

# P.Z. br. 835



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/15-01/56

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 30. travnja 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o osobnoj iskaznici, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. travnja 2015. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ranka Ostojića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova, Evelina Tonkovića, zamjenika ministra unutarnjih poslova, te Sanju Čanković, Ines Krajčak i Vladimira Nemeca, pomoćnike ministra unutarnjih poslova.

**PREDSJEDNIK**

Josip Leko



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/15-01/42

**Urbroj:** 50301-09/09-15-2

**Zagreb,** 30. travnja 2015.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o osobnoj iskaznici, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o osobnoj iskaznici, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ranka Ostojića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova, Evelina Tonkovića, zamjenika ministra unutarnjih poslova, te Sanju Čanković, Ines Krajčak i Vladimira Nemeća, pomoćnike ministra unutarnjih poslova.



**PRIJEDLOG ZAKONA O OSOBNOJ ISKAZNICI,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O OSOBNOJ ISKAZNICI**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

U Republici Hrvatskoj osobne iskaznice u kartičnom formatu počele su se izdavati 1. siječnja 2003. godine na temelju Zakona o osobnoj iskaznici (Narodne novine, br. 11/2002, 122/2002 i 31/2006) i Pravilnika o obrascima i evidenciji osobnih iskaznica (Narodne novine, br. 148/2002 i 155/2008). Nakon proteka razdoblja od 10 godina te osobne iskaznice u pogledu zaštitnih svojstava i vizualnog identiteta više nisu u potpunosti odgovarale najnovijim standardima tako da je polovicom 2013. godine donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osobnoj iskaznici (Narodne novine, broj 68/2013) i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obrascima i evidenciji osobnih iskaznica (Narodne novine, broj 69/2013), nakon čijeg stupanja na snagu se u Republici Hrvatskoj počela izdavati nova redizajnirana osobna iskaznica s unaprijedenim elementima zaštite koja sadrži i osobni identifikacijski broj nositelja osobne iskaznice. Nova kartica osobne iskaznice je pripremljena za kasniju ugradnju elektroničkog nosača podataka, tako da uvođenje redizajnirane osobne iskaznice s unaprijedenim elementima zaštite i osobnim identifikacijskim brojem nositelja osobne iskaznice predstavlja prvu fazu u procesu uvođenja elektroničke osobne iskaznice u Republici Hrvatskoj.

Prijedlog zakona predstavlja normativnu osnovu za provedbu projekta elektroničke osobne iskaznice, čijim završetkom će se u Republici Hrvatskoj uvesti elektronička osobna iskaznica. Svrha projekta uvođenja elektroničke osobne iskaznice je poticanje i praćenje razvoja informacijskog društva te razvoja informacijskog sustava državne uprave (e-uprava), pružanje korisnički orijentiranih elektroničkih javnih usluga te potreba aktivnog sudjelovanja svih korisnika (građana i gospodarskih subjekata) u korištenju i razvoju elektroničkih servisa.

Prema Prijedlogu zakona pravo na hrvatsku osobnu iskaznicu imat će svi hrvatski državljani bez obzira na godine života i bez obzira imaju li ili nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj. Osobna iskaznica koja će se hrvatskim državljanima izdavati na temelju ovog Zakona bit će elektronička javna isprava, a njen nositelj će njome dokazivati svoj identitet, hrvatsko državljanstvo, spol, datum rođenja i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Hrvatskim državljanima koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj u osobnu iskaznicu će se upisivati podatak o njihovom prebivalištu u inozemstvu, prema podacima o prebivalištu ispisanim u javnoj ispravi koju im je izdalo nadležno tijelo države u kojoj imaju prijavljeno prebivalište ili odobren boravak i toj kategoriji hrvatskih državljana hrvatska osobna iskaznica neće služiti kao dokaz njihovog prebivališta.

Osobna iskaznica bit će obavezna isprava za hrvatske državljane starije od 18 godina s prijavljenim prebivalištem u Republici Hrvatskoj. Hrvatski državljani s prebivalištem u

Republici Hrvatskoj mlađi od 18 godina neće morati imati osobnu iskaznicu, ali će ju putem roditelja kao zakonskih zastupnika moći ishoditi, jer će njome moći potvrđivati svoj identitet u raznim postupcima vezanim uz osnovno i srednjoškolsko obrazovanje, a moći će im služiti i kao putna isprava za prijelaz državnih granica država Europske unije i ostalih država koje to dopuštaju. Hrvatski državljani koji nemaju prijavljeno prebivalište u Republici Hrvatskoj, bez obzira na godine života, neće morati imati hrvatsku osobnu iskaznicu, ali će ju moći ishoditi ako to žele.

Osobna iskaznica će sadržavati elektronički nosač podataka (čip) na kojem će biti pohranjeni podaci koji su ispisani u vizualnoj zoni kartice osobne iskaznice, a uz to na čip će se moći pohraniti jedan ili dva certifikata i to identifikacijski i potpisni certifikat. Identifikacijski certifikat će služiti za osiguranje elektroničke potvrde identiteta osobe kojoj je izdana osobna iskaznica i autentikaciju radi pristupa elektroničkim uslugama, a potpisni certifikat za podršku naprednom elektroničkom potpisu koji ima istu pravnu snagu i zamjenjuje vlastoručni potpis sukladno zakonu kojim je reguliran elektronički potpis.

Rok važenja osobnih iskaznica i certifikata koje će sadržavati bit će pet godina, izuzev osobnih iskaznica izdanih osobama s navršениh 65 godina koje će se izdavati bez roka važenja. Osobne iskaznice izdane djeci do navršениh 5 godina neće sadržavati certifikate, dok će osobne iskaznice izdane djeci od navršениh 5 do navršениh 18 godina sadržavati identifikacijski certifikat, što će im omogućavati elektroničku potvrdu identiteta u raznim postupcima vezanim uz obrazovanje. Osobne iskaznice izdane osobama od navršениh 18 do navršениh 65 godina sadržavat će identifikacijski i potpisni certifikat, dok će osobe s navršениh 65 godina moći po vlastitoj želji ishoditi osobnu iskaznicu sa ili bez certifikata. Osoba s navršениh 65 godina koja ishodi osobnu iskaznicu koja sadrži certifikate, protekom roka važenja certifikata koji važe 5 godina i ne mogu se obnavljati, moći će nastaviti koristiti osobnu iskaznicu, s obzirom da je izdana bez roka važenja (kao standardnu karticu za potvrđivanje identiteta), ali njome neće moći obavljati elektroničku potvrdu svojeg identiteta niti će joj ona moći služiti za izradu naprednog elektroničkog potpisa. Ako će nakon isteka roka važenja certifikata htjeti i dalje koristiti osobnu iskaznicu za osiguranje elektroničke potvrde svojeg identiteta te za izradu naprednog elektroničkog potpisa (kao elektroničku ispravu), morat će podnijeti zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice.

Prema Prijedlogu zakona osobne iskaznice izdaju policijske uprave odnosno policijske postaje Ministarstva unutarnjih poslova dok poslove tehničke izrade osobnih iskaznica, tiskanje obrazaca osobne iskaznice te obrazaca koji se koriste u postupku njenog izdavanja, vođenje evidencije o izrađenim osobnim iskaznicama i poslove izdavanja certifikata obavlja pravna osoba u državnom vlasništvu koju je Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za unutarnje poslove odredila za obavljanje tih poslova.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Ovaj Zakon predstavlja normativni okvir za provedbu projekta uvođenja elektroničkih osobnih iskaznica za hrvatske državljane. Uvođenje elektroničke osobne iskaznice potaknulo bi razvoj javnih servisa te omogućilo elektroničko poslovanje gospodarskih subjekata i elektroničku komunikaciju gospodarskih subjekata s tijelima državne uprave što bi olakšalo i ubrzalo pokretanje gospodarskih aktivnosti. Uvođenjem elektroničke osobne iskaznice i građanima bi se olakšala komunikacija s tijelima državne uprave i lokalne samouprave, bez potrebe dolaženja u nadležne institucije radi ostvarivanja pojedinih prava.

Ovim se Zakonom također predviđa izdavanje osobnih iskaznica svim hrvatskim državljanima bez obzira imaju li ili nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj. Na temelju odredbi Zakona o prebivalištu (Narodne novine, br. 144/2012 i 158/2013 - Uredba o izmjeni Zakona o prebivalištu) većem broju hrvatskih državljana koji nisu do 29. prosinca 2014. godine ispunili obveze propisane navedenim Zakonom odjavljeno je prebivalište u Republici Hrvatskoj po sili Zakona, čime su sukladno važećem Zakonu o osobnoj iskaznici (Narodne novine, br. 11/2002, 122/2002 i 31/2006) izgubili i pravo na osobnu iskaznicu.

Normativnim rješenjem predloženim ovim Zakonom toj kategoriji hrvatskih državljana bi se ponovo omogućilo ishođenje osobne iskaznice, a kako veći broj državljana iz tih kategorija dolazi u Republiku Hrvatsku tijekom ljetnih mjeseci i ostaju relativno duže vrijeme radi korištenja godišnjih odmora, što ranijim stupanjem na snagu predloženog Zakona olakšao bi im se cjelokupni postupak izdavanja osobne iskaznice, odnosno mogli bi podnijeti zahtjev i kasnije preuzeti izdanu osobnu iskaznicu bez potrebe ponovnog dolaženja u Republiku Hrvatsku.

Kako bi se projekt uvođenja elektroničkih osobnih iskaznica za hrvatske državljane što prije dovršio i time ubrzale i olakšale naprijed navedene aktivnosti, sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OSOBNOJ ISKAZNICI

### I. OPĆE ODREDBE

#### Članak 1.

- (1) Osobna iskaznica je elektronička javna isprava kojom hrvatski državljanin dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo, spol, datum rođenja i prebivalište u Republici Hrvatskoj.
- (2) Hrvatski državljanin koji nema prijavljeno prebivalište u Republici Hrvatskoj može ishoditi osobnu iskaznicu u koju se upisuje podatak o njegovom prebivalištu izvan Republike Hrvatske prema podacima o prebivalištu ispisanim u javnoj ispravi koju mu je izdalo nadležno tijelo države u kojoj ima prijavljeno prebivalište ili odobren boravak.
- (3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, hrvatskim državljanima iz stavka 2. ovoga članka osobna iskaznica ne služi kao dokaz njihovog prebivališta.
- (4) Osobna iskaznica može služiti i kao putna isprava za putovanja u države koje to dozvoljavaju.
- (5) Osobna iskaznica predstavlja dio državne informacijske infrastrukture, sukladno propisima kojima je regulirana državna informacijska infrastruktura.

#### Članak 2.

- (1) Osobna iskaznica sadrži elektronički nosač podataka na koji se uz podatke iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona mogu pohraniti jedan ili dva certifikata.
- (2) Certifikati koji se mogu pohraniti na elektronički nosač podataka iz stavka 1. ovoga članka su identifikacijski certifikat i potpisni certifikat.
- (3) Identifikacijski certifikat je kvalificirani certifikat koji se koristi za elektroničku identifikaciju i autentikaciju radi pristupa elektroničkim uslugama.
- (4) Potpisni certifikat je kvalificirani certifikat koji se koristi za podršku naprednom elektroničkom potpisu koji ima istu pravnu snagu i zamjenjuje vlastoručni potpis sukladno propisima kojima je reguliran elektronički potpis.
- (5) Davatelj usluga certificiranja koji obavlja poslove izdavanja certifikata iz stavaka 3. i 4. ovoga članka je pravna osoba ovlaštena za izradu osobnih iskaznica.
- (6) Davatelj usluga certificiranja iz stavka 5. ovoga članka dužan je uspostaviti Portal elektroničke osobne iskaznice na kojem će objavljivati sve informacije potrebne za korištenje osobne iskaznice, donijeti interni akt o postupcima certificiranja te se upisati u evidenciju ministarstva nadležnog za poslove gospodarstva kao davatelj usluga certificiranja koji obavlja usluge izdavanja kvalificiranih certifikata te provesti integraciju u sustav e-Građani sukladno propisima o državnoj informacijskoj infrastrukturi.

### **Članak 3.**

(1) Pravo na hrvatsku osobnu iskaznicu ima svaki državljanin Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: osoba).

(2) Osoba s navršениh 18 godina života s prijavljenim prebivalištem u Republici Hrvatskoj mora ishoditi osobnu iskaznicu.

## **II. ROK VAŽENJA OSOBNIH ISKAZNICA**

### **Članak 4.**

(1) Rok važenja osobnih iskaznica i certifikata koje sadrže je 5 godina.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka osobna iskaznica koja je izdana osobi s navršениh 65 godina nema roka važenja.

(3) Osobna iskaznica izdana djeci do navršениh 5 godina ne sadrži identifikacijski niti potpisni certifikat.

(4) Osobna iskaznica izdana djeci od navršениh 5 do navršениh 18 godina sadrži identifikacijski certifikat.

(5) Osobna iskaznica izdana osobama od navršениh 18 do navršениh 65 godina sadrži identifikacijski i potpisni certifikat.

(6) Osobe s navršениh 65 godina mogu po vlastitoj želji ishoditi osobnu iskaznicu sa ili bez identifikacijskog i potpisnog certifikata.

(7) Osoba s navršениh 65 godina koja ishodi osobnu iskaznicu koja sadrži certifikate, protekom roka važenja certifikata može nastaviti koristiti osobnu iskaznicu, ali njome neće moći obavljati elektroničku potvrdu svojeg identiteta niti će joj ona moći služiti za izradu naprednog elektroničkog potpisa.

(8) Ako osoba iz stavka 7. ovoga članka nakon isteka roka važenja certifikata želi i dalje koristiti osobnu iskaznicu za osiguranje elektroničke potvrde svojeg identiteta te za izradu naprednog elektroničkog potpisa, mora podnijeti zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice.

### **Članak 5.**

(1) Osoba koja posjeduje osobnu iskaznicu mora podnijeti zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice ako:

1. su se promijenili osobni podaci o njezinom osobnom imenu, osobnom identifikacijskom broju, spolu, datumu rođenja ili ako je promijenila prebivalište u Republici Hrvatskoj,
2. fotografija na osobnoj iskaznici više ne odgovara izgledu osobe,
3. joj je istekao rok važenja,



4. je oštećena na način da je otežano ili onemogućeno vizualno ili strojno čitanje podataka u vizualnoj ili strojno čitljivoj zoni, ako je djelomično ili u potpunosti prelomljena ili iz bilo kojega drugog razloga ne služi svrsi.

(2) Dijete i osoba koja nema prijavljeno prebivalište u Republici Hrvatskoj ne mora podnijeti zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice nakon isteka roka važenja osobne iskaznice koja joj je izdana.

(3) Ukoliko su se promijenili podaci o osobnom imenu ili osobnom identifikacijskom broju, osoba je dužna zatražiti opoziv ili suspenziju certifikata u roku od 2 dana od dana nastanka promjene.

