

P.Z. br. 848



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/19

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 20. veljače 2020.



Hs**NP*022-03/20-01/19*65-20-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energetskej učinkovitosti, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. veljače 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, te Domagoja Validžića, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/20-01/03

Urbroj: 50301-25/27-20-2

Zagreb, 20. veljače 2020.


PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energetskej učinkovitosti, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energetskej učinkovitosti, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Ćorića, ministra zaštite okoliša i energetike, Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, te Domagoja Validžića, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike.

PREDSJEDNIK


dr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETSKOJ
UČINKOVITOSTI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, veljača 2020.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETSKOJ UČINKOVITOSTI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o energetskej učinkovitosti (Narodne novine, br. 127/14 i 116/18) propisao je obvezu ušteda energije opskrbljivačima energije koji energiju isporučuju krajnjim kupcima ili do distribucijskih stanica koje prodaju energiju krajnjim kupcima. Obveza uštede energije opskrbljivača u tekućoj godini temelji se na količinama energije koje su opskrbljivači energije isporučili krajnjim kupcima ili do distribucijskih stanica koje prodaju energiju krajnjim kupcima u prethodnoj godini. Tako su stranke obveznice sustava obveza energetske učinkovitosti u 2019. godini, svi opskrbljivači čija je isporuka samostalno ili u okviru povezanih društava u 2017. godini bila veća od 300 GWh.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) je zatražilo od opskrbljivača energijom podatke o ukupno isporučenoj količini energije u 2017. godini te podatke o energiji koja je prihvatljiva za umanjeње obveze, koji predstavlja isporuku dijela energije koji se odnosi na:

- udio biogoriva koji su subjekti (koji su i stranke obveznice) koji stavljaju na tržište dizelsko gorivo ili motorni benzin za pogon motornih vozila u određenom postotku imali obvezu staviti sukladno posebnom propisu kojim se uređuje korištenje biogoriva za prijevoz
- dio energije koju je opskrbljivač energije isporučio kupcu koji je proizvođač, distributer ili opskrbljivač toplinske energije
- dio energije koju je opskrbljivač energije isporučio industriji koja je obveznik temeljem uredbe kojom se propisuje način trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova.

Na temelju dostavljenih podataka utvrđeno je da se sustav obveznih ušteda za 2019. godinu odnosi na 25 obveznica sustava za koje Ministarstvo izdaje rješenja kojima određuje obvezu uštede.

Također je utvrđeno da je Fond za zaštitu okoliša i energetskej učinkovitost, javno objavio troškove ulaganja u alternativne mjere po uštedenom kWh energije od 2,19 kn/kWh za 2019. godinu, a taj se iznos temelji, najvećim dijelom na ulaganjima u energetskej učinkovitost u graditeljstvu koje mjere imaju najduži životni vijek od 25 godina, ali su ujedno i financijski najintenzivnije.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Ovim Zakonom pojašnjava se način izračuna na temelju kojega će Ministarstvo odrediti neispunjene obveze u području uštede energije obveznika sustava ušteda energije.

Naime, u sustavu obveznih ušteda za 2019. godinu određeno je 25 obveznika sustava energetske učinkovitosti za koje Ministarstvo izdaje rješenja kojima određuje obvezu uštede. Svi obveznici sustava su dužni sukladno važećim odredbama Zakona o energetske učinkovitosti u 2020. godini do 1. ožujka podnijeti dokaze o uštedama, a Ministarstvo je dužno provjeriti dostavljene dokaze o uštedama.

Procjenjuje se da je rok od jednog mjeseca prekratak za tako zahtjevan posao, uvažavajući administrativne kapacitete i obim poslova vezano uz provjeru dostavljenih dokaza o uštedama stoga se isti produljuje do 31. svibnja.

Nadalje, uvažavajući činjenicu da se dio obveznika sustava ušteda energetske učinkovitosti odnosi i na regulirane djelatnosti, opravdano je razmišljati o proporcionalnom smanjenju iznosa troškova ulaganja u alternativne mjere od 2,19 kn/kWh, a kako ne bi došlo do ozbiljnog poremećaja na energetskom tržištu i udara na cijene energije kod krajnjih korisnika.

Stoga se predlaže umanjeње od 50 % iznosa troškove ulaganja u alternativne mjere Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost po uštedenom kWh energije, te se određuje opis izračuna naknade koju obveznik sustava energetske učinkovitosti treba platiti za neispunjene uštede, a koje se ne mogu prenijeti u narednu godinu

Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, javno je objavio troškove ulaganja u alternativne mjere po uštedenom kWh energije od 2,19 kn/kWh za 2019. koji se iznos temelji najvećim dijelom na ulaganjima u energetske učinkovitost u graditeljstvu koje mjere imaju najduži životni vijek od 25 godina, ali su ujedno i financijski najintenzivnije.

