od 6.434,00 kn, *od ovrhe je izuzeta svota (dvije varijante):*
 - a. od 4.289,33 kn - dakle, u slučaju ako je neto-plaća radnika veća od 5.719,10 kn (svota koja je izračunana temeljem Ovršnog zakona: $3/4$ neto-plaće radnika = $2/3$ prosječne neto plaće,) a manja (ili jednaka) 6.434,00 kn – smije se plijeniti sve iznad 4.289,33 kn,
 - b. u visini $3/4$ netoplaće ovršenika (radnika) - dakle, u slučaju ako mu je neto-plaća manja (ili jednaka) od 5.719,10 kn – smije se plijeniti samo $1/4$ radnikove neto-plaće.

Navedena svota plaće (kojom se određuje zaštita od ovrhe) primjenjuje se kod isplata plaća koje se obavljaju u siječnju 2020. i nadalje.

Ovdje predloženom dopunom Ovršnog zakona, a temeljem posebnih okolnosti uzrokovanih koronavirusom, od ovrhe, odnosno ograničenja raspolaganja primanjima, izuzima se ukupni iznos plaće i drugih primanja na određeno, ograničeno vrijeme, a na najmanje 3 mjeseca. Ograničenje raspolaganja primanjima zadržava se za slučaj provedbe specifičnih ovrha kao što su: 1) ovrhe radi uzdržavanja djeteta; 2) ovrhe radi zakonskog uzdržavanja ili naknade štete nastale zbog narušenog zdravlja ili smanjenja, odnosno gubitka radne sposobnosti ili naknade štete za izgubljeno uzdržavanje zbog smrti davatelja uzdržavanja. Dakle, izmjena se odnosi na ukidanje ograničenja raspolaganja primanjima u dijelu koji se odnosi na "naplatu ostalih tražbina" što najčešće znači ovrhe radi neplaćenih računa, rata kredita i slično.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati sredstva u okviru Zakona o izvršenju Državnog proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br.81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) iz osobito opravdanih razloga. Naime, potrebno je ovaj zakon donijeti po hitnom postupku zbog proglašene epidemije na području Republike Hrvatske. Naime, u uvjetima proglašene epidemije na području Republike Hrvatske, potrebno je dodatno zaštititi gospodarstvo te posebno zaštititi poduzetnike i obrtnike od negativnih posljedica epidemije.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI OVRŠNOG ZAKONA

Članak 1.

U Ovršnom zakonu (NN 112/12, 25/13, 93/14, 55/16, 73/17), u članku 173. iza članka 7. dodaju se novi stavci 8. i 9. koji glase:

“(8) U slučaju nastanka posebnih okolnosti ugroze gospodarstva zbog čega je značajno smanjena ekonomska aktivnost od ovrhe, odnosno ograničenja raspolaganja primanjima, izuzima se ukupni iznos plaće i drugih primanja na razdoblje od najmanje 3 mjeseca, a najdulje do prestanka trajanja posebnih okolnosti. U slučaju ovrhe radi naplate tražbine po osnovi zakonskog uzdržavanja, naknade štete zbog narušenog zdravlja ili smanjenja, odnosno gubitka radne sposobnosti i naknade štete za izgubljeno uzdržavanje zbog smrti davatelja uzdržavanja, u uvjetima nastanka posebnih okolnosti, od ovrhe se izuzima dvije trećine prosječne neto plaće u Republici Hrvatskoj. U slučaju ovrhe radi prisilne naplate novčanih iznosa za uzdržavanje djeteta, u uvjetima posebnih okolnosti, od ovrhe se izuzima jedna polovina prosječne neto plaće u Republici Hrvatskoj.

(9) Nastanak posebnih okolnosti iz stavka 8. ovoga članka, njihovo trajanje i prestanak odlukom utvrđuje ministar pravosuđa.“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom dopunom članka 173. Zakona dodaje se stavak 8. kojim se regulira da se u slučaju nastanka posebnih okolnosti ugroze gospodarstva, zbog čega je značajno smanjena ekonomska aktivnost, od ovrhe, odnosno ograničenja raspolaganja primanjima, izuzima ukupni iznos plaće i drugih primanja na određeno vrijeme, a najmanje na 3 mjeseca.

Pri tome, posebno se izdvajaju specifične tražbine kod kojih se zadržava ograničenje raspolaganja primanjima ovršenika. To su tražbine po osnovi zakonskog uzdržavanja, naknade štete zbog narušenog zdravlja ili smanjenja, odnosno gubitka radne sposobnosti i naknade štete za izgubljeno uzdržavanje zbog smrti davatelja uzdržavanja, te tražbine za uzdržavanje djeteta.

