

P.Z. br. 907



HRVATSKI SABOR

KLASA: 403-01/20-01/01

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 2. travnja 2020.



Hs**NP*403-01/20-01/01*65-20-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o moratoriju na kreditne obveze dužnika, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijeli Klub zastupnika SDP-a i zastupnik Goran Aleksić, aktom od 2. travnja 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelji su odredili Davora Bernardića, Arsena Bauka, Sabinu Glasovac, Sašu Đujića, Željka Jovanovića, Branka Grčića, Borisa Lalovca, Gordana Marasa i Gorana Aleksića, zastupnike u Hrvatskome saboru.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković

P.Z. br. 907



HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a
GORAN ALEKSIĆ, zastupnik u Hrvatskom saboru

Klasa:
Urbroj:

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primitjeno:	02-04-2020		
Klasifikacija oznaka	403-01/20-01/01		Str. jed.
Uredbeni broj	6532-2-20-01	Pril.	Vrij.
		1	-

Zagreb, 2. travnja 2020.



Hs**NP*403-01/20-01/01*6532-2-20-01**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a i zastupnik u Hrvatskom saboru Goran Aleksić podnose Prijedlog zakona o moratoriju na kreditne obveze dužnika, s konačnim prijedlogom zakona. Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora predlažemo da se Zakon donese po hitnom postupku.

Za predstavnike koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Arsen Bauk, Sabina Glasovac, Saša Đujić, Željko Jovanović, Branko Grčić, Boris Lalovac, Gordan Maras i Goran Aleksić.

PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a

Arsen Bauk

ZASTUPNIK U HRVATSKOM SABORU

Goran Aleksić

**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a U HRVATSKOM SABORU I
GORAN ALEKSIĆ, ZASTUPNIK U HRVATSKOM SABORU**

**PRIJEDLOG ZAKONA O MORATORIJU NA KREDITNE OBVEZE DUŽNIKA, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, travanj 2020.

PRIJEDLOG ZAKONA O MORATORIJU NA KREDITNE OBVEZE DUŽNIKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA

Ovim Zakonom predviđena je hitna mjera odgode plaćanja obveza iz ugovora o kreditu za sprečavanje ozbiljnih gospodarskih šteta i održavanje financijske stabilnosti u Republici Hrvatskoj u pogledu posljedica proglašenja epidemije zaraznom SARS - CoV - 2 bolesti (COVID - 19) na području Republike Hrvatske.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, radi osobito opravdanih državnih razloga. Naime, donošenje ovoga Zakona dio je mjera kojima se nastoji olakšati poslovanje poduzetnicima koji mogu doći u poteškoće koje su posljedica nastupa posebnih okolnosti, a koje zahtijevaju brzu reakciju kako bi se smanjila nastala šteta u gospodarskom poslovanju. Slijedom toga, predlaže se i stupanje na snagu prvog dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O MORATORIJU NA KREDITNE OBVEZE DUŽNIKA

Članak 1.

Ovim Zakonom predviđena je hitna mjera odgode plaćanja obveza iz ugovora o kreditu za sprečavanje ozbiljnih gospodarskih šteta i održavanje financijske stabilnosti u Republici Hrvatskoj u pogledu posljedica proglašenja epidemije zaraznom SARS - CoV - 2 bolesti (COVID - 19) na području Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: tekst: epidemija virusa) i s njima povezane kontrole.

Članak 2.

(1) Banka ili štedionica osnovana u Republici Hrvatskoj ili podružnica banka države članice sa sjedištem u Republici Hrvatskoj i koja je u skladu sa zakonom koji regulira bankarstvo, može pružati bankarske usluge na području Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu "Banka") odobrava zajmoprimcu odgodu plaćanja kreditne obveze ugovora na razdoblje od 12 mjeseci u skladu s odredbama ovog članka i članka 3. ovog zakona, ako pojedinačne obveze ugovora o kreditu za koje dužnik zahtijeva odgodu plaćanja još nisu dospjele prije proglašenja mjera provedenih s ciljem obuzdavanja epidemije COVID-19 virusa.