Naime, tijekom 2019. godine su dostavljeni podaci o bilancama isporučene energije u 2017. godini od strane energetskih subjekata, te je u sustavu obveznih ušteda za 2019. godinu određeno 25 obveznika sustava energetske učinkovitosti za koje je Ministarstvo izdalo rješenja kojima se određuje obveza ušteda pojedinog obveznika sustava energetske učinkovitosti. Vodeći se izračunom sukladno formuli: naknada [kn] = obveza uštede energije [kWh] * 2,19 [kn] ukupna naknada koju bi svi obveznici uštede energije uplatili Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u 2020. godini, u slučaju da nisu ostvarili nikakve uštede energije, iznosi 754.880.596 kn.

Uvažavajući činjenicu da se dio obveznika sustava ušteda odnosi i na regulirane djelatnosti opravdano je razmišljati o proporcionalnom smanjenju iznosa od 2,19 kn/kWh, a kako ne bi došlo do poremećaja na energetskom tržištu i udara na cijene energije kod krajnjih korisnika. Stoga je potrebno balansirati sustav u kojem krajnji korisnici moraju imati koristi od sustava energetske učinkovitosti, ali ne na način da on izaziva linearno povećanje cijena energetskih usluga te se predlaže polovica iznosa odnosno 1,1 kn/kWh za onaj dio neostvarenih ušteda podložan plaćanju za neispunjenu obvezu uštede energije.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku kako ne bi došlo do poremećaja na energetsom tržištu i udara na cijene energije kod krajnjih korisnika.

Naime, potrebno je balansirati sustav u kojem krajnji korisnici moraju imati koristi od sustava energetske učinkovitosti, ali ne na način koji bi zahtijevao intervenciju Hrvatskog energetske regulatorne agencije odmah početkom 2020. godine u slučaju nemogućnosti ispunjenja obveza uštede energije pojedinih obveznika sustava energetske učinkovitosti. Stoga se predlaže umanjnje od 50 % iznosa troškove ulaganja Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u alternativne mjere po uštedenom kWh energije, te se određuje način izračuna naknade koju obveznik treba platiti za neispunjene uštede, a koje se ne mogu prenijeti u narednu godinu

Nadalje, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, s obzirom da su obveznici sustava energetske učinkovitosti dužni do 1. ožujka 2020. godini podnijeti dokaze o uštedama, a Ministarstvo je dužno provjeriti dostavljene dokaze o uštedama svih 25 stranki obveznika. Procjena je Ministarstva da je rok od jednog mjeseca prekratak, uvažavajući obim poslova vezan uz provjeru dostavljenih dokaza o uštedama, pa se Zakonom predlaže produljenje roka do 31. svibnja, te se stoga predlaže da ovaj Zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETSKOJ UČINKOVITOSTI

Članak 1.

U Zakonu o energetskej učinkovitosti (Narodne novine, br. 127/14 i 116/18), u članku 13. stavku 14. riječ: „ožujka“ zamjenjuje se riječju: „svibnja“.

Iza stavka 14. dodaje se novi stavak 15. koji glasi:

„(15) Iznos iz stavka 14. ovoga članka određuje se na način da se neostvareni dio obveze iz prethodne godine koja prelazi 10 % u kWh pomnoži s polovicom iznosa ulaganja Fonda u alternativne mjere u kalendarskoj godini koja je prethodila godini u kojoj je obveza određena, izraženog u kn/kWh.“.

Dosadašnji stavci od 15. do 18. postaju stavci od 16. do 19.

U dosadašnjem stavku 19. koji postaje stavak 20. broj: „15.“ zamjenjuje se brojem: „16.“.

Članak 2.

Ministarstvo nadležno za energetiku u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provest će naknadnu procjenu učinaka ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim člankom se određuje da su stranke obveznice dužne u 2020. godini do 1. ožujka podnijeti dokaze o uštedama, a Ministarstvo je dužno provjeriti dostavljene dokaze o uštedama, te se procjenjuje da je rok jednog mjeseca prekratak uvažavajući administrativne kapacitete i obim poslova vezano uz provjeru dostavljenih dokaza o uštedama, stoga se isti produljuje do 31. svibnja.

Članak 2.

Ovim člankom se određuje da će Ministarstvo nadležno za energetiku u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provesti naknadnu procjenu učinaka za ovaj Zakon.

Članak 3.

Ovim člankom se određuje stupanje na snagu Zakona, prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA,
ODNOSNO DOPUNJUE**

Članak 13.