Ove značajno povoljnije odredbe za ovršenika bile bi na snazi tijekom trajanja posebnih okolnosti, a najmanje 3 mjeseca.

Odluku o nastanku, trajanju i prestanku posebnih okolnosti predviđeno je da donosi ministar pravosuđa.

Uz članak 2.

Utvrdeno je stupanje zakona na snagu.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE NADOPUNJUJE

Ograničenje ovrhe

Članak 173. (NN 93/14, 73/17)

(1) Ako se ovrha provodi na plaći ovršenika, od ovrhe je izuzet iznos u visini dvije trećine prosječne netoplaće u Republici Hrvatskoj, a ako se ovrha provodi radi naplate tražbine po osnovi zakonskog uzdržavanja, naknade štete nastale zbog narušenja zdravlja ili smanjenja, odnosno gubitka radne sposobnosti i naknade štete za izgubljeno uzdržavanje zbog smrti davatelja uzdržavanja, iznos u visini od jedne polovine prosječne netoplaće u Republici Hrvatskoj, osim u slučaju ovrhe radi prisilne naplate novčanih iznosa za uzdržavanje djeteta u kojem slučaju je od ovrhe izuzet iznos koji odgovara iznosu od jedne četvrtine prosječne mjesečne isplaćene netoplaće po zaposlenom u pravnim osobama Republike Hrvatske za proteklu godinu.

(2) Ako ovršenik prima plaću koja je manja od prosječne netoplaće u Republici Hrvatskoj, od ovrhe je izuzet iznos u visini tri četvrtine plaće ovršenika, ali ne više od dvije trećine prosječne netoplaće u Republici Hrvatskoj, a ako se ovrha provodi radi naplate tražbine po osnovi zakonskog uzdržavanja, naknade štete nastale zbog narušenja zdravlja ili smanjenja, odnosno gubitka radne sposobnosti i naknade štete za izgubljeno uzdržavanje zbog smrti davatelja uzdržavanja, iznos u visini jedne polovine netoplaće ovršenika, osim u slučaju ovrhe radi prisilne naplate novčanih iznosa za uzdržavanje djeteta u kojem slučaju je od ovrhe izuzet iznos koji odgovara iznosu od jedne četvrtine netoplaće ovršenika.

(3) Prosječna netoplaća u smislu stavka 1. ovoga članka jest prosječan iznos mjesečne netoplaće isplaćene po jednom zaposlenom u pravnim osobama u Republici Hrvatskoj, za razdoblje siječanj – kolovoz tekuće godine, koju je dužan utvrditi Državni zavod za statistiku i objaviti je u »Narodnim novinama«, najkasnije do 31. prosinca te godine. Tako utvrđeni iznos primjenjivat će se u idućoj godini.

(4) Odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka primjenjuju se i na ovrhu na naknadi umjesto plaće, naknadi za skraćeno radno vrijeme, naknadi zbog umanjenja plaće, mirovini, plaći vojnih osoba te na primanja osoba u pričuvnom sastavu za vrijeme vojne službe i na drugom stalnom novčanom primanju civilnih i vojnih osoba, osim na ovrhu na primanjima iz stavaka 5. i 6. ovoga članka.

(5) Ovrha na primanju invalida po osnovi novčane naknade za tjelesno oštećenje i doplatak za tuđu pomoć i njegu može se provesti samo radi naplate tražbine po osnovi zakonskoga uzdržavanja, naknade štete nastale zbog narušenja zdravlja ili smanjenja, odnosno gubitka radne sposobnosti i naknade štete za izgubljeno uzdržavanje zbog smrti davatelja uzdržavanja, i to do iznosa od jedne polovice toga primanja.

(6) Ovrha na primanju po osnovi ugovora o doživotnom uzdržavanju i doživotnoj renti te na primanju po osnovi ugovora o osiguranju života može se provesti samo na dijelu koji prelazi iznos osnovice na temelju koje se utvrđuje iznos pomoći za uzdržavanje.

(7) Odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka primjenjuju se i kada se ovrha provodi na primanjima ovršenika koji nisu plaća, mirovina niti primici od obavljanja samostalne djelatnosti obrta, od slobodnih zanimanja, od poljoprivrede i šumarstva, od imovine i imovinskih prava, od kapitala, kao niti primici od osiguranja (drugi dohodak prema posebnim propisima) i imaju karakter jedinih stalnih novčanih primanja, ako ovršenik javnom ispravom dokaže da je to primanje jedino stalno novčano primanje.