(4) Nastupanjem okolnosti iz stavka 1. ovoga članka osobna iskaznica postaje nevažećom te je osoba dužna podnijeti zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice u roku od 15 dana od dana nastupanja tih okolnosti.

### **III. OBRAZAC OSOBNE ISKAZNICE**

#### **Članak 6.**

(1) Osobna iskaznica izdaje se na propisanom obrascu.

(2) Obrazac osobne iskaznice sadrži: grb Republike Hrvatske, naziv: „Republika Hrvatska“, naziv: „osobna iskaznica“ i broj osobne iskaznice, oznaku za elektroničku ispravu te prostor za upis: prezimena, imena, podatka o spolu, državljanstvu, datuma rođenja, osobnog identifikacijskoga broja (OIB), roka važenja, prebivališta, datuma izdavanja, naziva policijske uprave odnosno policijske postaje koja osobnu iskaznicu izdaje i podataka za strojno čitanje. Obrazac osobne iskaznice sadrži i prostor za fotografiju te prostor za potpis osobe.

(3) Na zahtjev osobe kojoj se izdaje osobna iskaznica, izdat će se osobna iskaznica na kojoj se nalazi oznaka za osobnu iskaznicu: „OI“ na Brailleovom pismu.

(4) Osobi čije se ime i prezime sastoji od više riječi, koje se zbog broja znakova koje sadrže ne mogu ispisati u prostor za upis imena i prezimena, u obrazac osobne iskaznice upisat će se one riječi osobnog imena koje je osoba izjavom pred matičarom odredila za uporabu u pravnom prometu.

#### **Članak 7.**

(1) Obrazac osobne iskaznice tiska se na hrvatskom i engleskom jeziku i latiničnom pismu, a popunjava se samo na hrvatskom jeziku i latiničnim pismom.

(2) Kada je to utvrđeno posebnim zakonom ili međunarodnim ugovorima, obrazac osobne iskaznice za osobu – pripadnika nacionalne manjine, tiska se i na jeziku nacionalne manjine.

(3) Obrazac iz stavka 2. ovoga članka popunjava se na hrvatskom jeziku latiničnim pismom i jeziku i pismima pripadnika nacionalnih manjina.

(4) Ministar nadležan za unutarnje poslove pravilnikom će propisati obrazac osobne iskaznice i obrazac zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice.

#### **IV. IZDAVANJE OSOBNE ISKAZNICE**

##### **Članak 8.**

(1) Osobnu iskaznicu izdaje policijska uprava odnosno policijska postaja ministarstva nadležnog za unutarnje poslove (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), mjesno nadležna prema prebivalištu odnosno boravištu podnositelja zahtjeva.

(2) Zahtjev za izdavanje osobne iskaznice podnosi se policijskoj upravi, odnosno policijskoj postaji, mjesno nadležnoj prema prebivalištu podnositelja zahtjeva.

(3) Osoba koja uz prijavljeno prebivalište na području Republike Hrvatske ima i prijavljeno boravište, zahtjev za izdavanje osobne iskaznice može podnijeti i policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji mjesno nadležnoj prema mjestu svojeg boravišta.

(4) Iznimno od stavaka 2. i 3. ovoga članka, u izvanrednim okolnostima uvjetovanim elementarnim ili drugim nepogodama ili u drugim iznimnim situacijama osoba može podnijeti zahtjev za izdavanje osobne iskaznice i u policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji koja nije mjesno nadležna prema mjestu njenog prebivališta ili boravišta.

(5) Osoba koja nema prijavljeno prebivalište u Republici Hrvatskoj zahtjev za izdavanje osobne iskaznice podnosi bilo kojoj policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji.

##### **Članak 9.**

(1) Prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice osoba je dužna dati točne i istinite podatke.

(2) Nakon zaprimanja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice, osobni podaci podnositelja zahtjeva ispisuju se na propisanom obrascu iz evidencija Ministarstva, koje se vode na informacijskom sustavu, a podnositelj zahtjeva svojim potpisom na obrascu potvrđuje točnost ispisanih podataka.

(3) Za izdavanje osobne iskaznice koja sadrži jedan ili dva certifikata, podnositelj zahtjeva dužan je s davateljem usluge certificiranja sklopiti ugovor o obavljanju usluga certificiranja.

(4) Protiv odluke kojom se odbija zahtjev za izdavanje osobne iskaznice žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

##### **Članak 10.**

(1) Zahtjev za izdavanje osobne iskaznice osoba podnosi osobno.

(2) Zahtjev za izdavanje osobne iskaznice za dijete odnosno osobu lišenu poslovne sposobnosti u dijelu koji se odnosi na osobna stanja, podnosi zakonski zastupnik.

(3) Dijete do navršениh 12 godina ne mora biti osobno nazočno prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice.

(4) Zakonski zastupnik djeteta može biti roditelj, skrbnik ili osoba kojoj je odlukom suda povjereno ostvarivanje roditeljske skrbi nad djetetom u cijelosti ili u tom dijelu.

(5) Ako roditelji djeteta zajednički ostvaruju roditeljsku skrb zahtjev za izdavanje osobne iskaznice podnose osobno oba roditelja.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, zahtjev za izdavanje osobne iskaznice djetetu može podnijeti jedan od roditelja, uz izjavu da će drugi roditelj osobno preuzeti osobnu iskaznicu.

(7) Ako je drugi roditelj iz stavka 6. ovoga članka spriječen osobno preuzeti osobnu iskaznicu, osobnu iskaznicu može preuzeti roditelj koji je podnio zahtjev uz pisanu suglasnost drugog roditelja s potpisom ovjerenim kod javnog bilježnika ili nadležnog tijela, odnosno u konzularnom predstavništvu Republike Hrvatske, ukoliko se ne nalazi na području Republike Hrvatske, a drugi roditelj će moći suglasnost dati i elektroničkim putem korištenjem javnog servisa izdavatelja osobne iskaznice za dostavu izjave o suglasnosti ovjereni elektroničkim potpisom, kad za to budu ostvarene pretpostavke.

(8) Zahtjev za izdavanje osobne iskaznice za dijete može samostalno podnijeti jedan od roditelja ako je drugi roditelj umro ili je proglašen umrlim, lišen poslovne sposobnosti u dijelu koji se odnosi na ishođenje osobne iskaznice, ako na temelju sudske odluke samostalno ostvaruje roditeljsku skrb u cijelosti ili u tom dijelu, odnosno ako drugom roditelju miruje ostvarivanje roditeljske skrbi na temelju sudske odluke.

(9) Iznimno od stavaka 5. i 6. ovoga članka, u žurnim slučajevima, kada prijete opasnost za dijete ili je izdavanje osobne iskaznice u osobitom interesu djeteta zahtjev za izdavanje osobne iskaznice za dijete može podnijeti i izdanu osobnu iskaznicu može preuzeti isti roditelj uz pisanu suglasnost centra za socijalnu skrb nadležnog prema mjestu prebivališta odnosno boravišta djeteta, a ako dijete nema prebivalište odnosno boravište u Republici Hrvatskoj centra za socijalnu skrb nadležnog prema sjedištu tijela kojem je podnesen zahtjev za izdavanje osobne iskaznice.

(10) Za osobu lišenu poslovne sposobnosti u dijelu koji se odnosi na osobna stanja, osobnu iskaznicu preuzima zakonski zastupnik.

### **Članak 11.**

(1) Prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice prilaže se jedna fotografija propisane veličine koja vjerno prikazuje osobu koja podnosi zahtjev, bez pokrivala za glavu te se daje na uvid ranije izdana osobna iskaznica ili druga javna isprava kojom se može provjeriti identitet podnositelja zahtjeva.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, od podnositelja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice može se uzeti fotografija na kojoj je fotografiran s pokrivalom za glavu, ako

pokrivalo nosi radi vjerskih ili medicinskih razloga, pod uvjetom da pokrivalo ne prekriva obraze, bradu i čelo.

(3) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice nije potrebno priložiti fotografiju ukoliko je podnositelju zahtjeva u proteklih pet godina izdana putovnica ili osobna iskaznica koja sadrži OIB, za čije je izdavanje priložena fotografija, a izgled osobe nije značajnije promijenjen.

### **Članak 12.**

(1) Prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice osoba je dužna dati otisak papilarnih linija lijevog i desnog kažiprsta.

(2) Ako osoba nema kažiprst ili je vrh kažiprsta ozlijeđen, uzima se otisak srednjeg ili nekog drugog prsta, a ako nema jedne ruke uzima se otisak kažiprsta i srednjeg ili nekog drugog prsta druge ruke.

(3) Otisci papilarnih linija se ne uzimaju ako to zbog medicinskih razloga, koji nisu privremeni, nije moguće.

(4) Otisci papilarnih linija i potpis ne uzimaju se od djeteta do navršениh 12 godina.

(5) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, osoba ne mora dati otiske papilarnih linija ako su otisci već izuzeti i pohranjeni u elektroničkom obliku u nekom postupku izdavanja javne isprave koji se provodio u Ministarstvu.

### **Članak 13.**

(1) Policijska uprava odnosno policijska postaja o podnijetom zahtjevu za izdavanje osobne iskaznice izdaje osobi potvrdu na propisanom obrascu koja služi kao dokaz o podnijetom zahtjevu.

(2) Policijska uprava odnosno policijska postaja dužna je izdati osobnu iskaznicu najkasnije u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva, ako je zahtjev za izdavanje podnesen u redovnom postupku.

(3) Ako je uredan zahtjev za izdavanje osobne iskaznice podnesen u ubrzanom postupku policijska uprava odnosno policijska postaja dužna je osobnu iskaznicu izdati u roku od 10 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(4) Ako je uredan zahtjev za izdavanje osobne iskaznice podnesen u žurnom postupku policijska uprava dužna je osobnu iskaznicu izdati u roku od 3 radna dana od dana podnošenja zahtjeva.

### **Članak 14.**

(1) Osoba preuzima izdanu osobnu iskaznicu i podatke za aktivaciju elektroničkog dijela osobne iskaznice te podatke za registraciju na Portal elektroničke osobne iskaznice, kojeg

vodi davatelj usluga certificiranja, u policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji u kojoj je podnijela zahtjev za njezino izdavanje, osim u slučaju iz članka 13. stavka 4. ovoga Zakona kada se preuzimanje zbog razloga žurnosti može obaviti i u policijskoj upravi u čijem je sastavu policijska postaja u kojoj je podnijela zahtjev za izdavanje osobne iskaznice.

(2) Kod prvog izdavanja osobne iskaznice koja sadrži certifikate osoba je dužna registrirati se na Portal elektroničke osobne iskaznice korištenjem podataka za registraciju koje dobiva kod preuzimanja izdane osobne iskaznice te se informirati o načinu korištenja osobne iskaznice.

(3) Osoba sama aktivira elektronički dio osobne iskaznice korištenjem podataka za aktivaciju koje dobiva kod preuzimanja izdane osobne iskaznice.

(4) Policijska uprava odnosno policijska postaja dužna je ranije izdanu osobnu iskaznicu poništiti te podnijeti zahtjev za opoziv certifikata pri uručanju nove osobne iskaznice ili prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje nove osobne iskaznice.

(5) Ako osoba ne preuzme izdanu osobnu iskaznicu i podatke za aktivaciju elektroničkog dijela osobne iskaznice te podatke za registraciju na Portal elektroničke osobne iskaznice u narednih 90 dana od dana proteka rokova iz članka 13. stavaka 2., 3. i 4. ovoga Zakona, policijska uprava odnosno policijska postaja će osobnu iskaznicu i podatke za aktivaciju elektroničkog dijela osobne iskaznice i podatke za registraciju na Portal elektroničke osobne iskaznice poništiti, te podnijeti zahtjev za opoziv certifikata.

(6) Poslovi izdavanja osobnih iskaznica moraju se obavljati u skladu s odredbama zakona kojim je uređen elektronički potpis i provedbenih propisa donesenih na temelju tog zakona te internog akta o postupcima certificiranja kojeg donosi davatelj usluga certificiranja.

(7) Osam dana prije početka izdavanja osobnih iskaznica davatelj usluga certificiranja mora biti upisan u evidenciju ministarstva nadležnog za poslove gospodarstva, kao davatelj usluga certificiranja koji obavlja usluge izdavanja kvalificiranih certifikata.

### **Članak 15.**

(1) Osobna iskaznica prestaje važiti i prije isteka roka na koji je izdana ako je:

1. osoba umrla,
2. osobi prestalo hrvatsko državljanstvo,
3. osoba odjavila prebivalište u Republici Hrvatskoj,
4. osoba odjavljena po službenoj dužnosti iz zbirke podataka o prebivalištu i boravištu u Republici Hrvatskoj.

(2) Osoba mora osobnu iskaznicu vratiti policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji koja ju je izdala odmah po nastupanju razloga iz stavka 1. točke 2. i 3. ovoga članka, a kod nastupanja razloga iz stavka 1. točke 4. ovoga članka u roku od 8 dana od dana izvršnosti rješenja o odjavi po službenoj dužnosti iz zbirke podataka o prebivalištu i boravištu u Republici Hrvatskoj.

(3) Punoljetni član kućanstva umrle osobe iz stavka 1. točke 1. ovoga članka dužan je osobnu iskaznicu umrle osobe vratiti policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji koja ju je izdala u roku od 15 dana od dana smrti osobe.

(4) Ako osoba odnosno punoljetni član kućanstva umrle osobe ne vrati osobnu iskaznicu u roku iz stavka 3. ovoga članka policijska uprava odnosno policijska postaja će joj evidentirati status nevažeće osobne iskaznice u evidenciji osobnih iskaznica.

(5) Nakon što se osobnoj iskaznici koja je prestala važiti zbog razloga iz stavka 1. ovoga članka evidentira status nevažeće osobne iskaznice u evidenciji osobnih iskaznica, automatski se pokreće zahtjev za opozivom certifikata.

#### **Članak 16.**

(1) Punoljetna osoba je dužna imati kod sebe osobnu iskaznicu i dati je na uvid osobama koje su na temelju posebnih propisa u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ovlaštene izvršiti uvid u osobnu iskaznicu radi utvrđivanja ili provjere identiteta nositelja osobne iskaznice.

(2) Punoljetna osoba ne smije dati osobnu iskaznicu drugome da se njome služi kao svojom, niti se služiti tuđom osobnom iskaznicom kao svojom.

#### **Članak 17.**

(1) Osoba je dužna bez odgode prijaviti nestanak, sumnju u zlouporabu ili pronalazak osobne iskaznice najbližoj policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji.

(2) Ako je osobna iskaznica nestala ili pronađena u inozemstvu, osoba je dužna njezin nestanak ili pronalazak prijaviti najbližoj diplomatskoj misiji ili konzularnom uredu Republike Hrvatske koji je o tome dužan bez odgode obavijestiti policijsku upravu odnosno policijsku postaju koja je izdala osobnu iskaznicu.