(1) Radi poticanja novih ušteda energije u krajnjoj potrošnji mimo mjera politike za ostvarivanje uštede energije sufinanciranjem prema Nacionalnom akcijskom planu (u daljnjem tekstu: alternativne mjere) subjektima određenim ovim Zakonom određuje se obveza uštede energije kroz sustav obveza energetske ušteda (u daljnjem tekstu: sustav obveza).

(2) Udio ušteda kroz sustav obveza određen je kao dio nacionalnog cilja iz Nacionalnog akcijskog plana i jednak je razlici nacionalnog cilja i dijela cilja koji se planira postići alternativnim mjerama.

(3) Stranke obveznice sustava obveza su u:

– 2019. godini opskrbljivači energije i sve njihove povezane osobe koje su opskrbljivači energije, ako su u 2017. godini krajnjim kupcima ili do distribucijskih stanica koje prodaju energiju krajnjim kupcima isporučili ukupno više od 300 GWh energije

– 2020. godini opskrbljivači energije i sve njihove povezane osobe koje su opskrbljivači energije, ako su u 2018. godini krajnjim kupcima ili do distribucijskih stanica koje prodaju energiju krajnjim kupcima isporučili ukupno više od 100 GWh energije

– u 2021. i svakoj narednoj godini opskrbljivači energije i sve njihove povezane osobe koje su opskrbljivači energije, ako su u prethodnoj godini krajnjim kupcima ili do distribucijskih stanica koje prodaju energiju krajnjim kupcima isporučili ukupno više od 50 GWh energije.

(4) Strankama obveznicama sustava obveza iz stavka 3. ovoga članka Ministarstvo po službenoj dužnosti do 30. lipnja tekuće godine rješenjem određuje obvezu uštede u idućoj kalendarskoj godini u kWh, temeljem podatka o energiji koju je stranka obveznica isporučila krajnjim kupcima ili do distribucijskih stanica koje prodaju energiju krajnjim kupcima u prethodnoj godini (u daljnjem tekstu: obveza).

(5) Ministarstvo rješenjem iz stavka 4. ovoga članka stranki obveznici određuje početnu osnovicu obveze u visini od 1,5 % njihove godišnje prodaje energije krajnjim kupcima u prethodnoj godini.

(6) Ministarstvo u rješenju iz stavka 4. ovoga članka početnu osnovicu iz stavka 5. ovoga članka za izračun obveze umanjuje za:

– udio cilja koji se ostvaruje alternativnim mjerama u razmatranoj godini, počevši od 2017. godine

– dio biogoriva koji su subjekti (koji su i stranke obveznice) koji stavljaju na tržište dizelsko gorivo ili motorni benzin za pogon motornih vozila u određenom postotku imali obvezu staviti sukladno posebnom propisu kojim se uređuje korištenje biogoriva za prijevoz

– dio energije koju je opskrbljivač energije isporučio kupcu koji je proizvođač, distributer ili opskrbljivač toplinske energije

– dio energije koju je opskrbljivač energije isporučio industriji koja je obveznik temeljem uredbe kojom se propisuje način trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova.

(7) Umanjenja temeljem stavka 6. podstavaka 2., 3. i 4. ovoga članka obračunavaju se na početnu osnovicu za sve povezane osobe stranke obveznice i ne mogu prijeći 25 % godišnje prodaje energije krajnjim kupcima ili isporuka do distribucijskih stanica koje prodaju energiju krajnjim kupcima stranke obveznice.

(8) Ministarstvo u rješenju iz stavka 4. ovoga članka umanjuje obvezu izračunanu na osnovici sukladno stavcima 6. i 7. ovoga članka za uštedu energije koju je stranka obveznica ostvarila preko visine obveze ostvarene u prošlim godinama, ako stranka obveznica nije u izvješću iz stavka 12. ovoga članka postavila zahtjev da se takva ušteta ili njihov dio obračuna u neku od idućih godina trenutačnog ili prvog narednog razdoblja kumuliranja.

(9) Za neostvarene uštede stranke obveznice koje ne prelaze 10 % ukupne obveze u prošloj godini Ministarstvo će u rješenju iz stavka 4. ovoga članka obvezu stranke obveznice u idućoj godini uvećati za neostvarene uštede stranke obveznice iz prošle godine.

