

# P.Z. br. 894



HRVATSKI SABOR

KLASA: 920-01/20-01/02

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 2. travnja 2020.



Hs\*\*NP\*920-01/20-01/02\*65-20-02\*\*Hs

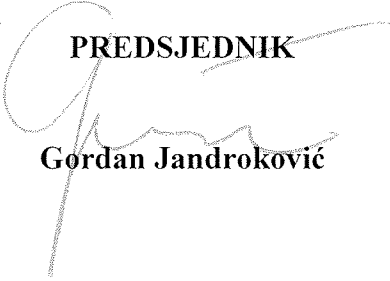
ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o Fondu za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Damjan Vučelić, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 1. travnja 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagatelj prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

  
Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR

Zastupnik Damjan Vucelić

U Zagrebu, 01. travanj 2020.



Hs\*\*NP\*920-01/20-01/02\*6531-20-01\*\*Hs

**P.Z. br. 894**

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	01-04-2020		
Klasifikacijska oznaka	920-01/20-01/02		Org. jed.
			65
Uredbeni broj	6531-20-01		Pril.
			Vrij.
			-

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog Zakona o fondu za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu s Končanim prijedloga zakona**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), članka 172. i članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18), podnosimo **Prijedlog Zakona o fondu za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu s Konačnim prijedlogom zakona.**

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dati će zastupnik Damjan Vucelić.

ZASTUPNIK

Damjan Vucelić

ZASTUPNIK DAMJAN VUCELIĆ

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O FONDU ZA POMOĆ ŽRTVAMA POTRESA U  
ZAGREBU S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

TRAVANJ 2020.

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske ).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Seizomografi Seizomološke službe Republike Hrvatske su 22. ožujka 2020. godine u 06 sata i 24 minute zabilježili potres s epicentrom na području Grada Zagreba. Magnituda potresa iznosila je 5.4 prema Richteru, a intenzitet u epicentru bio je VII stupnja MCS ljestvice. Potres se osjetio diljem Hrvatske. U širem epicentralnom području potres i naknadni udari su izazvali znatne štete. Osobito je teško pogođeno, uglavnom zbog starije gradnje, najuže središte glavnog grada Republike Hrvatske kao i prigradska naselja najbliže epicentru. Osim značajne materijalne štete, koja uključuje i zgrade u kojima su smještene važne državne i gradske ustanove te koje čine kulturnu baštinu (uključujući i glavnu zgradu Hrvatskog Sabora i Sveučilišta u Zagrebu), potres je prouzročio i smrt jedne maloljetne osobe. Stotine građana ostalo je bez svojih domova, barem privremeno, dok se utvrđuje statička sigurnost zgrada i kuća.

Potres se dogodio uslijed pandemije virusne bolesti COVID-19 koja je utjecala, kako diljem svijeta tako i u Republici Hrvatskoj, na stupanje na snagu strogih mjera ograničavanja kretanja i obavljanja gospodarske djelatnosti kao i neredovito funkcioniranje javnih službi. Navedene okolnosti upućuju da je osim neposredne medicinske i smještajne pomoći pogođenim stanovnicima potrebno smjestiti osigurati i neposrednu financijsku pomoć. Takva neposredna financijska pomoć djeluje kao i kao proračunski stimulans za održavanje gospodarske aktivnosti za stanovnike potresom pogođenih područja tijekom pandemije.

Prijedlogom Zakona o fondu za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu predloženo je osnivanje Fonda za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu (u daljnjem tekstu: Fond) kao pravne osobe koju osniva Republika Hrvatska. Postupak osnivanja Fonda je hitan a rad Fonda javan. Državni proračun Republike Hrvatske osigurava početnu imovinu Fonda u iznosu od 20.000.000,00 kuna. Fond ima otvorene kunske i devizne bankovne račune na kojima je omogućena uplata financijske pomoći svim domaćim i stranim fizičkim i pravnim osobama bez izuzetaka.