(3) Službena osoba u policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji kojoj je prijavljen nestanak ili pronalazak osobne iskaznice dužna je podatak o nestanku bez odgode upisati u službene evidencije te se na temelju tog podatka u evidenciji osobnih iskaznica koja se vodi na informacijskom sustavu Ministarstva nestalaj osobnoj iskaznici evidentira status nevažeće osobne iskaznice.

(4) Nakon što se nestalaj osobnoj iskaznici evidentira status nevažeće osobne iskaznice automatski se pokreće zahtjev za suspenzijom certifikata.

#### **Članak 18.**

(1) Nestanak osobne iskaznice ili sumnja u zlouporabu, u svrhu suspenzije certifikata, može se prijaviti korištenjem elektroničke usluge davatelja usluga certificiranja iz članka 2. stavka 5. ovoga Zakona.

(2) Kod prijave nestanka ili sumnje u zlouporabu osobne iskaznice korištenjem elektroničke usluge iz stavka 1. ovoga članka certifikati će biti suspendirani ukoliko je tijekom provjere

pristupnih podataka za Portal elektronička osobna iskaznica prethodno potvrđen identitet osobe koja prijavljuje nestanak.

(3) Osoba iz stavka 2. ovoga članka dužna je naknadno u najkraćem mogućem roku prijaviti nestanak osobne iskaznice najbližoj policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji radi evidentiranja potrage za osobnom iskaznicom u evidenciji koja se vodi na informacijskom sustavu Ministarstva.

#### **Članak 19.**

(1) Ako osoba čijoj su osobnoj iskaznici suspendirani certifikati zbog nestanka prijavi pronalazak osobne iskaznice u roku od 8 dana od dana suspenzije certifikata, certifikati će ponovo postati važeći.

(2) Protekom roka od 8 dana od dana suspenzije certifikata, certifikati se automatski opozivaju i više se ne mogu koristiti.

(3) Ako osoba starija od 65 godina, kojoj je nestala osobna iskaznica izdana s certifikatima, prijavi pronalazak osobne iskaznice nakon proteka roka od 8 dana od dana suspenzije certifikata, osobnu iskaznicu može nastaviti koristiti pod uvjetom iz članka 4. stavka 7. ovoga Zakona, ako je njen pronalazak prijavila u roku od 15 dana od dana evidentiranja statusa nevažeće osobne iskaznice u evidenciji osobnih iskaznica.

(4) Nestalu osobnu iskaznicu izdanu osobi starijoj od 65 godina bez certifikata, osoba kojoj je izdana može nastaviti koristiti ako njen pronalazak prijavi u roku od 15 dana od dana evidentiranja statusa nevažeće osobne iskaznice u evidenciji osobnih iskaznica.

#### **Članak 20.**

(1) Evidenciju osobnih iskaznica vodi Ministarstvo.

(2) Ministar nadležan za unutarnje poslove pravilnikom će propisati sadržaj i način vođenja evidencija osobnih iskaznica te izdanih certifikata.

(3) Obrada osobnih podataka sadržanih u evidenciji osobnih iskaznica i davanje podataka iz te evidencije primateljima obavlja se pod uvjetima propisanim zakonom kojim je uređena zaštita osobnih podataka.

#### **Članak 21.**

(1) Ministar nadležan za unutarnje poslove pravilnikom propisuje cijenu osobne iskaznice.

(2) U cijenu osobne iskaznice uračunati su troškovi obrasca osobne iskaznice i pripadajućih elektroničkih komponenti, obrasca koji se koristi u postupku njenog izdavanja, troškovi izrade, troškovi izdavanja certifikata i troškovi dostave u Ministarstvo.

(3) Troškove iz stavka 2. ovoga članka snosi podnositelj zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice.

## **Članak 22.**

Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra nadležnog za unutarnje poslove, određuje pravnu osobu u državnom vlasništvu (u daljnjem tekstu: ovlaštena pravna osoba), za obavljanje poslova:

1. tehničke izrade osobne iskaznice,
2. tiskanje obrasca osobne iskaznice te obrasca koji se koristi u postupku njenog izdavanja,
3. vođenje evidencije o izrađenim osobnim iskaznicama,
4. izdavanja kvalificiranih certifikata.

## **Članak 23.**

(1) Policijske uprave odnosno policijske postaje elektroničkim putem dostavljaju ovlaštenoj pravnoj osobi sve osobne podatke koji se upisuju i elektronički unose u obrazac osobne iskaznice.

(2) Ovlaštena pravna osoba osobne podatke iz stavka 1. ovoga članka smije koristiti samo u svrhu upisa i elektroničkog unosa u obrazac osobne iskaznice.

(3) Upis i elektronički unos osobnih podataka u obrazac osobne iskaznice mora se obavljati u sigurnom okruženju uz poduzimanje tehničkih, kadrovskih i organizacijskih mjera zaštite osobnih podataka koje su potrebne da bi se osobni podaci zaštitili od slučajnog gubitka ili uništenja i od nedopuštenog pristupa, nedopuštene promjene, nedopuštenog objavljivanja i svake druge zlouporabe.

(4) Nitko ne smije mijenjati, brisati ili na drugi način krivotvoriti podatke koji su upisani i elektronički unijeti u obrazac osobne iskaznice.

(5) Ministar nadležan za unutarnje poslove pravilnikom će propisati organizacijske, tehničke i sigurnosne mjere u postupku izdavanja osobnih iskaznica.

## **V. NADZOR**

### **Članak 24.**

Nadzor nad postupkom izdavanja osobnih iskaznica koji se obavlja u ovlaštenoj pravnoj osobi obavlja Ministarstvo.

### **Članak 25.**

(1) Nadzor nad ispunjavanjem i provedbom organizacijskih, tehničkih i sigurnosnih mjera u postupku izdavanja osobnih iskaznica u ovlaštenoj pravnoj osobi, propisanih pravilnikom iz članka 23. stavka 5. ovoga Zakona, obavljaju službene osobe Ministarstva koje su nadležne za obavljanje poslova vezanih uz postupke izdavanja osobnih iskaznica i nadzora nad tim poslovima.



(2) Ako u provedbi nadzora službene osobe Ministarstva utvrde da ovlaštena pravna osoba ne provodi organizacijske, tehničke i sigurnosne mjere, Ministarstvo će joj rješenjem privremeno zabraniti obavljanje poslova te odrediti rok u kojem je dužna otkloniti utvrđene nedostatke.

(3) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(4) Nadzor nad postupkom izdavanja osobnih iskaznica u dijelu prikupljanja, obrade, korištenja i zaštite osobnih podataka mogu provoditi i državna i druga tijela određena zakonom i drugim propisima koji uređuju zaštitu osobnih podataka.

(5) Nadzor nad postupkom izdavanja osobnih iskaznica u području davanja usluga certificiranja provode državna i druga tijela određena zakonom i drugim propisima koji uređuju elektronički potpis.

(6) Nadzor nad postupkom izdavanja osobnih iskaznica u području provedbe informacijske sigurnosti mogu provoditi i državna i druga tijela određena zakonom i drugim propisima koji uređuju informacijsku sigurnost.

## **VI. PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Članak 26.**

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj ovlaštena pravna osoba ako ne poduzme tehničke, kadrovske i organizacijske mjere zaštite osobnih podataka koje su potrebne da bi se osobni podaci zaštitili od slučajnog gubitka ili uništenja i od nedopuštenog pristupa, nedopuštene promjene, nedopuštenog objavljivanja i svake druge zlouporabe (članak 23. stavak 3.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna i odgovorna osoba u ovlaštenoj pravnoj osobi.

### **Članak 27.**

Novčanom kaznom od 3.000,00 do 4.500,00 kuna kaznit će se za prekršaj osoba:

1. koja je navršila 18 godina i ima prijavljeno prebivalište u Republici Hrvatskoj, a nije ishodila osobnu iskaznicu (članak 3. stavak 2.),
2. koja u roku od 15 dana od dana nastupanja okolnosti iz članka 5. stavka 1. točke 1. i 2. ovoga Zakona ne podnese zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice,
3. koja u slučaju promjene podataka o svom osobnom imenu ili osobnom identifikacijskom broju ne zatraži opoziv ili suspenziju certifikata u roku od 2 dana od dana nastanka promjene (članak 5. stavak 3.).

### **Članak 28.**

Novčanom kaznom od 500,00 kuna kaznit će se za prekršaj osoba:

1. koja u roku od 15 dana od dana nastupanja okolnosti iz članka 5. stavka 1. točke 3. i 4. ovoga Zakona ne podnese zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice,

2. koja u propisanom roku osobnu iskaznicu koja je prestala važiti prije isteka roka na koji je izdana ne vrati nadležnoj policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji (članak 15. stavci 2. i 3.).

#### **Članak 29.**

Novčanom kaznom od 200,00 kuna kaznit će se za prekršaj osoba:

1. koja kod sebe nema osobnu iskaznicu ili ju odbije dati na uvid ovlaštenim osobama (članak 16. stavak 1.),
2. koja bez odgode ne prijavi nestanak ili pronalazak osobne iskaznice (članak 17. stavci 1. i 2.).

### **VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 30.**

(1) Osobne iskaznice izdane prije stupanja na snagu ovoga Zakona na rok važenja od pet ili deset godina važe do isteka roka njihova važenja, a osobe kojima su izdane mogu ih ako žele zamijeniti osobnim iskaznicama izdanim na temelju ovoga Zakona i prije isteka roka važenja.

(2) Osobne iskaznice izdane prije stupanja na snagu ovoga Zakona osobama starijim od 65 godina bez roka važenja ostaju važeće, a osobe kojima su izdane mogu ih ako žele zamijeniti osobnim iskaznicama izdanim na temelju ovoga Zakona.

#### **Članak 31.**

Postupci rješavanja zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica, započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama Zakona o osobnoj iskaznici (Narodne novine, br. 11/2002, 122/2002, 31/2006 i 68/2013).

#### **Članak 32.**

Pravna osoba u državnom vlasništvu određena na temelju Zakona o osobnoj iskaznici (Narodne novine, br. 11/2002, 122/2002, 31/2006 i 68/2013) za obavljanje poslova u vezi osobnih iskaznica, nastavlja obavljati te poslove sukladno danom ovlaštenju do donošenja nove odluke, sukladno odredbama ovoga Zakona.

#### **Članak 33.**

Ministar nadležan za unutarnje poslove donijet će pravilnik iz članka 7. stavka 4., članka 20. stavka 2., članka 21. stavka 1. i članka 23. stavka 5. ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Članak 34.**

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o osobnoj iskaznici (Narodne novine, br. 11/2002, 122/2002, 31/2006 i 68/2013).

**Članak 35.**

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### Članak 1.

Ovom odredbom propisano je da će osobna iskaznica koja će se hrvatskim državljanima izdavati na temelju ovog Zakona biti elektronička javna isprava, a njen nositelj će njome dokazivati svoj identitet, hrvatsko državljanstvo, spol, datum rođenja i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Pravo na hrvatsku osobnu iskaznicu prema prijedlogu ovoga Zakona imat će i hrvatski državljani koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj, a u nju će se upisivati podatak o njihovom prebivalištu u inozemstvu, prema podacima o prebivalištu ispisanim u javnoj ispravi koju im je izdalo nadležno tijelo države u kojoj imaju prijavljeno prebivalište ili odobren boravak. Toj kategoriji hrvatskih državljana hrvatska osobna iskaznica neće služiti kao dokaz njihovog prebivališta. Osobna iskaznica moći će služiti i kao putna isprava za putovanja u pojedine države koje dozvoljavaju da se na njihov teritorij ulazi s tom vrstom isprave.

### Članak 2.

Ovom odredbom propisano je da će osobna iskaznica sadržavati elektronički nosač podataka (čip) koji će sadržavati podatke koji su ispisani u vizualnoj zoni kartice osobne iskaznice, a uz to na čip će se moći pohraniti jedan ili dva certifikata i to identifikacijski i potpisni certifikat. Identifikacijski certifikat je kvalificirani certifikat koji se koristi za elektroničku identifikaciju i autentikaciju radi pristupa elektroničkim uslugama, a potpisni certifikat je kvalificirani certifikat koji se koristi za podršku naprednom elektroničkom potpisu koji ima istu pravnu snagu i zamjenjuje vlastoručni potpis sukladno zakonu kojim je reguliran elektronički potpis. Poslove izdavanja certifikata obavljat će pravna osoba u državnom vlasništvu kojoj je Vlada Republike Hrvatske, po prijedlogu ministra nadležnog za unutarnje poslove, dodijelila ovlast obavljanja poslova tehničke izrade osobnih iskaznica, a ta pravna osoba je dužna donijeti odgovarajuće akte i upisati se u evidenciju ministarstva nadležnog za poslove gospodarstva kao davatelj usluga certificiranja koji obavlja usluge izdavanja kvalificiranih certifikata, sukladno propisima koji uređuju elektronički potpis.

### Članak 3.

Pravo na hrvatsku osobnu iskaznicu prema prijedlogu ovoga Zakona imat će svaki hrvatski državljanin bez obzira na godine života i činjenicu ima li ili nema prebivalište u Republici Hrvatskoj, s time da će hrvatski državljanin stariji od 18 godina s prijavljenim prebivalištem u Republici Hrvatskoj morati ishoditi osobnu iskaznicu. Hrvatski državljani s prebivalištem u Republici Hrvatskoj mlađi od 18 godina neće morati imati osobnu iskaznicu, ali će ju putem roditelja kao zakonskih zastupnika moći ishoditi, jer će njome moći potvrđivati svoj identitet u raznim postupcima vezanim uz osnovno i srednjoškolsko obrazovanje, a moći će im služiti i kao putna isprava za prijelaz državnih granica država Europske unije i ostalih država koje to dopuštaju. Hrvatski državljani koji nemaju prijavljeno prebivalište u Republici Hrvatskoj, bez obzira na godine života, neće morati imati hrvatsku osobnu iskaznicu, ali će ju moći ishoditi ako to žele.