(10) Stranke obveznice dužne su obvezu ostvariti:

– ulaganjem u poboljšanje energetske učinkovitosti i poticanjem energetske učinkovitosti u krajnjoj potrošnji, i to na način da se ta ulaganja ostvare kao nove uštede energije u skladu s pravilnikom iz članka 22. stavka 1. ovoga Zakona, ne isključujući ulaganja u opremu za proizvodnju električne energije i samoopskrbu energijom, male i mikrokogeneracije, napredna brojila za očitavanje potrošnje energije kod krajnjih kupaca, odnosno kupaca energije i sva druga ulaganja i poticanja za koje stranka obveznica dokaže novu uštedu ili

– kupnjom utvrđenih ušteta energije ili

– uplatom u skladu sa stavkom 14. ovoga članka.

(11) Stranke obveznice dužne su obvezu ostvariti:

– ulaganjem i poticanjem energetske učinkovitosti koja dovode do većeg učinka nego što bi to imala mjera učinjena na razini koju nalažu propisi i tehnički standardi

– ulaganjem i poticanjem mjera ili aktivnosti u dijelu u kojem, u trenutku kada se ulaganje ugovara ili započinje izvoditi, nisu već obuhvaćene alternativnim mjerama, a radi izbjegavanja dvostrukog obračuna ušteta.

(12) Stranke obveznice dužne su od 2020. godine Ministarstvu jednom godišnje do 1. ožujka tekuće godine za prošlu godinu dostaviti izvješće o ostvarenim uštedama, krajnjim kupcima i njihovoj potrošnji, kao zbirne statističke informacije o krajnjim kupcima (i utvrditi bitne promjene u odnosu na prethodno dostavljene informacije) i trenutačne informacije o potrošnji krajnjih kupaca, uključujući profile opterećenja, segmentaciju kupaca i zemljopisni položaj kupaca.

(13) U prvom izvješću o ostvarenim uštedama stranka obveznica dužna je prijaviti sve ostvarene nove uštede koje su rezultat mjera koje je stranka obveznica poduzela nakon 1. siječnja 2014., uključujući ulaganje u i poticanje putem alternativnih mjera, isključivo u iznosu koji je proporcionalan ulaganju njezinih vlastitih sredstava, i to kao ostvarenje obveze u protekloj kalendarskoj godini, a stranka obveznica može postaviti zahtjev da se takva ušteda ili njihov dio obračuna u neku od idućih godina trenutnog ili prvog narednog razdoblja kumuliranja.

(14) Za neostvoreni dio obveze iz prethodne godine koji prelazi 10 % obveze Ministarstvo će po službenoj dužnosti, rješenjem koje donosi do 31. ožujka tekuće godine, na temelju troškova ulaganja Fonda u alternativne mjere u kalendarskoj godini koja je prethodila godini u kojoj je obveza određena, odrediti iznos koji je stranka obveznica na ime neostvarene uštede dužna jednokratno uplatiti Fondu s rokom uplate od 30 dana od dana dostave rješenja stranki.

(15) Stranka obveznica može podnijeti zahtjev Fondu za plaćanje utvrđenog iznosa iz stavka 14. ovoga članka u ratama u razdoblju ne dužem od jedne godine.

(16) Fond je dužan javno objaviti troškove ulaganja u alternativne mjere po uštedenom kWh energije u prethodnoj kalendarskoj godini do 15. lipnja tekuće godine.

(17) U ostvarenju obveze stranke obveznice se potiče povećavati energetska učinkovitost prioritetno u kućanstvima koja su pogođena energetske siromaštvom ili u socijalnim prostorima za stanovanje.

(18) Protiv rješenja iz stavaka 4. i 14. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.