Predloženo sjedište Fonda je u Zagrebu. Tijela Fonda su Upravni odbor i Nadzorno vijeće. Upravni odbor ima troje članova od kojih dvoje imenuje Vlada RH a jedan Grad Zagreb, sve na mandat od godine dana. Između članova Upravnog odbora Fonda koje je imenovala Vlada RH bira se ravnatelj Fonda.

Vrlo važno je napomenuti kako je prijedlogom Zakona o fondu za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu predviđen vrlo širok javni nadzor u smislu građanskog i parlamentarnog nadzora. Tijelo Fonda s najvećim ovlastima je Nadzorno vijeće koje ima petero članova. Dvoje članova Nadzornog vijeća imenuje se iz reda uglednih nevladinih udruga koje se bave humanitarnim radom i civilnom zaštitom, dvoje imenuje Hrvatski Sabor - jednog na temelju prijedloga vladajuće većine a drugog na temelju prijedlog oporbe te jednog člana imenuje Hrvatska komora inženjera građevinarstva. Imenovanje ravnatelja Fonda te drugih članova Upravnog odbora nije moguće bez prethodne obvezne suglasnosti Nadzornog vijeća. Nadalje, Nadzorno vijeće može davati obvezne naloge Upravnom odboru Fonda te je ovlašteno za usvajanje svih temeljnih akata Fonda. Osiguravanje javnosti rada Fonda zadaća je Nadzornog vijeća. Ravnatelj Fonda jednom godišnje podnosi Hrvatskom Saboru izvješće o radu Fonda.

Cilj postojanja Fonda je dodjela neposredne namjenske financijske pomoći stanovnicima Grada Zagreba, Zagrebačke županije i Krapinsko-zagorske županije čija je imovina fizički oštećena uslijed potresa. Postupak dodjele pomoći je hitan i elektronski a pobliže se uređuje Pravilnikom o postupku i kriterijima za dodjelu neposredne financijske pomoći pogođenima potresom koji je temeljni akt Fonda. Postupak se pokreće elektroničkim putem temeljem zahtjeva na obrascu propisanom Pravilnikom o postupku i kriterijima za dodjelu neposredne financijske pomoći pogođenima. Konačna odluka o dodjeli financijske pomoći mora se donijeti najkasnije u roku od dva dana od dana zaprimanja zahtjeva. Isplata neposredne financijske pomoći na bankovni račun podnositelja se izvršava najkasnije u roku od dva dana od dana donošenja konačne odluke o prihvaćanju zahtjeva. Dodijeljena neposredna financijska pomoć predstavlja bi primanje izuzeto iz ovrhe. Najmanji iznos neposredne financijske pomoći koji se dodjeljuje jednom podnositelju zahtjeva iznosi 5.000,00 kuna.

Dodijeljena neposredna financijska pomoć temeljem predloženog Zakona o fondu za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu ne bi predstavljala odštetu niti isključuje bilo koji oblik obeštećenja odnosno isplate osiguranih iznosa ili isplatu temeljem Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN 16/19).

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Temeljem izvanrednih okolnosti nastali uslijed potresa i virusne pandemije početnu imovinu Fonda u vrijednosti od 20.000.000,00 kuna moguće je osigurati u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2020.god. iz proračunskih pričuva. Neposrednom financijskom pomoći potresom pogođenim stanovnicima osigurava se proračunski stimulans za oživljavanje gospodarskih aktivnosti.

#### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu s odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine, broj 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje Zakona po hitnom postupku iz osobito opravdanih razloga, s obzirom da se predloženim Zakonom regulira vrlo osjetljiva materija, obeštećenja građana čija je imovina fizički oštećena u potresu. Naime, predloženi Zakon je potrebno donijeti po hitnom postupku budući se da su stotine građana ostale bez svojih domova ili su im domovi trenutno neupotrebljivi, a potres se dogodio i uslijed pandemije virusne bolesti COVID-19 gdje su građani dodatno ugroženi i moraju što prije imati osiguran smještaj ili biti adekvatno obeštećeni.