### Članak 4.

Ovom odredbom propisano je da će rok važenja osobnih iskaznica i certifikata ako će ih sadržavati, biti pet godina, izuzev osobnih iskaznica izdanih osobama s navršenih 65 godina koje će se izdavati bez roka važenja. Osobne iskaznice izdane djeci do navršenih 5 godina neće

sadržavati certifikate, dok će osobne iskaznice izdane djeci od navršениh 5 do navršениh 18 godina sadržavati identifikacijski certifikat, što će im omogućavati elektroničku potvrdu identiteta u raznim postupcima vezanim uz obrazovanje. Osobne iskaznice izdane osobama od navršениh 18 do navršениh 65 godina sadržavat će identifikacijski i potpisni certifikat, dok će osobe s navršениh 65 godina moći po vlastitoj želji ishoditi osobnu iskaznicu sa ili bez certifikata. Osoba s navršениh 65 godina koja isходи osobnu iskaznicu koja sadrži certifikate, protekom roka važenja certifikata koji važe 5 godina i ne mogu se obnavljati, može nastaviti koristiti osobnu iskaznicu obzirom da je izdana bez roka važenja (kao standardnu karticu za potvrđivanje identiteta), ali njome neće moći obavljati elektroničku potvrdu svojeg identiteta niti će joj ona moći služiti za izradu naprednog elektroničkog potpisa. Ako nakon isteka roka važenja certifikata želi i dalje koristiti osobnu iskaznicu za osiguranje elektroničke potvrde svojeg identiteta te za izradu naprednog elektroničkog potpisa (kao elektroničku ispravu), mora podnijeti zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice.

#### **Članak 5.**

Odredbe ovoga članka propisuju koje promjene osobnih podataka i koja oštećenja uvjetuju potrebu podnošenja zahtjeva za izdavanje nove osobne iskaznice i to u roku od 15 dana od dana nastupanja tih okolnosti, s obzirom da osobna iskaznica po nastupanju tih okolnosti postaje nevažeća isprava.

#### **Članak 6.**

Odredbama ovoga članka propisano je da se osobna iskaznica izdaje na propisanom obrascu te je propisano koje podatke sadrži obrazac osobne iskaznice. Također je odredbama ovoga članka omogućeno slijepim i slabovidnim osobama izdavanje osobne iskaznice na kojoj je oznaka te isprave ispisana na Brailleovom pismu.

Ovaj članak sadrži i odredbu koja obvezuje osobu čije se ime i prezime sastoji od više riječi, koje se zbog dužine ne mogu ispisati u prostor za upis imena i prezimena na obrascu osobne iskaznice, da izjavom pred matičarom odredi koje će riječi osobnog imena koristiti u pravnom prometu, odnosno koje će joj se riječi imena i prezimena upisati u obrazac osobne iskaznice. Naime, prostori na obrascu osobne iskaznice u koje se opisuju osobni podaci osobe, kao i zaštitni elementi koje mora sadržavati osobna iskaznica, propisani su međunarodnim standardima. Stoga se u prostor za upis imena i prezimena može upisati ograničen broj slova. Ime i prezime pojedinih osoba sastoji se od više riječi i ako se sve riječi neće moći ispisati u prostor koji je za to predviđen, osoba će se morati pred matičarom izjasniti koje od riječi imena i prezimena će koristiti u pravnom prometu i te riječi će se upisati u obrazac osobne iskaznice.

#### **Članak 7.**

Odredbama ovoga članka propisano je da se obrazac osobne iskaznice tiska na hrvatskom i engleskom jeziku i latiničnom pismu, a podaci koji se na obrazac osobne iskaznice upisuju prilikom „personalizacije“ osobne iskaznice koja se izrađuje za pojedinu osobu, ispisuju se samo na hrvatskom jeziku i latiničnim pismom. Kada je to utvrđeno posebnim zakonom, kao što je Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine, br. 155/2002, 47/2010, 80/2010 i 93/2011) i Zakon o uporabi jezika i pisma nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, br. 51/2000 i 56/2000) ili međunarodnim ugovorima, obrazac osobne iskaznice za osobu – pripadnika nacionalne manjine, tiska se i na jeziku nacionalne manjine, a prilikom „personalizacije“ popunjava se na hrvatskom jeziku latiničnim pismom i jeziku i pismima pripadnika nacionalnih manjina. Odredbom ovoga članka dana je ovlast

ministru nadležnom za unutarnje poslove da pravilnikom propiše obrazac osobne iskaznice i obrazac zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice.

#### **Članak 8.**

Odredbama ovoga članka propisana je stvarna i mjesna nadležnost za izdavanje osobnih iskaznica odnosno kome se podnosi zahtjev za izdavanje osobne iskaznice ovisno o prebivalištu, boravištu ili izvanrednim okolnostima u kojima se može naći podnositelj zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica.

#### **Članak 9.**

Odredbe ovoga članka obvezuju osobu koja podnosi zahtjev za izdavanje osobne iskaznice na davanje točnih i istinitih podataka, a nakon što se osobni podaci podnositelja zahtjeva ispišu na propisanom obrascu iz evidencija ministarstva nadležnog za unutarnje poslove, koje se vode na informacijskom sustavu, podnositelj zahtjeva je dužan prekontrolirati i svojim potpisom na obrascu potvrditi točnost ispisanih podataka. Nakon što je zaprimljen njegov zahtjev za izdavanje osobne iskaznice koja sadrži jedan ili dva certifikata, podnositelj zahtjeva dužan je s davateljem usluge certificiranja sklopiti ugovor o obavljanju usluga certificiranja. Popunjeni obrazac ugovora će podnositelju zahtjeva biti dan na uvid nakon zaprimanja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice, a on će svojim potpisom na ugovoru stupiti u ugovorni odnos s davateljem usluga certificiranja.

#### **Članak 10.**

Odredbama ovoga članka propisano je da osoba mora zahtjev za izdavanje osobne iskaznice podnijeti osobno, osim u slučaju osoba lišenih poslovne sposobnosti i djece kada zahtjev podnosi njihov zakonski zastupnik. Također je propisano na koji način roditelji, kao zakonski zastupnici djeteta, u pojedinim situacijama mogu podnijeti zahtjev za izdavanje osobne iskaznice djetetu te do kada dijete ne mora biti osobno nazočno prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice.

#### **Članak 11.**

Odredbama ovoga članka propisano je što stranka mora priložiti prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice. Uz ispravu kojom se može provjeriti njen identitet, stranka mora priložiti i fotografiju koja ju vjerno prikazuje, bez pokrivala za glavu.

Podnositelj zahtjeva koji prema svojoj vjeroispovijesti ili zbog medicinskih razloga nosi pokrivalo za glavu može iznimno priložiti fotografiju na kojoj je fotografiran s pokrivalom, uz uvjet da pokrivalo za glavu ne prekriva obraze, bradu i čelo. Iznimno, podnositelj zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice ne mora priložiti fotografiju ukoliko mu je u proteklih pet godina izdana putovnica ili osobna iskaznica s OIB-om i ako je prilikom podnošenja zahtjeva za te isprave priložio fotografiju (fotografije za te isprave po svojim karakteristikama i dimenzijama odgovaraju fotografijama kakve će biti potrebne za elektroničku osobnu iskaznicu), koja je pritom pohranjena u informacijskom sustavu ministarstva nadležnog za unutarnje poslove, a njegov izgled nije naknadno značajnije promijenjen.

#### **Članak 12.**

Odredbama ovoga članka propisuje se od kojih prstiju je podnositelj zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice dužan dati otiske te da se otisak ne uzima ako to zbog medicinskih razloga, koji nisu privremeni kao primjerice opekline, otekline, oguljotine i slične ozljede, nije moguće. Otisak papilarnih linija i potpis ne uzima se od djece do navršениh 12 godina. Također se otisci

prstiju ne uzimaju ako su već izuzeti i pohranjeni u elektroničkom obliku u nekom postupku izdavanja javne isprave koji se provodio u ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove.

### **Članak 13.**

Odredbama ovoga članka propisana je obveza policijskoj upravi odnosno postaji ministarstva nadležnog za unutarnje poslove da podnositelju zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice izda o podnijetom zahtjevu potvrdu na propisanom obrascu, koja služi kao dokaz o podnijetom zahtjevu. Također je propisan rok u kojem je policijska uprava odnosno postaja dužna izdati osobnu iskaznicu, ovisno o tome je li zahtjev podnesen u redovnom, ubrzanom ili žurnom postupku.

### **Članak 14.**

Odredbama ovoga članka propisano je da se izdana osobna iskaznica i podaci za aktivaciju elektroničkog dijela osobne iskaznice te registraciju na korisnički portal preuzimaju u policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji u kojoj je osoba podnijela zahtjev za izdavanje osobne iskaznice. Izuzetak je preuzimanje osobne iskaznice za koju je zahtjev podnesen u žurnom postupku kada se preuzimanje osobne iskaznice zbog razloga žurnosti može obaviti i u policijskoj upravi u čijem je sastavu policijska postaja u kojoj je osoba podnijela zahtjev za njeno izdavanje. Naime, kada je zahtjev za izdavanje osobne iskaznice podnesen u žurnom postupku, osobnu iskaznicu se stranci mora izdati u roku od 3 radna dana od dana podnošenja zahtjeva. Stoga će se u slučaju kada je zahtjev za izdavanje osobne iskaznice u žurnom postupku primjerice podnesen u policijskoj postaji koja ima sjedište na otoku te se, radi loših vremenskih uvjeta ili organizacije rada upravnih poslova u policijskoj postaji na otoku, osobna iskaznica neće moći u roku od tri radna dana od podnošenja zahtjeva dostaviti u takvu policijsku postaju, preuzimanje osobne iskaznice obaviti u policijskoj upravi u čijem je sastavu policijska postaja u kojoj je podnesen zahtjev za njeno izdavanje, odnosno stranka će umjesto u policijsku postaju u kojoj je podnijela zahtjev za izdavanje osobne iskaznice morati doći u policijsku upravu u čijem je sastavu ta policijska postaja radi preuzimanja izdane osobne iskaznice. Odredbama ovoga članka propisana je i obveza policijske uprave odnosno policijske postaje da ranije izdanu osobnu iskaznicu poništi te podnese zahtjev za opoziv certifikata pri uručanju nove osobne iskaznice ili prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje nove osobne iskaznice, ovisno o tome je li osobnoj iskaznici umjesto koje se traži izdavanje nove, na dan podnošenja zahtjeva već istekao rok važenja ili nije. S obzirom da pojedine osobe ne preuzmu izdanu osobnu iskaznicu ni protekom godinu i više dana, odredbom ovoga članka je propisano da će u slučaju kada osoba ne preuzme izdanu osobnu iskaznicu i podatke za aktivaciju elektroničkog dijela osobne iskaznice te registraciju na korisnički portal u narednih 90 dana od dana protoka rokova u kojima je policijska uprava odnosno postaja bila dužna izdati osobnu iskaznicu, osobna iskaznica i podaci za aktivaciju elektroničkog dijela osobne iskaznice te registraciju na korisnički portal biti poništeni te će osoba nakon toga morati ponovno podnositi zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice.

Odredbama ovoga članka također je propisano da se osoba kod prvog izdavanja osobne iskaznice koja sadrži certifikate dužna registrirati na Portal elektronička osobna iskaznica korištenjem podataka za registraciju koje će dobiti kod preuzimanja izdane osobne iskaznice te se informirati o načinu korištenja osobne iskaznice. Nakon toga sama aktivira elektronički dio osobne iskaznice korištenjem podataka za aktivaciju koje će također dobiti kod preuzimanja izdane osobne iskaznice.

Odredba stavka 6. ovoga članka propisuje da se poslovi izdavanja osobnih iskaznica, osim u skladu s odredbama ovoga Zakona, moraju obavljati i u skladu s odredbama zakona kojim je

uređen elektronički potpis i provedbenih propisa donesenih na temelju tog zakona te internog akta o postupcima certificiranja kojeg donosi davatelj usluga certificiranja.

#### **Članak 15.**

Odredbama ovoga članka propisano je u kojim slučajevima osobna iskaznica prestaje važiti i prije isteka roka na koji je izdana i u kojem roku mora biti vraćena policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji koja ju je izdala radi njenog fizičkog poništenja i ažuriranja statusa u evidenciji osobnih iskaznica. Ako osobe koje imaju obvezu vraćanja osobne iskaznice koja je prestala važiti istu ne vrate u propisanom roku, policijska uprava odnosno policijska postaja će joj evidentirati status nevažeće osobne iskaznice u evidenciji osobnih iskaznica, a nakon toga će se automatski pokrenuti zahtjev za opozivom certifikata koje osobna iskaznica sadrži.

#### **Članak 16.**

Odredbama ovoga članka obvezuje se osobu kojoj je izdana osobna iskaznica da ju nosi sa sobom i da ju na traženje osoba koje su na temelju posebnih propisa u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ovlaštene izvršiti uvid u osobnu iskaznicu radi utvrđivanja ili provjere identiteta nositelja osobne iskaznice, daju na uvid tim osobama. Odredba ovoga članka također zabranjuje osobi da svoju osobnu iskaznicu daje drugim osobama da se njome služe kao svojom, kao i da se služi tuđom osobnom iskaznicom kao svojom.

#### **Članak 17.**

Prema odredbama ovoga članka osoba je dužna bez odgode prijaviti nestanak, sumnju u zlouporabu ili pronalazak osobne iskaznice najbližoj policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji, ako je osobnu iskaznicu izgubila ili pronašla na području Republike Hrvatske, odnosno najbližoj diplomatskoj misiji ili konzularnom uredu Republike Hrvatske ako je osobnu iskaznicu izgubila ili pronašla u inozemstvu, a diplomatska misija ili konzularni ured mora o tome odmah obavijestiti policijsku upravu odnosno policijsku postaju koja je izdala osobnu iskaznicu. Na temelju prijave, službena osoba u policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji će podatak o nestanku osobne iskaznice bez odgode upisati u službene evidencije te će se na temelju tog podatka u evidenciji osobnih iskaznica koja se vodi na informacijskom sustavu ministarstva nadležnog za unutarnje poslove nestaloj osobnoj iskaznici evidentirati status nevažeće osobne iskaznice, a nakon toga automatski pokrenuti zahtjev za suspenzijom certifikata.

#### **Članak 18.**

Prema odredbama ovoga članka nestanak osobne iskaznice ili sumnja u zlouporabu, u svrhu suspenzije certifikata, može se prijaviti i korištenjem elektroničke usluge davatelja usluga certificiranja. Kod prijave nestanka ili sumnje u zlouporabu osobne iskaznice korištenjem elektroničke usluge davatelja usluga certificiranja, identitet osobe koja prijavljuje nestanak provjerava se preko pristupnih podataka za korisnički portal, a nakon provjere identiteta certifikati će biti suspendirani.

Osoba koja je prijavila nestanak osobne iskaznice korištenjem elektroničke usluge davatelja usluga certificiranja dužna je naknadno u najkraćem mogućem roku prijaviti nestanak osobne iskaznice najbližoj policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji radi evidentiranja potrage za osobnom iskaznicom u evidenciji koja se vodi na informacijskom sustavu ministarstva nadležnog za unutarnje poslove.