(19) Ministar pravilnikom određuje udio nacionalnog okvirnog cilja koji će se ostvariti kroz alternativne mjere i kroz sustav obveza, načine i razdoblja izvještavanja te pobliže rokove u kojima su stranke obveznice dužne podnositi izvješća, metode za izračun ušteda energije koje uključuju i predviđene uštede na temelju rezultata prethodnih energetske poboljšanja u sličnim postrojenjima, mjerenja, procjene i utvrđivanje na temelju istraživanja kojima se utvrđuje učinak na ponašanje potrošača, opseg obuhvata pojma i obveze povezanih osoba i način raspodjele obveza među njima, trajanje razdoblja kumuliranja, posljedice uračunavanja na zahtjev stranke obveznice ranije neobračunate obveze u koju od prethodnih ili budućih godina, način na koji će se nadoknaditi ušteda neostvorena na ime ukupne količine energije koju su u prethodnoj godini krajnjim kupcima isporučili opskrbljivači energije koji skupno sa svim povezanim osobama nisu premašili 50 GWh ili ušteda neostvorena davanjem prioritetnog statusa ostvarenja uštede povećanjem energetske učinkovitosti u kućanstvima koja su pogođena energetske siromaštvom ili u socijalnim stanovima, načine poticanja povećanja energetske učinkovitosti prioritetno u kućanstvima koja su pogođena energetske siromaštvom ili u socijalnim prostorima za stanovanje, trgovanje utvrđenim uštedama energije, uvjete pod kojima se ulaganje iz stavka 11. ovoga članka mora ostvariti da bi se smatralo da mjera ima veći učinak mjera učinjena na razini koju nalažu propisi i tehnički standardi, način izvještavanja ili planiranja stranaka obveznica na godišnjoj razini o ostvarenim uštedama energije u krajnjoj potrošnji i informacije o krajnjim kupcima i njihovoj potrošnji koje su stranke obveznice dužne dostavljati Ministarstvu, namjenu sredstava uplaćenih po stavku 14. ovoga članka i uvjete plaćanja u ratama i kriterije za ostvarivanje prava iz stavka 15. ovoga članka.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energetskej učinkovitosti, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Svrha dokumenta	Ovim Zakonom pojašnjava se način izračuna na temelju kojega će Ministarstvo odrediti neispunjene obveze u području uštede energije obveznike sustava ušteda energije. Naime. u sustavu obveznih ušteda za 2019. godinu određeno je 25 obveznika sustava energetske učinkovitosti za koje Ministarstvo zaštite okoliša i energetike izdaje rješenja kojima određuje obvezu uštede. Svi obveznici sustava su dužni sukladno važećim odredbama Zakona o energetskej učinkovitosti u 2020. godini do 1. ožujka podnijeti dokaze o uštedama, a Ministarstvo zaštite okoliša i energetike je dužno provjeriti dostavljene dokaze o uštedama. Procjenjuje se da je rok od jednog mjeseca prekratak za tako zahtjevan posao, uvažavajući administrativne kapacitete i obim poslova vezano uz provjeru dostavljenih dokaza o uštedama stoga se isti produljuje do 31. svibnja
Datum dokumenta	15.1.2020.
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga zakona
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energetskej učinkovitosti, s Konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	Predstavnici zainteresirane javnosti bili su uključeni putem javnog savjetovanja, dok je Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energetskej učinkovitosti, s Konačnim prijedlogom zakona izradilo Ministarstvo zaštite okoliša i energetike.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetskej učinkovitosti bio je objavljen na internetskoj stranici Središnjeg državnog portala (savjetovanje.gov.hr) u trajanju od 8 dana i to od 08.01.2020. do 15.1.2020. sukladno odredbi članka 16. Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj 44/17).

vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Zainteresirana javnost mogla je dostavljati svoja mišljenja odnosno primjedbe 8 dana.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Brod plin d.o.o., Energia naturalis d.o.o., Gradska plinara Zagreb opskrba d.o.o., Termoplin d.d.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Zaprimljene su četiri primjedbe. U prilogu ovoga Izvješća je analiza dostavljenih primjedbi.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova prilikom provedbe savjetovanja.

Izvešće o provedenom savjetovanju - PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETSKOJ UČINKOVITOSTI

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	BROD PLIN d.o.o.		Potrebno u definicijama pojmova iz članka 4. jasno precizirati, u smislu ovog Zakona značenje pojma iz članka 13. stavka 3. : "distribucijska stanica koja prodaje energiju krajnjim kupcima".	Nije prihvaćeno	Izričaj "distribucijska stanica koja prodaje energiju krajnjim kupcima" je izričaj određen važećim zakonodavstvom iz područja energetske učinkovitosti stoga nije potrebno isti dodatno definirati
2	Gradska plinara Zagreb - Opskrba d.o.o.		Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetske učinkovitosti smanjena je naknada (penal) opskrbljivačima za neostvarene uštede sa trenutnih 2,19 kn/kWh na predloženih 1,1 kn/kWh, međutim smatramo da je i predložena visina naknade previsoka. U slučaju neizvršavanja određenih ušteda po Rješenju Ministarstva zaštite okoliša i energetike, stranke obveznice mogle bi se naći u situaciji da moraju uplatiti naknadu za neostvarene uštede za	Nije prihvaćeno	Sustav obveza energetskih ušteda i povećanje energetske učinkovitosti jedan je od krovnih ciljeva strategije Europske unije i koji je kao takav prenesen u važeće zakonodavstvo Republike Hrvatske još od 2015. godine. Ispunjavanjem tih ciljeva ostvaruju se uvjeti za otvaranje novih radnih mjesta i pametan, održiv i uključiv rast gdje je potrebno iskoristiti značajan potencijal za veću uštedu energije u zgradama, prometu, proizvodima i