(2) Zajmoprimac iz prethodnog stavka smatra se sljedećim:

- društvo osnovano prema zakonu kojim se uređuju trgovačka društva koja imaju sjedište u Republici Hrvatskoj;

- zadruga, društvo, institut, ustanova, fizička osoba koja zapošljava radnike u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi ili samozaposlena osoba koja ima prebivalište u Republici Hrvatskoj;

- nositelj poljoprivrednog gospodarstva u skladu sa zakonom kojim se uređuje poljoprivreda, ili nositelj dopunske djelatnosti na poljoprivrednom gospodarstvu u skladu sa zakonom kojim se uređuje poljoprivredna djelatnost;

- fizička osoba koja je državljanin Republike Hrvatske i boravi u Republici Hrvatskoj.

(3) Zajmoprimac iz prethodnog stavka podnosi zahtjev banci za odgodu plaćanja kreditnih obveza najkasnije šest mjeseci od dana donošenja ovog zakona.

(4) Zajmoprimac iz prethodnog stavka je:

- tvrtka koja u skladu sa zakonom kojim se uređuju trgovačka društva, klasificirana kao veliko poduzeće, utvrđuje i potvrđuje da plaća obvezne doprinose, poreze i druge naknade, ali zbog poslovnih posljedica epidemije virusa ne može jamčiti otplatu obaveza ugovora o kreditima banci jer bi takva otplata mogla stvoriti probleme s likvidnošću do te mjere u kojoj je narušena solventnost poduzeća i u tu svrhu je dan opis svog poslovnog položaja zbog učinaka epidemije virusa i izjave da su podmirene do 31. prosinca 2019. godine obveze prema

obveznim doprinosima, porezima i drugim troškovima ili, da se na dan podnošenja zahtjeva iz prethodnog stavka nalazi u situaciji u kojoj se u skladu s odredbama zakona odgadaju plaćanja obveza iz obveznih doprinosa poreza i drugih pristojbi ili plaćanje takvih rata u ratama;

- tvrtka koja se pridržava zakona koji uređuje trgovačka društva, klasificirana kao mikro, mala ili srednja tvrtka, društvo, institut, ustanova, fizička osoba koja zapošljava radnike u skladu sa zakonom kojim se uređuje rad, nositelj udjela, podružnica, obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo ili samozaposlena osoba utvrđuje i potvrđuje da je obavezan plaćati obvezne doprinose, poreze i druge naknade, ali zbog poslovnih posljedica epidemije virusa ne može jamčiti otplatu obveza ugovora o kreditima banke i daje opis poslovne situacije zbog posljedica epidemije virusa i izjavu da na dan 31. prosinca 2019. ima nepodmirene obveze prema obveznim doprinosima, porezima i drugih davanjima ili datum podnošenja prijave iz prethodnog stavka u situaciji kada je u skladu s odredbama zakona odgođeno plaćanje obveza iz obveznih doprinosa, poreza i drugih nameta;

- fizička osoba iz četvrte alineje drugog stavka ovoga članka koja zbog okolnosti koje utječu na učinke epidemije virusa, privremeno nije u mogućnosti osigurati otplatu obveza po ugovoru o kreditu s bankom i u tu svrhu daje opis činjenica i okolnosti koje utječu na posljedice epidemije virusa koje su utjecale na njen financijski položaj.

(5) Bez obzira na prethodni stavak, zajmoprimac iz druge alineje prethodnog stavka ne treba priložiti opis poslovne pozicije i pružiti opravdanje ako obavlja djelatnost za koju je propisima utvrđeno da je usluga ili prodaja robe privremeno zabranjena epidemijom virusa. U ovom slučaju dužnik u prijavi navodi samo pravni akt koji im brani obavljanje djelatnosti.

(6) Bez obzira na prvi stavak ovog članka, banka i dužnik mogu međusobno dogovoriti rok za plaćanje obveze ugovora o kreditu koji je za dužnika povoljniji.

(7) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se i na ugovore o kreditu koji su zaključeni i nakon donošenja ovoga Zakona.

Članak 3.