**Članak 19.**

Odredbama ovoga članka propisano je do kojeg roka se suspendirani certifikati koje sadrži nestala osobna iskaznica mogu ponovno aktivirati, u slučaju pronalaska osobne iskaznice, te nakon kojeg roka se suspendirani certifikati automatski opozivaju te se osobna iskaznica više ne može koristiti. Propisani su i izuzeci za osobe starije od 65 godina, koje mogu nastaviti koristiti naknadno pronađenu osobnu iskaznicu kojoj su opozvani certifikati i to kao standardnu karticu za potvrđivanje identiteta, ako su pronalazak osobne iskaznice prijavile u roku od 15 dana od dana evidentiranja statusa nevažeće osobne iskaznice u evidenciji osobnih iskaznica. Jednako tako osobe starije od 65 godina kojima je osobna iskaznica izdana bez certifikata moći će ju nastaviti koristiti ako njen pronalazak prijave u roku od 15 dana od dana evidentiranja statusa nevažeće osobne iskaznice u evidenciji osobnih iskaznica.

**Članak 20.**

Odredbama ovoga članka propisano je tko vodi evidenciju osobnih iskaznica i pod kojim se uvjetima obrađuju i daju podaci iz te evidencije. Također je dana ovlast ministru nadležnom za unutarnje poslove da pravilnikom propiše sadržaj i način vođenja evidencije osobnih iskaznica te izdanih certifikata.

**Članak 21.**

Odredbama ovoga članka propisano je da cijenu osobne iskaznice propisuje pravilnikom ministar nadležan za unutarnje poslove te je propisano koji troškovi ulaze u cijenu osobne iskaznice te tko snosi te troškove.

**Članak 22.**

Prema odredbama ovoga članka Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za unutarnje poslove određuje pravnu osobu u državnom vlasništvu za obavljanje poslova tehničke izrade osobnih iskaznica, tiskanje obrazaca osobne iskaznice te obrazaca koji se koriste u postupku njenog izdavanja, vođenje evidencije o izrađenim osobnim iskaznicama te izdavanja kvalificiranih certifikata.

**Članak 23.**

Odredbama ovoga članka propisano je na koji način policijske uprave i postaje dostavljaju ovlaštenoj pravnoj osobi podatke koji se upisuju i unose u obrazac osobne iskaznice, na koji način ovlaštena pravna osoba mora postupati s dostavljenim osobnim podacima te se zabranjuje bilo kome da mijenja, briše ili na drugi način krivotvori podatke koji su upisani i elektronički unijeti u obrazac osobne iskaznice.

Ministru nadležnom za unutarnje poslove se odredbom ovoga članka daje ovlast da pravilnikom propiše organizacijske, tehničke i sigurnosne mjere u postupku izdavanja osobnih iskaznica.

**Članak 24.**

Ovom odredbom provođenje nadzora nad dijelom postupka izdavanja osobnih iskaznica, koji se obavlja u pravnoj osobi ovlaštenoj za poslove tehničke izrade osobnih iskaznica te vođenje evidencije o izrađenim osobnim iskaznicama, povjereno je ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove.

**Članak 25.**

Odredbama ovoga članka propisano je da nadzor nad ispunjavanjem i provedbom organizacijskih, tehničkih i sigurnosnih mjera u postupku izdavanja osobnih iskaznica u

ovlaštenoj pravnoj osobi, koje će ministar nadležan za unutarnje poslove propisati pravilnikom donesenim na temelju ovlasti propisane ovim Zakonom, obavljaju službene osobe iz ustrojstvene jedinice ministarstva nadležnog za unutarnje poslove u čijoj je nadležnosti obavljanje poslova vezanih uz postupke izdavanja osobnih iskaznica i nadzora nad tim poslovima. Ako u provedbi nadzora službene osobe ministarstva nadležnog za unutarnje poslove utvrde da ovlaštena pravna osoba ne provodi organizacijske, tehničke i sigurnosne mjere, ministarstvo nadležno za unutarnje poslove će joj rješenjem privremeno zabraniti obavljanje poslova te odrediti rok u kojem je dužna otkloniti utvrđene nedostatke. Protiv tog rješenja ovlaštena pravna osoba može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe nadležnom upravnom sudu. Odredbe ovoga članka daju mogućnost i drugim državnim tijelima za obavljanje nadzora u ovlaštenoj pravnoj osobi u dijelu postupka izdavanja osobnih iskaznica koji je u njihovoj nadležnosti (zaštita osobnih podataka, elektronički potpis, informacijska sigurnost).

#### **Članci 26. do 29.**

Odredbama ovih članaka propisane su prekršajne sankcije za fizičke i pravne osobe koje će postupati protivno odredbama ovoga Zakona.

#### **Članak 30.**

Odredbama ovoga članka propisano je da osobne iskaznice izdane prije stupanja na snagu ovoga Zakona na rok važenja od pet ili deset godina važe do isteka roka njihova važenja, a osobe kojima su izdane mogu ih ako žele zamijeniti osobnim iskaznicama izdanim na temelju ovoga Zakona i prije isteka roka važenja. Prema tome, nakon stupanja na snagu ovoga Zakona osobe koje imaju važeće osobne iskaznice neće morati ishoditi nove elektroničke osobne iskaznice sve dok im ranije izdanim osobnim iskaznicama ne istekne rok važenja. Međutim, ako će neka osoba htjeti ishoditi novu elektroničku osobnu iskaznicu, bez obzira što ima važeću osobnu iskaznicu, moći će to učiniti te će joj prilikom uručjenja nove elektroničke osobne iskaznice biti poništena ranije izdana važeća osobna iskaznica. Isto vrijedi i za osobe s navršениh 65 godina kojima su osobne iskaznice izdane bez roka važenja. Te osobe mogu nastaviti trajno koristiti ranije izdane osobne iskaznice, a mogu ih ako žele zamijeniti novim elektroničkim osobnim iskaznicama izdanim na temelju ovoga Zakona.

#### **Članak 31.**

Odredbom ovoga članka propisano je da će se postupci rješavanja zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica, započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršiti prema odredbama sada važećeg Zakona odnosno Zakona o osobnoj iskaznici (Narodne novine, br. 11/2002, 122/2002, 31/2006 i 68/2013).

#### **Članak 32.**

Vlada Republike Hrvatske je Odlukom (Narodne novine, broj 42/2002), na temelju Zakona o osobnoj iskaznici (Narodne novine, broj 11/2002) ovlastila društvo AKD d.o.o. iz Zagreba za obavljanje poslova: tehničke izrade osobne iskaznice, tiskanje obrasca osobne iskaznice te drugih obrazaca vezanih za tehničku izradu i izdavanje osobne iskaznice, kao i obrasca za vođenje evidencije o osobnim iskaznicama te vođenje evidencije o izrađenim osobnim iskaznicama. Ovom odredbom propisuje se da pravna osoba u državnom vlasništvu nastavlja obavljati poslove u vezi osobnih iskaznica do donošenja nove odluke koja će se donijeti sukladno odredbama ovoga Zakona.

**Članak 33.**

Odredbom se propisuje rok za donošenje pravilnika iz članka 7. stavka 4., članka 20. stavka 2., članka 21. i članka 23. stavka 5. ovoga Zakona.

**Članak 34.**

Odredbom ovoga članka propisano je da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o osobnoj iskaznici (Narodne novine, br. 11/2002, 122/2002, 31/2006 i 68/2013).

**Članak 35.**

Odredbom ovoga članka propisano je da ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana njegove objave u Narodnim novinama.

## Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC		
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga Zakona o osobnoj iskaznici	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo unutarnjih poslova	
Svrha dokumenta	Prijedlog ovoga Zakona predstavlja normativnu osnovu za provedbu projekta elektroničke osobne iskaznice, čijim završetkom će se u Republici Hrvatskoj uvesti elektronička osobna iskaznica. Svrha projekta uvođenja elektroničke osobne iskaznice je poticanje i praćenje razvoja informacijskog društva te razvoja informacijskog sustava državne uprave (e-uprava), pružanje korisnički orijentiranih elektroničkih javnih usluga te potreba aktivnog sudjelovanja svih korisnika (građana i gospodarskih subjekata) u korištenju i razvoju elektroničkih servisa.	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-	
<p>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?</p> <p>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</p> <p>Ako nije, zašto?</p>	Ne	Internetska stranice Vlade
	Da	Internetska stranica Ministarstva unutarnjih poslova
	<a href="http://www.mup.hr">www.mup.hr</a>	
	Ne	Neke druge internetske stranice
	Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 23. siječnja – 6. veljače 2015. godine	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	<p>Tijekom internetske javne rasprave prijedloge i primjedbe dostavili su sljedeći dionici:</p> <p>Ministarstvo gospodarstva</p> <p>Radoslav Dejanović</p>	

	<p>Vladimir Janković</p> <p>Davorka Tonković</p> <p>građanin Ilija</p> <p>građanin Vedran</p> <p>Davor Fanton</p> <p>Hrvatska pošta d.d.</p> <p>Ruža Studer i Ivan Ivić</p> <p>FINA</p> <p>Indira Bolf Golub – povjerenica GP SPH za PU primorsko – goransku</p> <p>Sindikato policije Hrvatske – za MUP sjedište</p>
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe Nacrta Zakona	Daje se pregled u posebnoj tablici.
Druge metode savjetovanja	-
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.



## SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Ministarstvo unutarnjih poslova objavljuje objedinjene primjedbe zaprimljene od strane predstavnika zainteresirane javnosti koji su dostavili prijedloge povodom održanog internetskog javnog savjetovanja o Nacrtu prijedloga Zakona o osobnoj iskaznici provedenog u razdoblju od 23. 01. 2015. do 06. 02. 2015. godine, te očitovanja o prihvaćanju/neprihvaćanju istih.

Red. broj	Naziv dionika ( pojedinac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/ prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	Ministarstvo gospodarstva	<b>Članak 2. stavak 2.</b>	„Certifikati koji se mogu pohraniti na elektronički nosač podataka iz stavka 1. ovoga članka su autentifikacijski certifikat i potpisni certifikat.“ U smislu Zakona o elektroničkom potpisu (ZEP) koji od navedenih certifikata je izjednačen sa vlastoručnim poslovima s obzirom da nacrt Zakona o osobnoj iskaznici pretpostavlja korištenje iste u pravnom elektroničkom prometu građana. Koji su uvjeti koje mora zadovoljiti	Primjedba je prihvaćena te je stavkom 3. članka 2. propisano da je identifikacijski certifikat kvalificirani certifikat koji se koristi za elektroničku identifikaciju i autentifikaciju radi pristupa elektroničkim uslugama, dok je stavkom 4. istoga članka propisano da je potpisni certifikat kvalificirani certifikat koji se koristi za podršku naprednom elektroničkom potpisu koji ima istu pravnu snagu i zamjenjuje vlastoručni potpis sukladno zakonu kojim je reguliran elektronički potpis.

		<p><b>Članak 2. stavak 5.</b></p>	<p>autentifikacijski certifikat, a koji potpisni certifikat. Koje su razine sigurnosti navedeni certifikati?</p> <p>„Davatelj usluga certificiranja koji obavlja poslove izdavanja certifikata iz stavaka 3. i 4. ovoga članka je pravna osoba ovlaštena za tehničku izradu osobnih iskaznica“ Sukladno čl. 15 ZEP-a Davatelj usluge certificiranja mora prijaviti Ministarstvu gospodarstva početak obavljanja usluga certificiranja najmanje osam dana prije početka rada. Uz prijavu ili u slučajevima promjena u obavljanju usluge, davatelj usluge certificiranja prilaže svoje interne akte o načinu i postupcima pružanja usluga certificiranja te o tehničkoj infrastrukturi. Davatelji usluga certificiranja koji obavljaju usluge izdavanja kvalificiranih certifikata moraju u svojim internim pravilima uzeti u obzir sigurnosne zahtjeve određene sukladno ZEP-u. Prema Zakonu o elektroničkom potpisu „potpisnik“ je obavezan s davateljem usluge certificiranja sklopiti ugovor o obavljanju usluga certificiranja (stupiti u ugovorni odnos).</p>	<p>Primjedba je prihvaćena te je stavkom 6. članka 2. propisano da je davatelj usluga certificiranja, koji je prema prijedlogu Zakona ista pravna osoba koja obavlja i tehničku izradu osobnih iskaznica, dužan uspostaviti Portal elektronička osobna iskaznica na kojem će objavljivati sve informacije potrebne za korištenje osobne iskaznice, donijeti interni akt o postupcima certificiranja te se upisati u evidenciju ministarstva nadležnog za poslove gospodarstva kao davatelj usluga certificiranja koji obavlja usluge izdavanja kvalificiranih certifikata. Člankom 9. stavkom 3. propisano je da je za izdavanje osobne iskaznice koja sadrži jedan ili dva certifikata, podnositelj zahtjeva dužan s davateljem usluge certificiranja sklopiti ugovor o obavljanju usluga certificiranja. Člankom 14. stavkom 6. propisano je da se poslovi izdavanja osobnih iskaznica moraju obavljati u skladu s odredbama zakona kojim je uređen elektronički potpis i provedbenih propisa donesenih na temelju tog zakona te internog akta o postupcima certificiranja kojeg donosi davatelj usluga certificiranja.</p>
--	--	-----------------------------------	---	---

		<p><b>Članak 19. stavak 3.</b></p>	<p>Sukladno Zakonu o elektroničkom potpisu opoziv može obavljati jedino davatelj usluga certificiranja.</p>	<p>Kako bi bilo jasnije da opoziv certifikata može obavljati jedino davatelj usluga certificiranja, u članku 19. izmijenjeni su stavci 1. i 2.</p>
		<p><b>Članak 23. stavak 1.</b></p>	<p>Stavak (1) „Ovlaštena pravna osoba obavlja tehničku izradu osobnih iskaznica na jednom mjestu u Republici Hrvatskoj.“ Što se podrazumijeva pod „jednim mjestom“?</p>	<p>Navedena odredba je brisana kako ne bi izazivala nedoumice.</p>
		<p><b>Članak 23. Stavak 5.</b></p>	<p>„Nakon tehničke izrade osobne iskaznice ovlaštena pravna osoba mora u roku od 30 dana brisati iz svoje evidencije osobne podatke koje je upisala i elektronički unijela u obrazac osobne iskaznice.“ Sukladno članku 29. ZEP-a koji definira obveze davatelja usluga certificiranja, stavak 9. davatelj usluga certificiranja ima obvezu čuvati sve podatke i dokumentaciju o izdanim certifikatima najmanje 10 godina.... Stoga smatramo da je odredba u koliziji s odredbama ZEP-a.</p>	<p>Primjedba je uvažena i odredba je brisana</p>
		<p><b>Članak 24. i 25. stavak 5.</b></p>	<p>Iako se članak 24. odnosi na Nadzor nad postupkom izdavanja osobnih iskaznica, sukladno čl. 36 ZEP-a Inspekcijski nadzor nad radom davatelja usluga certificiranja provode nadležni inspektori Ministarstva</p>	<p>Odredbom Nacrta prijedloga Zakona o osobnoj iskaznici općenito je propisano da nadzor nad postupkom izdavanja osobnih iskaznica u području davanja usluga certificiranja mogu provoditi i državna i druga tijela određena zakonom i drugim propisima koji uređuju</p>