		<p>2019.g. u iznosu koji bi ugrozio financijsko stanje i položaj iste što bi moglo imati za posljedicu i pitanje daljnje opstojnosti energetskeg subjekta, obzirom da je izvjesno da se predmetne obveze neće moći ispuniti. Stoga predlažemo da visina naknade za neostvarene uštede iznosi 5% iznosa objavljenih troškova ulaganja Fonda u alternativne mjere energetske učinkovitosti za 2017. godinu, izraženog u kn/kWh odnosno 0,11 kn/kWh. GPZ- Opskrba je najveći opskrbljivač kupaca u obvezi javne usluge i cca 70% ukupne godišnje potrošnje krajnjih kupaca odnosi se na obveznike javne usluge – odnosno kućanstva. S obzirom da je cijena plina za kupce iz javne usluge regulirana, a opskrbna marža iznosi svega 3,5% krajnje cijene odnosno 0,0097 kn/kWh bilo kakva potencijalna penalizacija onemogućava normalno poslovno funkcioniranje Društva i dovodi u opasnost sigurnost opskrbe plinom krajnjih kupaca, a potencijalno</p>	<p>procesima Napominjemo i da se novom Direktivom o energetskeg učinkovitosti određuje da se umjesto traženja od stranaka obveznica da ostvare iznos kumulativne uštede energije u krajnjoj potrošnji, treba omogućiti da države članice, u okviru svojih sustava obveze, dopuste ili zatraže od stranaka obveznica da doprinesu nacionalnom fondu za energetske učinkovitosti.</p>
--	--	---	---

		<p>nametnute financijske obveze dovode u pitanje opstanak Društva na tržištu.</p> <p>U članku 13. iza stavka 14. dodaje se novi stavci 15. i 16. koji glase: „(15) Iznos iz stavka 14. ovog članka određuje se na način da se neostvareni dio obveze za 2019. godinu koja prelazi 10% u kWh pomnoži sa 5% iznosom objavljenih troškova ulaganja Fonda u alternativne mjere energetske učinkovitosti za 2017. godinu, izraženog u kn/kWh.“ To znači da bi se samo za 2019.g. i prvi kvartal 2020.g. u slučaju neostvarenja određenih ušteda plaćao penal koji bi po našem prijedlogu iznosi 0,11 kn/kWh (tj 5% iznosa objavljenog troška ulaganja Fonda u alternative mjere energetske učinkovitosti za 2017.g. od 2,19 kn/kWh). „(16) Od 01. travnja 2020.g. uvodi se naknada za energetske učinkovitost u iznosu od 0,0075 kn/kWh za sve krajnje kupce energije. U naknadu za energetske učinkovitost nije</p>	<p>Nije prihvaćeno</p>	<p>Uz sve već gore navedeno, napominjemo da će se 2021. godine otvoriti tržište plina te da će prestati uvjeti u kojima su energetske subjekti za plin u nepovoljnoj situaciji glede ulaganja u energetske uštede.</p>
--	--	---	------------------------	--

		<p>uključen porez na dodanu vrijednost." Kako je već naprijed pojašnjeno predlažemo uvođenje naknade za energetska učinkovitost uz smanjenje stope PDV sa 25% na 13% od 01. travnja 2020.g.</p> <p>Dosadašnji stavci od 15 do 19 postaju stavci od 16 do 21. Predlaže se izmjena čl.13. st.12. na način da se riječ „ožujka“ zamjenji se riječju „svibnja“. Naime, prema važećoj odredbi čl.13.st.12. Zakona, stranke obveznice dužne su od 2020.g. Ministarstvu jednom godišnje do 1. ožujka tekuće godine za prošlu godinu dostaviti izvješće o ostvarenim uštedama, krajnjim kupcima i njihovoj potrošnji, kao zbirne statističke informacije o krajnjim kupcima . Obzirom da je Ministarstvo u prijedlogu izmjena i dopuna Zakona predložilo da se produži rok u čl.13. st.14. sa ožujka na svibanj, naš je prijedlog da se taj rok produži i u čl.13.st.12.</p> <p>Prilikom donošenja</p>	<p>Nije prihvaćeno</p> <p>Nije</p>	<p>Napominjemo da sustav praćenja, mjerenja i, verifikacija ušteda energije se provodi još od 2015. godine te da su svi obveznici ušteda energije imali dovoljno vremena da se pripreme za punu primjenu sustava obveznih ušteda energije, stoga su rokovi Prijedlogom zakona produljeni na razumni rok.</p> <p>Uz sve već gore navedeno,</p>
--	--	--	------------------------------------	---