Opis poslovnog položaja iz prve i druge alineje četvrtog stavka prethodnog članka mora sadržavati:

- navođenje uzroka i dokaze za značajno smanjenje radnog opterećenja i posla dužnika zbog učinaka epidemije virusa, što ga je dovelo u probleme s likvidnošću koji mogu dovesti do njegove insolventnosti (za subjekte u prvoj alineji četvrtog stavka prethodnog članka) ili zbog kojih ne može osigurati otplatu obveza po ugovoru o kreditu s bankom (za subjekte treće alineje četvrtog stavka prethodnog članka);

- plan upravljanja zajmoprimca s mjerama upravljanja likvidnošću.

Članak 4.

(1) Zajmoprimac koji priprema opis poslovne pozicije u skladu s člankom 2. stavkom 4. ovoga Zakona, jednom mjesečno izvještava banku o provedbi plana danih mjera za vraćanje likvidnosti i drugih promjena u svom poslovanju.

(2) Banka može obustaviti ili skratiti razdoblje odgode ako:

- dužnik ne izvještava redovito u skladu s prethodnim stavkom;
- utvrđuje da je dužnik u prijavi naveo lažne podatke.

(3) Ako je dužnik fizička osoba iz četvrte alineje drugog stavka 2. članka ovoga Zakona, banka može obustaviti ili skratiti razdoblje odgođenog plaćanja ako utvrdi da je zajmoprimac u prijavi pružao neistinite podatke.

Članak 5.

(1) Odgoda plaćanja prema ovom Zakonu znači prekid dospijeća svih obveza iz ugovora o kreditu do kraja razdoblja odgode i prestanak tijeka kamata za vrijeme dok odgoda traje. Datum roka i konačan ugovor o kreditu produžava se za vrijeme odgode. Nakon isteka razdoblja odgode, sljedeća rata dospijeva u skladu s uvjetima ugovora o kreditu. Odgoda plaćanje ne utječe na izračun iznosa svake rate u skladu s ugovorom o kreditu.

(2) Banka i dužnik zaključuju aneks ugovora o kreditu uz odgodu plaćanja ugovornih obveza koji uzima u obzir karakteristike odgode plaćanja iz prethodnog stavka, osim za ugovore o kreditu iz sedmog stavka članka 2. ovoga Zakona.

(3) Bez obzira na prvi stavak ovoga članka, banka i dužnik mogu se dogovoriti i drugačije.

(4) Za valjanost i učinke odgode plaćanja prema ovom Zakonu u odnosu između banaka koje poduzmu mjeru iz članka 2. ovoga zakona i njezinih dužnika, osim aneksa kredita iz drugog stavka ovog članka ne zahtijevaju se nikakve dodatne radnje banaka koje djeluju prema ovom zakonu, ili njenih zajmoprimaca ili njihovih jamaca i sudužnika, bez obzira na bilo koje druge odredbe ugovora o kreditu ili zakone koji se na njih primjenjuju po pitanju plaćanja kreditnih obveza.

Članak 6.

(1) Hrvatska Narodna Banka nadzirat će provedbu odredaba ovoga zakona.

(2) Bez obzira na prethodni stavak, Državni inspektorat Republike Hrvatske ima kontrolu nad provedbom četvrtog

lanak 2. stavak 2. ovoga zakona.

POSEBNA ODREDBA

Članak 7.

(1) Sklapanje poslova prema ovom Zakonu odvija se u skladu s odredbama Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma i u skladu s odredbama mjera usmjerenih na suzbijanje epidemije virusa.

(2) U slučaju kada mjere vezane uz obuzdavanje epidemije virusa onemogućuju provedbe odredbi Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma, osoba zadužena za identifikaciju klijenata u kontekstu Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma dužna je snimati razgovore putem video veze i čuvati ga do isteka roka primjene odredaba ovog zakona. Nakon tog roka, snimanje se trajno briše.

(3) Primjena odredaba ovoga članka nije dopuštena ako je prema Zakonu o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma povećana opasnost od pranja novca ili financiranja terorizma.

KAZNENE ODREDBE

Članak 8.