## **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

### **PRIJEDLOG ZAKONA O FONDU ZA POMOĆ ŽRTVAMA POTRESA U ZAGREBU S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

#### **I. OPĆE ODREDBE**

##### **Članak 1.**

Ovim se Zakonom osniva Fond za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu (u daljnjem tekstu: Fond) čiji je cilj neposredna financijska pomoć stanovnicima Grada Zagreba, Zagrebačke županije i Krapinsko-zagorske županije na čijoj su imovini nastala oštećenja uslijed razornog potresa koji se dogodio 22. ožujka 2020.godine i naknadnih potresnih udara.

Postupak osnivanja Fonda je hitan.

##### **Članak 2.**

Osnivač Fonda u ime Republike Hrvatske je Vlada Republike Hrvatske.

Rad Fonda je javan i podliježe javnom nadzoru.

##### **Članak 3.**

Fond ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim ovim Zakonom i Statutom Fonda.

Fond se kao pravna osoba upisuje u sudski registar.

##### **Članak 4.**

Sjedište Fonda je u Zagrebu.

##### **Članak 5.**

Na situacije koja nisu propisane ovim Zakonom na odgovarajući način se primjenjuju propisi o ustanovama i sudskom registru.

## **Članak 6.**

Dodijeljena neposredna financijska pomoć temeljem odredbi ovog Zakona ne predstavlja odštetu niti isključuje bilo koji oblik obeštećenja odnosno isplate osiguranih iznosa što se odnosi i na propise koji uređuju ublažavanje i uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda.

## **II. IMOVINA FONDA**

### **Članak 7.**

Državni proračun Republike Hrvatske uplaćuje početna sredstva za obavljanje poslova iz djelokruga Fonda na temeljni bankovni račun Fonda u iznosu od 20.000.000,00 kuna.

### **Članak 8.**

Fond ima otvorene kunske i devizne račune na koje sredstva mogu uplaćivat sve domaće i inozemne fizičke i pravne osobe bez izuzetaka.

## **III. TEMELJNI AKTI FONDA**

### **Članak 9.**

Temeljni akti Fonda su Statut Fonda, Poslovnik o radu Upravnog odbora Fonda i Pravilnik o postupku i kriterijima za dodjelu neposredne financijske pomoći pogođenima potresom.

### **Članak 10.**

Statutom Fonda se uređuje te se pobliže uređuje odnos između Upravnog odbora, Nadzornog vijeća i ravnatelja Fonda sukladno odredbama ovog Zakona.

### **Članak 11.**

Poslovníkom o radu Upravnog odbora Fonda se uređuje:

- donošenje odluka i način glasovanja
- sazivanje sjednica i utvrđivanje dnevnog reda sjednica
- obavljanje administrativnih i drugih poslova i
- druga pitanja važna za rad Upravnog odbora Fonda.



## **Članak 12.**

Pravilnikom o postupku i kriterijima za dodjelu neposredne financijske pomoći pogođenima potresom propisuju se postupak i kriteriji za dodjelu financijske pomoći u skladu s odredbama ovog Zakona.

## **IV. TIJELA FONDA I NADZOR NAD RADOM FONDA**

### **Članak 13.**

Tijela Fonda jesu: Upravni odbor i Nadzorno vijeće.

### **Članak 14.**

Upravni odbor Fonda sastoji se od troje članova čiji mandat traje godinu dana od kojih dvoje članova imenuje Vlada Republike Hrvatske a jednoga člana imenuje Grad Zagreb.

Članovi Upravnog odbora Fonda ne mogu bit imenovani bez obvezne prethodne suglasnosti Nadzornog vijeća Fonda.

### **Članak 15.**

Ravnatelja Fonda bira Upravni odbor Fonda između dva člana Upravnog odbora Fonda koje je imenovala Vlada Republike Hrvatske uz obveznu prethodnu suglasnost Nadzornog vijeća Fonda.

Ravnatelj Fonda podnosi jednom godišnje izvještaj o radu Fonda Hrvatskom Saboru.