Energia naturalis

3.	<i>d.o.o.</i>	<p>Zakona o energetskej učinkovitosti nije se dovoljno vodilo računa kako će sustav obveza energetskih ušteda utjecati na poslovanje nositelja obveza ušteda te da se određivanje stranki obveznica nije temeljilo na objektivnim i nediskriminirajućim kriterijima budući je GPZ-Opskrba jedino društvo u RH koje je zbog odredbi Zakona o tržištu plinom (ima više od 100.000 potrošača) još od 2008.g. izdvojeno u samostalni subjekt koje obavlja isključivo i jedino djelatnost opskrbe plinom za razliku od ostalih energetskih subjekata na tržištu plina koji nemaju razdvojene energetske djelatnosti distribucije i opskrbe plinom, te su zbog toga u povoljnijem položaju u odnosu na GPZ-Opkrbu. Slijedom naprijed navedenog, stava smo da čl.13.st.3. Zakona o energetskej učinkovitosti nije u skladu s čl.7. st.1. i 4. Direktive 2012/27/EU jer su po važećem zakonu, strankama obveznicama uštede energije određeni samo opskrbljivači energije, a ne i distributeri energije,</p>	prihvaćeno	napominjemo da će se 2021. godine otvoriti tržište plina te da će prestati uvjeti u kojima su energetski subjekti za plin u nepovoljnoj situaciji glede ulaganja u energetske uštede.
----	---------------	---	------------	---

			<p>koji se navode u Direktivi 2012/27. Osim toga zakon ne navodi niti opravdava razloge koji su zakonodavca doveli do toga da se distributeri energije ne smatraju strankama obveznicama, naročito zbog činjenice što su osim nas glavnina energetske subjekata na tržištu plina istovremeno i distributeri i opskrbljivači plinom. Stoga predlažemo promjenu predloženog načina ostvarenja obveza ušteda na način da regulator (HERA) uvede novu naknadu za energetske učinkovitost u iznosu od 0,0075 kn/kWh+PDV (izračun naknade baziran na visini naknade za neostvarene uštede od 1,1 kn/kWh), a koja bi imala isti princip kao i naknada za obnovljive izvore energije koju krajnjim kupcima naplaćuju opskrbljivači električnom energijom. Naknada za energetske učinkovitost bi se posebno iskazivala na računu za potrošnju plina, a obveza opskrbljivača bi bila da prikupljena</p>		
--	--	--	---	--	--

		<p>sredstva od naknade prosljedi u Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Kako ova naknada dodatno ne bi povećala cijenu plina za krajnje kupce, predlažemo da Ministarstvo razmotri mogućnost da se cijena PDV za plin smanji sa postojećih 25% na 13%, kao što je već učinjeno 2017.g. kod električne energije kada je zbog povećanja naknade za obnovljive izvore energije PDV smanjen. Niža stopa PDV-a od 13 posto, plaća se i na usluge odvoza smeća, isporuku vode i isporuku električne energije. U prilog našem prijedlogu ide i Preporuka Komisije o prenošenju obveza uštede energije u skladu s Direktivom o energetske učinkovitosti iz rujna 2019.g. koja u Dodatku III- Alternativne mjere politike pod točkom 1.3. navodi da države članice mogu uvesti manju stopu PDV-a za određene proizvode, materijale ili usluge kako bi potaknule provedbu mjera energetske učinkovitosti.</p> <p>Predlažemo izmjenu stavka 12. članka 13.</p>	<p>Napominjemo da</p>
--	--	--	-----------------------

4.	Termoplin d.d.	<p>Zakona o energetskej učinkovitosti (NN 127/14, 116/18) na način da se rok dostave prvog izvještaja o ostvarenim uštedama za 2019.g. pomakne s 1. ožujka 2020.g. na 1. travnja 2020.g. S tim u vezi, predlažemo i pomicanje roka iz stavka 14. članka 13. Zakona o energetskej učinkovitosti (NN 127/14, 116/18) na način da se rok za određivanje iznosa koji je stranka obveznica dužna jednokratno uplatiti Fondu na ime neostvarenih ušteda pomakne na 30. lipnja 2020.g. Navedeni prijedlog smatramo utemeljenim s obzirom da su stranke obveznice rješenja o obvezama za 2019.g. zaprimili krajem 2019. te im je ostavljen vrlo kratak rok za operativno provođenje svih potrebnih mjera i aktivnosti koje su nužne za dokazivanje ostvarenih energetske ušteda.</p> <p>Predlažemo doradu/usklađenje postojećeg Pravilnika o sustavu za praćenje, mjerenje i verifikaciju ušteda energije (NN</p>	Nije prihvaćeno	<p>sustav praćenja, mjerenja i, verifikacija ušteda energije se provodi još od 2014. godine te da su svi obveznici ušteda energije imali dovoljno vremena da se pripreme za punu primjenu sustava obveznih ušteda energije, stoga su rokovi Prijedlogom zakona produljeni na razumni rok.</p> <p>Predloženo rješenje nije predmet izmijene, odnosno dopune ovoga Zakona.</p>
----	-----------------------	---	-----------------	--