(1) Novčanom kaznom od 700.000 do 2.000.000 kuna kaznit će se banka koja zajmoprimcu koji obrazlaže razloge iz članka 2. stavka 4. ili pokazuje ispunjenje uvjeta iz članka 2. stavka 5. ovoga zakona ne odobri odgodu plaćanja obveze iz ugovora o kreditu.

(2) Za prekršaj iz prvog stavka ovoga članka odgovorna osoba banke kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 75.000 kuna.

Članak 9.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000 do 150.000 kuna kaznit će se za prekršaj zajmoprimac, korporacija koja je u skladu sa zakonom klasificiran kao mikro ili malo poduzeće, zadružno društvo, ustanova, institut, fizička osoba koja zapošljava radnike u skladu sa zakonom kojim se uređuje radni odnosi, obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo ili samozaposlena osoba ako u opisu svoje poslovne situacije navedu netočne informacije.

(2) Zajmoprimac koji se smatra društvom prema zakonu koji uređuje trgovačka društva, srednje ili veliko trgovačko društvo kaznit će se za prekršaj iz prethodnog stavka novčanom kaznom od 200.000 do 2.000.000 HRK.

(3) Odgovorna osoba zajmoprimca koja počinii prekršaj iz stavka 1. i 2. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 2.000 do 40.000 HRK.

ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 10.

(1) Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

(2) Mjere iz ovoga zakona vrijede 18 mjeseci od isteka razloga za njih kako je utvrdila Vlada Republike Hrvatske rješenjem objavljenim u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Ovim Zakonom predviđena je hitna mjera odgode plaćanja obveza iz ugovora o kreditu za sprečavanje ozbiljnih gospodarskih šteta i održavanje financijske stabilnost u Republici Hrvatskoj u pogledu posljedica proglašenja epidemije zaraznom SARS - CoV - 2 bolesti (COVID - 19) na području Republike Hrvatske.

Ovim zakonom regulira se ugovaranje i donošenje moratorija na kreditne obveze zajmoprimaca u RH. Očekujući probleme sa likvidnošću i solventnošću čitavog niza pravnih i fizičkih osoba uslijed proglašene mjera vezanih uz obuzdavanje pandemije COVID-19, potrebno je pristupiti reguliranju odgoda dospijee kreditnih obveza tijekom trajanja borbe protiv pandemije i tijekom saniranja posljedica borbe protiv pandemije.

Ovim zakonom se predviđa jednogodišnja odgoda dospijee svih obveza zajmoprimaca koji mogu dokazati kako su njihovi problemi sa likvidnošću, a potencijalno i solventnošću uzrokovani mjerama donesenim u sklopu borbe protiv pandemije COVID-19 ili su posljedica širih ekonomskih posljedica mjera koje su poduzete sa ciljem obuzdavanja pandemije COVID-19.

Zakon se primjenjuje na banke, štedionice i podružnice u Hrvatskoj koje su osnovane na temelju propisa koji reguliraju poslovanje bankarsko-štednih financijskih institucija i koje obavljaju bankarske usluge na temelju tih propisa u Republici Hrvatskoj.

Zajmoprimci u smislu zakona su društva, fizičke osobe, instituti, ustanove, obiteljska poljoprivredna gospodarstva i zadruge koje imaju sjedište u Republici Hrvatskoj, odnosno koje su državljani Republike Hrvatske ako se radi o fizički osobama.

Uz

lanak 1.

Objašnjava svrhu zakona.

Uz

lanak 2.

Objašnjava mjere, entitete i postupak koji se odnosi na zahtjev za obustavu.

Uz

lanak 3.

Opisuje poslovnu poziciju dužnika.

Uz

lanak 4.

Objašnjava izvještavanje dužnika i raskid, odnosno skraćivanje odgode plaćanja.

Uz

lanak 5.

Definira odgodu.

Uz

lanak 6.

Definira nadzor.

Uz

lanak 7.

Definira pregled zajmoprimca u kontekstu zakona o sprečavanju pranja novca.

Uz

lanak 8.

Definira sankcije za prekršaj banke.

Uz

lanak 9.

Definira sankcije za prekršaj dužnika.

Uz

lanak 10.

Regulira stupanje na snagu zakona.