### **Članak 16.**

Nadzorno vijeće Fonda sastoji se od petero članova čiji mandat traje godinu dana koji se biraju na sljedeći način:

- dvoje članova Nadzornog vijeća Fonda imenuje Hrvatski Sabor na način da je jedan imenovan temeljem prijedloga saborske oporbe a jedan temeljem prijedloga vladajuće većine,
- dvoje članova Nadzornog vijeća Fonda imenovani su iz reda uglednih nevladinih udruga koji djeluju u području humanitarne pomoći i civilne zaštite,
- jednog člana Nadzornog vijeća imenuje Hrvatska komora inženjera građevinarstva.

## **Članak 17.**

Nadzorno vijeće Fonda:

-nadzire rad Fonda

-daje obvezne naputke Upravnom odboru Fonda

-osigurava javnost rada Fonda

-daje obvezne prethodne suglasnosti kod imenovanja članova Upravnog vijeća Fonda i ravnatelja Fonda

-usvaja i objavljuje temeljne akte Fonda

## **V. KRITERIJI I POSTUPAK DODJELE POMOĆI**

### **Članak 18.**

Neposredna financijska pomoć se dodjeljuje sukladno odredbama Pravilnika o postupku i kriterijima za dodjelu neposredne financijske pomoći pogođenima koji je provedbeni akt ovog Zakona.

Neposredna financijska pomoć dodijeljena temeljem odredbi ovog Zakona predstavlja primanje izuzeto iz ovrhe.

Neposredna financijska pomoć dodijeljena temeljem odredbi ovog Zakona može se koristiti samo u namjenu obnove fizičkih oštećenja na imovini nastalih uslijed potresa.

### **Članak 19.**

Postupak dodjele neposredne financijske pomoći je hitan i elektronski.

Postupak se pokreće elektroničkim putem temeljem zahtjeva na obrascu propisanom Pravilnikom o postupku i kriterijima za dodjelu neposredne financijske pomoći pogođenima.

### **Članak 20.**

Konačna odluka o dodjeli financijske pomoći mora se donijeti najkasnije u roku od dva dana od dana zaprimanja zahtjeva.

### **Članak 21.**

Isplata neposredne financijske pomoći na bankovni račun podnositelja se izvršava najkasnije u roku od dva dana od dana donošenja konačne odluke o prihvaćanju zahtjeva.

Ukoliko su oštećenja na imovini podnositelja zahtjeva u potpunosti sanirana prije dodjele neposredne financijske pomoći neće doći do isplate neposredne financijske pomoći.

### **Članak 22.**

Najmanji iznos neposredne financijske pomoći koji se dodjeljuje jednom podnositelju zahtjeva iznosi 5.000,00 kuna.

## **VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 23.**

Nadzorno vijeće Fonda će usvojiti i objaviti Pravilnik o postupku i kriterijima za dodjelu neposredne financijske pomoći u roku od osam dana od dana osnivanja Fonda.

### **Članak 24.**

Likvidacija imovine Fonda je moguća kad su sanirane štete potresa a odvija se prema načelu vraćanja sredstava u jednakom omjeru u kojem su uplaćivana u imovinu Fonda od strane Državnog proračuna Republike Hrvatske te stranih i domaćih fizičkih i pravnih osoba.

### **Članak 25.**

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom određuje se cilj i sadržaj ovog Zakona, a to je osnivanje Fonda za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu, kao i djelatnost, svrhe i ustroj Fonda.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom se određuju osnivačka prava i dužnosti i nadzor Fonda

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom se propisuje narav Fonda odnosno da se radi o fondu koji ima status pravne osobe.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom određuje se sjedište Fonda u Zagrebu.

### **Uz članak 5.**

Ovim člankom se propisuje odgovarajuća primjena propisa kojima se uređuje osnivanje i poslovanje fonda.

### **Uz članak 6.**

Ovim člankom opisuje se dodijeljena financijska pomoć.

### **Uz članak 7.**

Ovim člankom uređuje se početna imovina Fonda.

### **Uz članak 8.**

Ovim člankom uređuje se osnivanje računa Fonda, kunskih i deviznih, u svrhu uplata, kao i pravo uplata na račune Fonda.