		<p>71/15) na način da se broj mjera proširi po uzoru na mjere koje postoje u našem okruženju (npr. Slovenija i dr.).</p> <p>Primjerice, u članku 13. stavku 10. Zakona o energetskej učinkovitosti (NN 127/14 i 116/18) posebno su, između ostalog navedena napredna brojila za očitavanje potrošnje energije kod krajnjih kupaca, a što nije obrađeno u navedenom Pravilniku.</p> <p>Predlažemo da se članak 13. stavak 5. Zakona o energetskej učinkovitosti (NN 127/14 i 116/18) promijeni tako da glasi: „(5) Ministarstvo rješenjem iz stavka 4. ovoga članka stranki obveznici određuje početnu osnovicu obveze u visini 1,5% njihove godišnje prodaje energije krajnjim kupcima u prethodnoj godini bez energije koju je opskrbljivač energije isporučio krajnjim kupcima kao opskrbljivač u obvezi javne usluge.“</p> <p>Obrazloženje: Opskrba plinom u obvezi javne usluge obavlja se u potpunosti kao</p>	<p>Nije prihvaćeno</p>	<p>Napominjemo da Zakon o energetskej učinkovitosti određuje da su stranke obveznice dužne obvezu ostvariti na tri načina i to: ulaganjem u poboljšanje energetske učinkovitosti i poticanjem energetske učinkovitosti u krajnjoj potrošnji, i to na način da se ta ulaganja ostvare kao nove uštede energije u skladu s Pravilnikom o sustavu za praćenje, mjerenje i verifikaciju ušteda energije, ne isključujući ulaganja u opremu za proizvodnju</p>
--	--	---	------------------------	---

		<p>regulirana djelatnost, što znači da svi troškovi moraju biti obuhvaćeni Metodologijom utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu (NN 34/18). Slijedom predmetne Metodologije, neovisno od iznosa naknade za neostvarene uštede, bit ćemo prisiljeni zatražiti povećanje tarifne stavke kako bismo ostvarili odgovarajuća ulaganja odnosno kako bismo podmirili troškove neostvarenih ušteda. Kako bi se izbjegla takva situacija, predlažemo da se početna osnovica izračuna na način kako smo predložili. Početna osnovica = $1,5\% * (\text{Ukupna količina isporučene energije krajnjim kupcima} - \text{Energija koju je opskrbljivač energije isporučio krajnjim kupcima kao opskrbljivač u obvezi javne usluge}) [\text{kWh}]$</p> <p>Predlažemo da se u članku 13. iza stavka 14. doda novi stavak 15. koji glasi: „(15) Iznos iz stavka 14. ovoga članka određuje se na način da se neostvareni dio obveze iz prethodne godine koja prelazi</p>	<p>električne energije i samoopskrbu energijom, male i mikrokogeneracije, napredna brojila za očitavanje potrošnje energije kod krajnjih kupaca, odnosno kupaca energije i sva druga ulaganja i poticanja za koje stranka obveznica dokaže novu uštedu ili kupnjom utvrđenih ušteda energije ili uplatom sredstava Fondu za neostvarenu uštedu. Dakle, smatramo da stranke obveznice imaju dovoljno alternative kojima mogu postići ostvarivanje ušteda, a Ministarstvo zaštite okoliša i energetika ovom izmjenom i dopunom Zakona još i dodatno izlazi u susret strankama obveznicama, vodeći računa o sigurnosti opskrbe plinom.</p>
--	--	--	---

			<p>10% u kWh pomnoži s 12% iznosa ulaganja Fonda u alternativne mjere u kalendarskoj godini koja je prethodila godini u kojoj je obveza određena, izraženog u kn/kWh.</p> <p>Obrazloženje: Termoplin d.d. kao jedan od obveznika sustava uštede podržava inicijativu predlagatelja, ali smatra kako predloženi iznos jedinične naknade od 1,1, kn/kWh i dalje povećava rizik obavljanja djelatnosti opskrbe plinom do mjere da će neki opskrbjivači možda odustati od posla koji rade i više od pola stoljeća. Zbog toga predlažemo da se iznos jedinične naknade izračuna na sljedeći način: Iznos jedinične naknade [kn/kWh] = 12% * Troškovi ulaganja FZOEU u alternativne mjere u kalendarskoj godini koja je prethodila godini u kojoj je obveza određena [kn/kWh] = 12% * 2,19 = 0,263 kn/kWh.</p>		
--	--	--	---	--	--