2.	Radoslav Dejanović	<p><b>Članak 4. stavak 1.</b></p> <p><b>Članak 4. stavak 4.</b></p>	<p>gospodarstva i Ministarstva financija prema odredbama posebnog zakona.</p> <p>Rok važenja (II-4-1): predloženi rok važenja od pet godina prekratak je i ne postoji niti jedan valjan razlog zašto bi digitalna osobna iskaznica trajala kraće od postojeće osobne iskaznice; certifikati na digitalnoj osobnoj iskaznici nemaju ograničen vijek trajanja i mogu se prenositi sa stare na novu osobnu karticu, a u slučaju krađe ili gubitka digitalne osobne kartice vrijede ista pravila i isti rizici kao i u slučaju gubitka obične osobne kartice (II-5-1).</p> <p>Maloljetne osobe također bi trebale imati potpisni certifikat (II-4-4) jer i one mogu sudjelovati u potpisivanju nekog dokumenta; potpisni certifikat zatim može biti i dokaz o vlasništvu/autorstvu; ispravno bi bilo omogućiti i maloljetnim osobama mogućnost potpisivanja potpisnim certifikatom, dok bi na strani sustava trebale biti implementirane provjere da li je takav potpis pravovaljan(*), jer se na predloženi način maloljetnim osobama onemogućuje digitalno potpisivanje ne samo pravnih dokumenata već bilo kakvih dokumenata, pa tako i onih za koje nema nikakvih zakonskih prepreka. Time se ograničava pravo maloljetnih osoba da</p>	<p>elektronički potpis. Ta odredba nije u koliziji s odredbama Zakona o elektroničkom potpisu koje konkretno propisuju koja tijela državne uprave obavljaju inspekcijski nadzor nad radom davatelja usluga certificiranja.</p> <p>Certifikati se ne izdaju na duži rok zato što je snaga današnjih kriptografskih algoritama dostatna za narednih 5 godina. Certifikati nakon isteka se ne obnavljaju na istu karticu zato što jamstveni rok čip kartice ne može biti duži od 5 godina. Praksa je i drugih država članica EU (kao primjerice Finska, Portugal, Latvija) da izdaju osobne iskaznice s rokom važenja 5 godina.</p> <p>Djeca nemaju poslovnu sposobnost i zbog toga je Nacrtom prijedloga ovoga Zakona propisano da osobna iskaznica izdana djeci od navršениh 5 do navršениh 18 godina sadrži samo identifikacijski certifikat koji služi za osiguranje elektroničke potvrde identiteta osobe kojoj je izdana osobna iskaznica i autentikaciju radi pristupa elektroničkim uslugama, a ne sadrži potpisni certifikat za podršku naprednom elektroničkom potpisu koji ima istu pravnu snagu i zamjenjuje vlastoručni potpis.</p>
----	--------------------	---	---	---

		<p><b>Članak 18. stavak 1.</b></p> <p><b>Članak 18. stavak 2.</b></p>	<p>digitalnim potpisom potvrđuju, primjerice, svoja autorska prava. (*) Dovoljno je npr. provjeriti starost osobe koja je potpisala dokument da bi se lako ustanovilo ima li osoba pravo na potpis dokumenta ili nema. Takve provjere mogu biti potpuno automatizirane i neopterećujuće za službenike.</p> <p>IV-18: suspenzija digitalnog certifikata trebala bi nastupiti odmah po prijavi nestanka osobne iskaznice, no to nije jasno navedeno.</p> <p>Također, IV-18-2 podrazumjeva prijavu nestanka/krađe iskaznice autentifikacijom preko pristupnih podataka za korisnički portal (vjerojatno korisničko ime/lozinka, tel.broj), što otvara mogućnost zloupotrebe servisa od strane treće osobe koja je došla do pristupnih podataka. Prijedlog: kao i u slučaju gubitka postojeće osobne iskaznice, osoba treba osobno doći u PU radi prijave ili kontaktirati najbližeg policajca koji može obaviti identifikaciju i kao ovlaštena osoba zatražiti suspenziju certifikata na licu mjesta.</p>	<p>Upravo radi suspenzije certifikata odmah nakon prijave nestanka osobne iskaznice ili sumnje u zlouporabu, člankom 18. stavkom 1. propisano je da se prijava nestanka ili sumnje u zlouporabu može obaviti korištenjem elektroničke usluge davatelja usluga certificiranja.</p> <p>Na ovakav način bi se osobi nepotrebno onemogućavalo korištenje elektroničke usluge davatelja usluge certificiranja kojom na brži i jednostavniji način može zahtijevati suspenziju certifikata ako se tijekom provjere pristupnih podataka za portal elektronička osobna iskaznica prethodno potvrdi identitet osobe koja prijavljuje nestanak osobne iskaznice.</p>
--	--	---	--	--

		<p><b>Članak 23.</b></p> <p><b>Članci 26. i 27.</b></p>	<p>IV-23: nigdje nije spomenuto na koji način se generiraju certifikati i tko i koliko dugo zadržava certifikate građana u informacijskom sustavu, što omogućuje "digitalnu krađu identiteta" ako se treća strana domogne baze podataka sa certifikatima građana; prijedlog: definirati proces tako da generirani certifikati ne smiju biti u informacijskom sustavu ovlaštene pravne osobe duže od minimalno potrebnog vremena za izradu i pohranu certifikata na kartici, te zabraniti pohranu certifikata u informacijskom sustavu.</p> <p>Obzirom na osjetljivost podataka, prekršajne odredbe za pravnu i odgovornu osobu u člancima 26. i 27. su preblage, pa predlažem udesetorostručenje istih (osim kazne zatvora).</p> <p>Prijedlog dopune: predlažem da se na digitalnu osobnu iskaznicu stave i relevantni medicinski podaci osobe (krvna grupa, kronične bolesti, alergije i druge medicinski relevantne informacije) koje bi bile spremljene na način da ih ne mogu iščitati treće osobe ali koje su dostupne interventnim službama (hitna pomoć, vatrogasci, policija...) kako bi se na osnovu tih podataka mogle donijeti odluke koje bi pomogle u spašavanju života ili zaštititi vlasnika osobne iskaznice. Smisao prijedloga nije zamjena zdravstvene iskaznice osobnom, već omogućavanje brzog dobivanja relevantnih medicinskih informacija u</p>	<p>Odredbama prijedloga ovoga Zakona ministru nadležnom za unutarnje poslove je dana ovlast da pravilnikom propiše organizacijske, tehničke i sigurnosne mjere u postupku izdavanja osobnih iskaznica, tako da će se navedena pitanja urediti podzakonskim aktom.</p> <p>Predlagatelj smatra da su propisane prekršajnopravne sankcije odgovarajuće za ovu vrstu prekršaja i okolnosti pod kojima bi oni mogli biti eventualno počinjeni.</p> <p>S obzirom na zadane rubrike vizualnog i elektroničkog dijela osobne iskaznice, kao osnovne identifikacijske isprave kojom njen nositelj dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo, spol, datum rođenja i prebivalište u Republici Hrvatskoj te zaštitne elemente koje osobna iskaznica mora sadržavati prema međunarodnim standardima zaštite, teško je u istu ugraditi i predložene medicinske podatke.</p>
--	--	---	--	--

3.	Vladimir Janković	<p><b>Članak 5.</b></p> <p><b>Članak 6. stavak 2.</b></p> <p><b>Članak 8. stavak 5.</b></p> <p><b>Članak 8. stavak 6.</b></p>	<p>slučajevima hitnosti.</p> <p>Dodati stavak 3.: "Pod promjenom prebivališta ne smatra se promjena naziva ulice / trga prebivališta."</p> <p>Predvidjeti prostor za upis krvne grupe i rhesus faktora osobe, ako zahtjevu za izdavanje osobne iskaznice priloži potvrdu ovlaštene zdravstvene ustanove. Primjer: A-II-neg. Predvidjeti prostor za upis nekog drugog važnog podatka. Primjer: dijabetes, zakonski zastupnik djeteta, skrbnik osobe.</p> <p>Umjesto riječi "bilo kojoj policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji." upisati riječi "veleposlanstvu ili bilo kojem konzularnom uredu Republike Hrvatske u državi u kojoj ima prebivalište, odnosno koje je nadležno za državu u kojoj ima prebivalište."</p> <p>Brisati.</p>	<p>Zakonom o prebivalištu definirano je što se smatra prebivalištem i iz te definicije jasno proizlazi da promjena naziva ulice ili trga ne predstavlja promjenu prebivališta</p> <p>S obzirom na zadane rubrike vizualnog i elektroničkog dijela osobne iskaznice, kao osnovne identifikacijske isprave kojom njen nositelj dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo, spol, datum rođenja i prebivalište u Republici Hrvatskoj te zaštitne elemente koje osobna iskaznica mora sadržavati prema međunarodnim standardima zaštite, teško je u istu ugraditi i predložene medicinske podatke.</p> <p>Izdavanje osobnih iskaznica u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske planira se u drugoj fazi projekta uvođenja elektroničkih osobnih iskaznica hrvatskih državljana i to postepeno kako će se u pojedinoj diplomatskoj misiji ili konzularnom uredu Republike Hrvatske ostvariti tehnički, sigurnosni i ostali preduvjeti za zaprimanje zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica, dostavu osobnih iskaznica u diplomatske misije i konzularne urede te za uručenje osobnih iskaznica podnositeljima zahtjeva.</p> <p>Ova odredba daje ovlast Vladi Republike Hrvatske da poslove izdavanja osobnih iskaznica povjeri nekoj pravnoj osobi u državnom vlasništvu koja će ih obavljati</p>
----	-------------------	---	--	---

4.	Davorka Tonković		<p>Dostava pošte iz MUP-a u PU/PP je organizirana na način da se jednom tjedno ista odvozi u Zagreb, a sve zbog ekonomičnosti. Radi preuzimanja osobnih iskaznica za koje je zahtjev podnesen u žurnom postupku (3 radna dana), postoji realna mogućnost da će svaki dan dostavljač, teključ, trebati ići u Zagreb iz pojedine PU radi preuzimanja možda samo jedne ili više takvih osobnih iskaznica a sve radi ispunjenja zakonskog roka dostave od 3 dana.</p> <p>Predloženi nacrt Zakona o osobnoj iskaznici je razumljiv i prihvatljiv za primjenu</p> <p>Člankom 13. predloženog Zakona o osobnoj iskaznici propisan je rok u kojem je PU/PP dužna izdati osobnu iskaznicu, ovisno o tome je li zahtjev podnesen u redovnom, ubrzanom ili žurnom postupku. Nadalje člankom 14. je predviđena mogućnost preuzimanja osobne iskaznice za koju je zahtjev podnesen u žurnom postupku da se može u roku od 3 radna dana preuzeti u PU u čijem je sastavu PP gdje je osoba podnijela zahtjev. Smatram da bi zbog razloga ekonomičnosti trebalo omogućiti preuzimanje takve osobne iskaznice u roku od 3 radna dana u PU zagrebačkoj bez obzira gdje je zahtjev za izradu osobne iskaznice u žurnom postupku</p>	<p>kao javnu ovlast, ako ocijeni da ih ta pravna osoba može bolje, učinkovitije, racionalnije i kvalitetnije obavljati u odnosu na tijelo državne uprave. Stoga predlagatelj smatra da ovu odredbu ne treba brisati.</p> <p>Dostava izrađenih osobnih iskaznica iz pravne osobe ovlaštene za tehničku izradu osobnih iskaznica do policijskih uprava i postaja neće se nužno obavljati putem dostavljača – službenika Ministarstva unutarnjih poslova nego i putem davatelja univerzalne poštanske usluge koji će kroz svoju organizaciju poslova dostavu moći obaviti u propisanim rokovima. Stoga ne postoje razlozi koji bi priječili da osoba koja je podnijela zahtjev za izdavanje osobne iskaznice u žurnom postupku ne preuzme istu u policijskoj upravi ili postaji u kojoj je podnijela zahtjev</p>
----	------------------	--	--	---

5.	Građanin Ilija		<p>podnesen.</p> <p>Da se omogući svim Hrvatima osobna iskaznica, ma gdje god oni boravili ako žele. Dosta Hrvata ima u Hercegovini, zašto im se ne omogući osobna iskaznica, jer svi to žele.</p>	<p>Prema prijedlogu ovoga Zakona pravo na hrvatsku osobnu iskaznicu imat će svi hrvatski državljani bez obzira na godine života i bez obzira imaju li ili nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj. Hrvatskim državljanima koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj u osobnu iskaznicu će se upisivati podatak o njihovom prebivalištu u inozemstvu, prema podacima o prebivalištu ispisanim u javnoj ispravi koju im je izdalo nadležno tijelo države u kojoj imaju prijavljeno prebivalište ili odobren boravak i toj kategoriji hrvatskih državljana hrvatska osobna iskaznica neće služiti kao dokaz njihovog prebivališta.</p>
6.	Građanin Vedran	<p><b>Članak 8.</b></p>	<p>Novim prijedlogom zakona predviđeno je da se osobna iskaznica <u>može izdati i svima hrvatskim državljanima bez obzira imaju li ili nemaju prebivaliste u Republici Hrvatskoj.</u> Ovo je <u>dobrodošla izmjena</u> s obzirom na ogromne poteskoce do kojih je doslo primjenom prethodnog zakona po kojem ovo nije bilo moguće.</p> <p>Prema novom Zakonu (Članak 8) <u>osobnu iskaznicu izdaje policijska postaja u mjestu "prebivalista odnosno boravista podnosioca zahtjeva" ili u "bilo koja policijska postaja" za one državljane koji nemaju prijavljeno prebivaliste u RH.</u> Za državljane RH koji imaju prebivaliste u inozemstvu, narocito u preoceanskim zemljama, na velikoj</p>	<p>Izdavanje osobnih iskaznica u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske planira se u drugoj fazi projekta uvođenja elektroničkih osobnih iskaznica hrvatskih državljana i to postepeno kako će se u pojedinoj diplomatskoj misiji ili konzularnom uredu Republike Hrvatske ostvariti tehnički, sigurnosni i ostali preduvjeti za zaprimanje zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica, dostavu osobnih iskaznica u diplomatske</p>