### **Uz članak 9.**

Člankom se nabrajaju temeljni akti Fonda odnosno Statut Fonda, Poslovnik o radu Upravnog odbora Fonda i odbora Fonda i Pravilnik o postupku i kriterijima za dodjelu financijske pomoći.

### **Uz članak 10.**

Ovim člankom određuju se odnosi koji su propisani Statutom Fonda.

### **Uz članak 11.**

Ovim člankom određuje se rad Upravnog odbora u skladu s Poslovnikom.

### **Uz članak 12.**

Ovim člankom propisuju se postupak i kriteriji za dodjelu financijske pomoći u vezi Pravilnika o postupku i kriterijima za dodjelu neposredne financijske pomoći kao temeljnog akta Fonda.

### **Uz članak 13.**

Ovim se člankom određuju tijela Fonda.

**Uz članak 14.**

Ovaj članak propisuje ustrojstvo Upravnog odbora Fonda.

**Uz članak 15.**

Ovim člankom uređuje se odabir ravnatelja Fonda.

**Uz članak 16.**

Ovim člankom uređuje se sastav i odabir Nadzornog vijeća Fonda.

**Uz članak 17.**

Ovaj članak propisuje nadležnost Nadzornog vijeća Fonda.

**Uz članak 18.**

Ovim člankom određuju se kriteriji za dodjelu neposredne financijske pomoći, obvezatno namjensko trošenje dodijeljenih sredstava kao i izuzimanje doijeljenih sredstava neposredne financijske pomoći od ovrhe.

**Uz članak 19.**

Ovim člankom se uređuje postupak pokretanja dodjele financijske pomoći.

**Uz članak 20.**

Ovim člankom propisuje se rok za donošenje konačne odluke o dodjeli financijske pomoći.

**Uz članak 21.**

Ovim člankom propisuje se rok za isplatu financijske pomoći.

**Uz članak 22.**

Ovim člankom propisuje se najmanji iznos financijske pomoći.

**Uz članak 23.**

Propisuje se rok od osam dana za usvajanje provedbenog akta.

**Uz članak 24.**

Propisuje se trajanje Fonda i način likvidacije imovine Fonda.


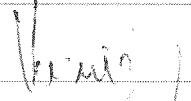

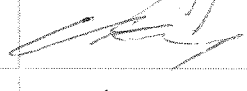

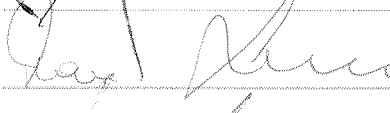
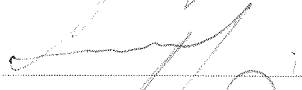

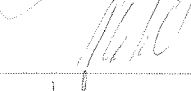
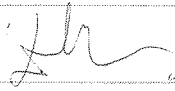
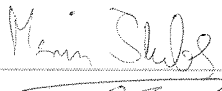





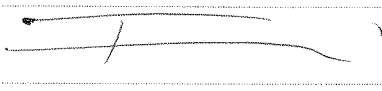
**Uz članak 25.**

Ovim člankom propisuje se stupanje Zakona na snagu.

**Prilog: Tablica - potpisi zastupnika**

Prilog: Tablica - potpisi zastupnika

Zahtjev da se Prijedlog Zakona o fondu za pomoć žrtvama potresa u Zagrebu provede po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika, podnose zastupnici:

Red. br.	IME I PREZIME	POTPIS
1.	Sajida Babalik	
2.	DARIJAN VUCELIĆ	
3.	Željko Glasovnić	
4.	MILIVO RUSY	
5.	MILICA JADRIČA	
6.	Ivan Lovrić	
7.	KLAUDIJAN	
8.	Željko Zvonicec	
9.	VLADIM OREPIĆ	
10.	HRVOSJE ZEMAN	
11.	MARIN ŠKIBOLA	
12.	Silviano Šolaja	
13.	MATEO ŠADROVAC	
14.	BOŠKO PETROV	
15.	ZLATKO HANBEGIĆ	
16.	IVAN PERIĆ	
17.	FURIO BADIĆ	
18.		
19.		
20.		