		<p>udaljenosti od RH, ovo predstavlja ogroman problem. Ovo bi se lako moglo riješiti tako što bi se konzularnim predstavnicima RH dala mogućnost izdavanja osobnih iskaznica za ovu grupu građana. Ovo bi narocito bilo od koristi kada se uzme u obzir produženje (uzimanje nove po isteku stare) osobne iskaznice jer u protivnom bi državljani RH iz inozemstva morali putovati u RH samo radi ovoga. Zatim bi u Hrvatskoj morali čekati do 30 dana na izdavanje osobne iskaznice (Članak 13. 2), gdje bi zatim u roku od 90 dana morali preuzeti izdanu osobnu iskaznicu (Članak 14. 4), koja će, ako je u roku ne podignu, biti poništena. Dakle ovo predstavlja ogromne logističke probleme za državljane RH iz inozemstva, narocito ako nemaju stalno prebivalište u RH. Ovi problemi se <u>lako mogu riješiti tako što bi se ovlastila i konzularna predstavništva da mogu izdavati osobne iskaznice.</u> S obzirom da puno ljudi u inozemstvu žive i na velikoj udaljenosti čak i od konzularnih predstavništava (i po nekoliko tisuća kilometara, na primjer u Australiji ili Americi) to bi osobne iskaznice tražili samo oni državljani kojima je su one potrebne tako da to ne bi predstavljalo ni veliki dodatni teret za konzularna predstavništva u pogledu usluga koje pružaju.</p> <p>Novi zakon predviđa <u>rok važenja osobnih iskaznica</u> i certifikata koje one sadrže od 5 godina (Članak 4.1). Sadašnji ("stari") zakon propisuje izdavanje osobnih iskaznica sa</p>	<p>misije i konzularne urede te za uručenje osobnih iskaznica podnositeljima zahtjeva.</p> <p>Certifikati se ne izdaju na duži rok zato što je snaga današnjih kriptografskih algoritama dostatna za narednih 5 godina. Certifikati nakon isteka se ne obnavljaju na istu karticu zato što jamstveni rok čip kartice ne može biti</p>
--	--	--	---

7.	Davor Fanton	<p>rokom vazenja od 10 godina. <u>Ova izmjena nije dobra</u> iz vise razloga. Vecina Europskih zemalja izdaje osobne iskaznice s rokom vazenja od 10 godina (neke cak i 15). Kraci rok vazenja predstavlja dodatno administrativno opterecenje za drzavne sluzbe i nepotrebnu komplikaciju za gradjane. Kraci rok vazenja ce takodje izazvati administrativne probleme i zbog toga sto ce puno veci broj ljudi nepaznjom ili zbog drugih razloga zaboraviti da produzi osobnu na vrijeme te ce se ovi problem u vecem broju prenijeti na druge sluzbe i ustanove. Zbog navedenih razloga dobro bi bilo ostaviti <u>da rok vazenja bude 10 godina kao sto je to propisano sadasnijim zakonom.</u></p> <p>Općenite primjedbe</p> <p>Grafička personalizacija plastične kartice ne mora nužno sadržavati prebivalište, jer se na taj način gubi potreba promjene osobne iskaznice samo radi promjene prebivališta. Identitet osobe je nezavisna kategorija od prebivališta, pri čemu identitet i certifikati ostaju isti, a prebivalište se zapisuje u memorijsko područje koje samo MUP može mijenjati. Ovakvu praksu su već provele neke države u EU (Estonija), jer su temeljem evidencije događaja argumentirali da navedena promjena ima ekonomsko opravdanje. Za pretpostaviti je da se aktualno prebivalište može pročitati sa elektroničkog</p>	<p>duži od 5 godina. Praksa je i drugih država članica EU (kao primjerice Finska, Portugal, Latvija) da izdaju osobne iskaznice s rokom važenja 5 godina.</p> <p>Za sada se osobnom iskaznicom kao osnovnom identifikacijskom ispravom dokazuje između ostalog i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Nakon upisa i elektroničkog unosa podataka o prebivalištu na karticu osobne iskaznice i u elektronički nosač podataka u postupku „personalizacije“ osobne iskaznice, te podatke više nije moguće mijenjati. U slučaju kada se osobnom iskaznicom ne bi dokazivalo prebivalište, građani bi kod obavljanja poslova kod raznih ustanova i pravnih osoba koje nemaju ili neće imati mogućnost elektroničke provjere podataka o prebivalištu, morali svoje prebivalište dokazivati nekim drugim dokumentom. Nakon uvođenja elektroničke osobne iskaznice koja će zasigurno potaknuti razvoj javnih servisa kako u tijelima</p>
----	--------------	--	---



		<p>nosača podataka (čip) ili pomoću informacijskog sustava. Istim web servisom se može provjeriti status osobne karte (važeća ili poništena u slučaju prijavljenog gubitka / krađe dokumenta), tada informacijski sustav ima službeni podatak o aktualnom prebivalištu i statusu osobne karte. Ova odredba bi imala efekt uštede na sve građane kojima je izdana osobna iskaznica, te je u skladu s točkom II teksta prijedloga.</p> <p>Sprječavanje krađe identiteta: obaveza provjere statusa elektroničke iskaznice prilikom zasnivanja pretplatničkih odnosa, na način da pružatelj usluge ima obavezu provjere osobne iskaznice, tako da se spriječi mogućnost krađe identiteta. Ako institucija ili tvrtka davatelj usluge koji zasnivaju ugovorni odnos, (pri čemu građanin potpisuje ugovorne obvezene) - ne provjeri valjanost osobne iskaznice, a ispostavi se da je u tom trenutku iskaznica nije valjana, institucija je prekršila zakonsku obvezu i mora preuzeti odgovornost za materijalnu štetu. Građanin bi trebao biti zaštićen od ovog oblika krađe identiteta, a institucija/tvrtka mora imati pravilnik koji sprječava krađu identiteta i tehničke uvjete za online pristup ograničenoj informaciji (pojedinačni upit na službeni web servis informacijskog sustava). Ova odredba bi štitila sve punoljetne građane RH od krađe identiteta preko izgubljenih ili ukradenih</p>	<p>državne uprave tako i u ostalom sektoru, prestat će potreba za evidentiranjem podataka o prebivalištu njenog nositelja na obrascu osobne iskaznice, odnosno osobna iskaznica neće biti isprava kojom se dokazuje prebivalište tako da neće biti potrebe za njenim mijenjanjem u slučaju promjene prebivališta njenog nositelja.</p> <p>Prijedlog ovoga Zakona sadrži odredbe koje propisuju određene obveze davatelju usluga certificiranja ispunjenje kojih bi trebalo otkloniti iznesene probleme. Tako je stavkom 6. članka 2. propisano da je davatelj usluga certificiranja dužan uspostaviti Portal elektronička osobna iskaznica na kojem će objavljivati sve informacije potrebne za korištenje osobne iskaznice, donijeti interni akt o postupcima certificiranja te se upisati u evidenciju ministarstva nadležnog za poslove gospodarstva kao davatelj usluga certificiranja koji obavlja usluge izdavanja kvalificiranih certifikata.</p> <p>Člankom 9. stavkom 3. propisano je da je za izdavanje osobne iskaznice koja sadrži jedan ili dva certifikata, podnositelj zahtjeva dužan s davateljem usluge certificiranja sklopiti ugovor o obavljanju usluga certificiranja, kojim će biti utvrđene obveze jedne i druge ugovorne strane.</p> <p>Člankom 14. stavkom 6. propisano je da se poslovi izdavanja osobnih iskaznica moraju obavljati u skladu s</p>
--	--	---	---

		<p>osobnih iskaznica.</p> <p>Naredni prijedlog je da se omogući izdavanje duplikata certifikata (na zahtjev i uz nadoplatu), na posebnoj kartici koja nije osobna iskaznica, ali omogućuje da osoba ima dva zasebna mehanizma za pohranu parova certifikata (prvi par na osobnoj karti, dodatni par na zasebnom elektroničkom mediju). Ova karakteristika bi omogućila da osobe koje obavljaju važne postupke potpisivanja, u sklopu svoje poslovne ili osobne odgovornosti, mogu bez zastoja nastaviti poslovni proces i u slučaju gubitka osobne karte. Navedeni certifikati bi mogli biti postavljeni u SIM karticu, tako da se omogući uporaba potpisa i u slučajevima kada terminalna oprema ne sadrži čitač pametnih kartica (SmartCard reader). Referenca na slično postojeće rješenje na razini države je MobileID . Izdani duplikat ne zamjenjuje osobnu iskaznicu, ali omogućuje autorizaciju ili kvalificirani potpis i u slučajevima kada je osobna iskaznica izgubljena. Sličnu situacija već postoji u primjeru utvrđivanja identiteta uporabom putovnice, ako je osobna iskaznica nedostupna ili izgubljena. Osoba koja izgubi iskaznicu, a ima drugi službeni dokument, neće biti u problematičnoj situaciji</p>	<p>odredbama zakona kojim je uređen elektronički potpis i provedbenih propisa donesenih na temelju tog zakona te internog akta o postupcima certificiranja kojeg donosi davatelj usluga certificiranja.</p> <p>Prijavom gubitka osobne iskaznice, radi sprječavanja bilo kakve zlouporabe ili krađe identiteta, certifikati se suspendiraju te se ne mogu koristiti za identifikaciju niti potpisivanje dokumenata. Zbog toga ne bi imalo svrhe izdavati certifikate na dodatnoj kartici. Nadalje, izdavanjem dodatne kartice omogućila bi se krađa identiteta jer bi se i dodatna kartica mogla izgubiti te koristiti od strane druge osobe.</p>
--	--	--	---

		<p>dokazivanja identiteta</p> <p>Uvođenje elemenata koji infrastrukturu čine ekonomičnijom (pohrana podataka o prebivalištu samo na elektronički nositelj podataka), uvođenje web servisa koje mogu koristiti institucije države i ovlaštene tvrtke koje masovno pružaju usluge građanima. Također, moguće je dopustiti elektroničko čitanje podataka s elektroničkog nosača podataka na iskaznici (i/ili središnjeg informacijskog sustava) u cilju automatizacije postupka upisa osobnih podataka, što ubrzava postupke i smanjuje greške u institucijama državne uprave.</p> <p>Uvođenje dodatnih službenih certifikata (na zahtjev i uz nadoplatu), pri čemu se certifikati službeno istom protokolu stavljaju na dodatni elektronički nositelj koji ne mora nužno zahtijevati postojanje čitača pametnih kartica na mjestu uporabe potpisa. Ako se certifikati pohrane u SIM karticu za uporabu u mobilnom aparatu, tada pametni telefon može preuzeti ulogu terminalne opreme (elektronička osobna karta, elektronička vozačka dozvola). Ova odredba bi mogla stvoriti i značajnu dodatnu vrijednost infrastrukture, koju državna infrastruktura može ponuditi mobilnim operaterima, a oni kao naprednu tehnologiju građanima.</p> <p>Nacrt zakona nije mjesto za edukaciju, no prihvaćanje elektroničke osobne iskaznice uvelike ovisi i o edukaciji građana. U pripremi</p>	<p>Ministarstvo unutarnjih poslova je razvilo velik broj web servisa dostupnih tijelima državne uprave i jedinicama lokalne samouprave. Uporaba istih ovisi samo o razini informatičke razvijenosti navedenih tijela. Uvođenjem elektroničke osobne iskaznice broj elektroničkih usluga će se povećavati. Međutim, osobnu iskaznicu trebaju koristiti i tijela koja još nisu razvila elektroničke servise te se sadržaj dokumenta ne smije smanjivati.</p> <p>Cilj predlagatelja Zakona je što prije pokrenuti elektroničko poslovanje korištenjem digitalnih certifikata pohranjenih na e-osobnoj iskaznici. Širenje opsega projekta znatno bi utjecalo na početak primjene. Ovisno o širenju elektroničkih usluga u svim sferama društva, kroz izmjene i dopune zakona naknadno se može propisati pohranjivanje certifikata i na neki drugi nositelj, ako bi se na taj način u praksi bitno povećala razina elektroničkih usluga.</p> <p>O korištenju i prednostima elektroničke osobne iskaznice građani će moći detaljne informacije dobiti na web stranicama Središnjeg državnog portala, Ministarstva</p>
--	--	---	---

		<p><b>Članak 5. stavak 1. točka 1.</b></p>	<p>i provedbi treba predvidjeti mogućnost da se građanima prezentiraju prednosti, a posebno građanima treće dobi omogući da na pristupačnim lokacijama Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva uprave i odabranim institucijama državne uprave, dobiju praktičnu edukaciju o prednostima i važne informacije o sigurnoj uporabi elektroničkog potpisa</p> <p>Primjedbe na članke Zakona</p> <p>Nema razloga da se osobna iskaznica mijenja radi promjene prebivališta. Uvođenjem reda u točne adrese prebivališta radi ažurnih biračkih lista, ovi podaci su dostupni putem središnjeg informacijskog sustava, te provjerljivi putem usluge e-Građani.</p>	<p>unutarnjih poslova, korisničkog portala davatelja usluga certificiranja te kroz sredstva javnog priopćavanja.</p> <p>Za sada se osobnom iskaznicom kao osnovnom identifikacijskom ispravom dokazuje između ostalog i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Nakon upisa i elektroničkog unosa podataka o prebivalištu na karticu osobne iskaznice i u elektronički nosač podataka u postupku „personalizacije“ osobne iskaznice, te podatke više nije moguće mijenjati. U slučaju kada se osobnom iskaznicom ne bi dokazivalo prebivalište, građani bi kod obavljanja poslova kod raznih ustanova i pravnih osoba koje nemaju ili neće imati mogućnost elektroničke provjere podataka o prebivalištu, morali svoje prebivalište dokazivati nekim drugim dokumentom. Nakon uvođenja elektroničke osobne iskaznice koja će zasigurno potaknuti razvoj javnih servisa kako u tijelima državne uprave tako i u ostalom sektoru, prestat će potreba za evidentiranjem podataka o prebivalištu njenog nositelja na obrascu osobne iskaznice, odnosno osobna iskaznica neće biti isprava kojom se dokazuje prebivalište tako da neće biti potrebe za njenim mijenjanjem u slučaju promjene prebivališta njenog nositelja.</p>
--	--	--	--	--

8.	Hrvatska pošta d.d.	<p><b>Članak 26. stavak 1.</b></p> <p>Općenite primjedbe</p>	<p>Ovaj članak propisuje novčanu kaznu za pravne osobe, u prijedlogu zakona ima relativno nizak iznos novčane kazne u odnosu na štetu koja se može nanijeti građanima. Također postavljanje tehničkih uvjeta i radnih procedura za uspostavljanje nadzora može biti skuplje od kazne, što u konačnici može provocirati odlučivanje da po principu manjeg troška ne uspostave potrebnu razinu informacijske sigurnosti, nego da plate kaznu. Možda bi kazna trebala progresivno rasti za ponavljanje kazne. Predlažem uvođenje odredbi koje građane RH bolje štite od krađe identiteta. Ne postoji članak koji bi posebno regulirao i demotivirao krađu identiteta osobe, što je u okolini koja informatizirana znatno ozbiljniji problem nego prije opće uporabe Interneta. Građanin treba imati bolju zaštitu, te jednostavniji način po kojem mu se nadoknađuje šteta – nego mogućnost podizanja privatne tužbe prema počinitelju</p> <p>Predlažemo u pitanja koja se trebaju urediti Zakonom uvrstiti i mogućnost preuzimanja osobnih iskaznica putem imenovanog davatelja univerzalne poštanske usluge, na način koji osigurava sigurnost i mogućnost praćenja pošiljaka. Naime, uvođenjem alternativne mogućnosti preuzimanja osobnih iskaznica putem pošte na kućnoj adresi, podredno u poštanskom uredu, uz dosadašnju mogućnost preuzimanja kod policijske uprave/postaje, postupak izdavanja,</p>	<p>Prijedlog ovoga Zakona sadrži u odredbama članka 2. stavka 6., članka 9. stavka 3. i članka 14. stavka 6. određene obveze davatelju usluga certificiranja ispunjenje kojih bi trebalo otkloniti iznesene probleme. Stoga predlagatelj smatra da su propisane prekršajnepravne sankcije odgovarajuće za ovu vrstu prekršaja i okolnosti pod kojima bi oni mogli biti eventualno počinjeni.</p>
----	---------------------	--	--	--

		<p>odn. preuzimanja osobnih iskaznica bi postao korisnički usmjeren, a usluga dostupnija građanima, što je u skladu s dosadašnjim nastojanjima MUP-a te europskim trendovima.</p> <p>Primjedbe na članke Zakona</p> <p>➤ članak 8. stavak 6. mijenja se tako da glasi:</p> <p>(6) Ako Vlada Republike Hrvatske ocijeni da se poslovi izdavanja osobnih iskaznica iz stavka 1. ovoga članka mogu bolje, učinkovitije, racionalnije i kvalitetnije obavljati u pravnoj osobi u državnom vlasništvu, može te poslove povjeriti pravnoj osobi u državnom vlasništvu koja će te poslove obavljati kao javnu ovlast.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Izmjene se predlažu s obzirom da definicijom „pravne osobe s javnim ovlastima“ nije obuhvaćena i HP-Hrvatska pošta d.d., pravna osoba u državnom vlasništvu. HP d.d. posjeduje mrežu poštanskih ureda putem koje dostavlja poštanske pošiljke na cijelom teritoriju RH, čime je u svakodnevnom kontaktu sa milijun građana RH, te je u mogućnosti obavljati pojedine poslove vezane za izdavanje osobnih iskaznica.</p> <p>➤ stavak 1. mijenja se tako da glasi:</p> <p>(1) Osoba preuzima izdanu osobnu iskaznicu i podatke za aktivaciju</p>	<p>Ova primjedba nije prihvaćena jer niti jedna pravna osoba nema unaprijed javnu ovlast za obavljanje poslova izdavanja osobnih iskaznica nego bi tu ovlast imala tek kad bi joj Vlada Republike Hrvatske ovlast dodijelila, nakon što bi ocijenila da će pojedina pravna osoba u državnom vlasništvu te poslove bolje, učinkovitije, racionalnije i kvalitetnije obavljati u odnosu na tijelo državne uprave koje ih sada obavlja.</p> <p>Primjedba nije prihvaćena obzirom da je kod izdavanja osobne iskaznice bitno da se status važeće osobne iskaznice u evidenciji osobnih iskaznica evidentira u trenutku uručenja osobne iskaznice podnositelju zahtjeva</p>
--	--	---	--

		<p>elektroničkog dijela osobne iskaznice te registraciju na korisnički portal u policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji u kojoj je podnijela zahtjev za njezino izdavanje ili putem imenovanog davatelja univerzalne poštanske usluge na području Republike Hrvatske. Način preuzimanja odabire osoba prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanjem osobne iskaznice.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ dodaje se novi stavak 2. koji glasi:</li> </ul> <p>(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovog članka, u slučaju iz članka 13. stavka 4. ovoga Zakona, preuzimanje se zbog razloga žurnosti može obaviti i u policijskoj upravi u čijem je sastavu policijska postaja u kojoj je osoba podnijela zahtjev za izdavanje osobne iskaznice.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3. te se mijenja tako da glasi:</li> </ul> <p>(3) Ministar nadležan za unutarnje poslove će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona pravilnikom propisati organizacijske, tehničke i sigurnosne mjere u postupku izdavanja i dostave osobnih iskaznica.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 5. i 6.</li> </ul> <p>Obrazloženje:</p> <p>Predložene izmjene i dopune članka 14. potrebne su kako bi se građanima pružila mogućnost preuzimanja izdane osobne iskaznice i podataka za aktivaciju</p>	<p>za njeno izdavanje. Kod dostave na kućnu adresu putem davatelja univerzalne poštanske usluge ili preuzimanja osobne iskaznice u poštanskom uredu, status važeće osobne iskaznice u evidenciji osobnih iskaznica evidentirao bi se tek po dobivanju potvrde davatelja univerzalne poštanske usluge da je izvršena dostava, što znači da bi osoba određeno vrijeme bila u posjedu osobne iskaznice a u evidenciji osobnih iskaznica ona bi imala status neuručene odnosno nevažeće isprave. Jednako tako ukoliko bi se status važeće osobne iskaznice evidentirao prilikom davanja osobne iskaznice davatelju univerzalne poštanske usluge radi dostave, osobna iskaznica bi postala važeća isprava prije uručjenja podnositelju zahtjeva za njeno izdavanje. Stoga postoji mogućnost dostave izrađenih osobnih iskaznica iz pravne osobe ovlaštene za tehničku izradu osobnih iskaznica do policijskih uprava i postaja putem davatelja univerzalne poštanske usluge, što je stvar ugovornog odnosa između pravne osobe ovlaštene za tehničku izradu osobnih iskaznica i davatelja univerzalne poštanske usluge te Ministarstva unutarnjih poslova, a ne predmetom ovoga Zakona.</p>
--	--	--	--

		<p>elektroničkog dijela osobne iskaznice te registraciju na korisnički portal, putem imenovanog davatelja univerzalne poštanske usluge.</p> <p>Slijedom navedenog, potrebno je uskladiti i odredbe podzakonskih propisa, odrediti vrstu dostave sukladno rokovima iz čl. 13. Prijedloga Zakona, definirati trenutak dostave osobne iskaznice, dokaz o dostavi, rok za dostavljanje putem pošte te vraćanje neučuenih osobnih iskaznica nadležnom tijelu.</p> <p>Tako se predlaže pravilnikom propisati slučajeve u kojima je moguće preuzimanje osobne iskaznice te aktivacijskih i registracijskih podataka poštanskim putem, prvenstveno one u kojima nema potrebe za poništavanjem ranije izdane osobne iskaznice ili se ona može poništiti prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje nove osobne iskaznice, kao što su:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- izdavanje prve osobne iskaznice</li><li>- izdavanje nove osobne iskaznice, u slučajevima u kojima ranije izdana osobna iskaznica u evidenciji osobnih iskaznica ima evidentiran status nevažeće osobne iskaznice zbog prijave nestanka, sumnje u zlouporabu ili pronalaska osobne iskaznice (čl. 19. st. 2. u svezi s čl. 17. st. 1.)</li><li>- izdavanje osobne iskaznice radi isteka roka važenja ranije izdane osobne iskaznice (čl. 5. st. 1. toč. 3.)</li></ul>	
--	--	--	--



9.	Ruža Studer i Ivan Ivić	<p><b>Članak 21.</b></p>	<p>- izdavanje osobne iskaznice u ubrzanom i žurnom postupku (čl. 13. st. 3. i 4.)</p> <p>➤ stavak 3. mijenja se tako da glasi:</p> <p>(3) Troškove iz st. 1. ovog članka te troškove dostave osobne iskaznice putem imenovanog davatelja univerzalne poštanske usluge snosi podnositelj zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice unaprijed, prilikom podnošenja zahtjeva.</p> <p>1. Omogućiti iseljeništvu da mogu podnijeti zahtjev za osobnu iskaznicu u diplomatsko konzularnim predstavništvima Republike Hrvatske te da im se iste tim putem mogu dostaviti.</p> <p>2. Osobna iskaznica bi mogla služiti kao identifikacija na biralištu. U tom slučaju, riješio bi se problem prethodne registracije.</p> <p>Umjesto prebivališta u inozemstvu, unijeti u osobnu iskaznicu zavičajno (rodno) mjesto u Hrvatskoj i samo državu privremenog prebivališta. Npr. Rodno mjesto (gdje se vode matične knjige) je Sisak, a država privremenog prebivališta Švicarska (bez adrese; ulice, broja i mjesta).</p>	
----	----------------------------	--------------------------	---	--

		<p><b>Članak 1. stavak 2.</b> Unošenje prebivališta u inozemstvu u osobnu iskaznicu donijeti će određene probleme. Kako će netko tko živi npr. u Australiji pravovremeno riješiti to pitanje pri promjeni adrese prebivališta? Država u kojoj je prebivalište bila bi dovoljna.</p> <p><b>Članak 5. stavak 2.</b> Isto pitanje se postavlja u ovom članku: Kako da iseljenici u 15 dana ispune ovaj uvjet ako to ne mogu napraviti u dipl.konz. predstavništvu?</p> <p><b>Članak 8. stavak 5.</b> Omogućiti iseljentištvu da može zahtjev za osobnu iskaznicu podnijeti u diplomatsko konzularnim predstavništvima</p> <p><b>Članak 13. stavak 3. /4.</b> U kojem je slučaju konkretno moguće podnijeti ubrzani/žurni postupak?</p>	<p>Hrvatskim državljanima koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj osobna iskaznica neće služiti za dokazivanje prebivališta tako da prilikom promjene svojeg prebivališta u inozemstvu neće morati ishoditi novu osobnu iskaznicu.</p> <p>Izdavanje osobnih iskaznica u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske planira se u drugoj fazi projekta uvođenja elektroničkih osobnih iskaznica hrvatskih državljana i to postepeno kako će se u pojedinoj diplomatskoj misiji ili konzularnom uredu Republike Hrvatske ostvariti tehnički, sigurnosni i ostali preduvjeti za zaprimanje zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica, dostavu osobnih iskaznica u diplomatske misije i konzularne urede te za uručenje osobnih iskaznica podnositeljima zahtjeva.</p> <p>Ovisi o podnositelju zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice. On sam odlučuje hoće li da mu osobna iskaznica bude izdana u redovnom postupku, u kojem slučaju mora biti izdana u roku od 30 dana od podnošenja zahtjeva, ili u ubrzanom ili žurnom postupku, kada mora biti izdana u roku od 10 odnosno 3 radna dana od podnošenja zahtjeva. Ukoliko se zahtjev podnosi u ubrzanom ili žurnom postupku cijena izdavanja osobne iskaznice će biti viša.</p>
--	--	---	---

10.	FINA	<p><b>Članak 14. stavak 4.</b></p> <p><b>Članak 29. stavak 1/2</b></p>	<p>Ovaj problem bi mogao nastati ako netko iz iseljništva ne može podignuti pravovremeno osobnu iskaznicu. Problem bi se mogao izbjeći u slučaju da se omogući dostava OI u konz. dipl. predstavništva.</p> <p>Iseljeništvu će često biti nemoguće ispuniti ovaj rok (podnošenje zahtjeva za izdavanje nove osobne iskaznice u propisanom roku zbog nastupanja okolnosti koje uvjetuju zamjenu osobne iskaznice ili vraćanje osobne iskaznice koja je prestala važiti prije isteka roka važenja)</p> <p><b>Općenite primjedbe</b></p> <p>Smatramo da pojedine odredbe nacrtu Zakona o osobnoj iskaznici nisu usklađene s odredbama Zakona o elektroničkom potpisu (NN 10/02; 80/08 i 30/14) i podzakonskim propisima temeljem toga zakona (više o tome u primjedbama na pojedine članke nacrtu zakona),</p> <p>Smatramo dvojbenim zakonsko rješenje po kojem se pružanje usluge certificiranja za potrebe e-Osobne iskaznice podjeljuje pravnoj osobi koja je ovlaštena za tehničku izradu osobne iskaznice (više o tome u primjedbama na pojedine članke nacrtu zakona),</p> <p>Za skupinu korisnika gdje je certifikat</p>	<p>Za hrvatske državljane koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj osobna iskaznica nije obavezni dokument tako da neće podlijezati prekršajnoj odgovornosti ako u propisanom roku ne podnesu zahtjev za izdavanje nove osobne iskaznice, a u slučaju prestanka državljanstva svoju hrvatsku osobnu iskaznicu moći će vratiti tijelu koje ju je izdalo putem diplomatsko-konzularnog predstavništva Republike Hrvatske.</p>
-----	------	--	--	---

		<p><b>Članak 2. stavak 3.</b></p> <p><b>Članak 2. stavak 4.</b></p>	<p>opcionalan, može li korisnik naknadno zatražiti njegovo izdavanje na važeću osobnu iskaznicu? Koje troškove pri tome snosi? Da li će postojati korisnička podrška za instalaciju i primjenu certifikata i terenska pomoć. Ukoliko da, tko će je vršiti i gdje će to biti propisano?</p> <p><b>Primjedbe na članke Zakona</b></p> <p>Koji podaci o korisniku su pohranjeni na „autentifikacijskom“ certifikatu? Koje razine sigurnosti je „autentifikacijski“ certifikat i koje zahtjeve on mora ispunjavati? Zakon o elektroničkom potpisu definira kvalificirani certifikat kao elektroničku potvrdu kojom davatelj usluga izdavanja kvalificiranih certifikata potvrđuje napredni elektronički potpis, a koji ima istu pravnu snagu i zamjenjuje vlastoručni potpis. U Nacrtu Zakona o osobnoj iskaznici se svugdje spominje samo „potpisni“ i „autentifikacijski“ certifikat. Iz kojeg se razloga u Nacrtu zakona ne navode pojmovi iz Zakona o elektroničkom potpisu „kvalificirani certifikat“ i davatelj usluga izdavanja kvalificiranih certifikata. Navedeno nije jasno jer kvalificiranost certifikata utječe i na zahtjeve koje mora ispuniti davatelj usluge certificiranja. Dakle, je li riječ o kvalificiranom certifikatu kojeg izdaje davatelj usluga izdavanja kvalificiranih certifikata, u smislu Zakona o elektroničkom potpisu?</p>	<p>Odredbе o certifikatima su izmjenjene te je stavkom 3. članka 2. propisano da je identifikacijski certifikat kvalificirani certifikat koji se koristi za elektroničku identifikaciju i autentikaciju radi pristupa elektroničkim uslugama, dok je stavkom 4. istoga članka propisano da je potpisni certifikat kvalificirani certifikat koji se koristi za podršku naprednom elektroničkom potpisu koji ima istu pravnu snagu i zamjenjuje vlastoručni potpis sukladno zakonu kojim je reguliran elektronički potpis.</p>
--	--	---	--	--

		<p><b>Članak 2. stavak 5.</b> Temeljem kojeg propisa/odluke „pravna osoba ovlaštena za tehničku izradu osobnih iskaznica“, mora ujedno biti i davatelj usluga certificiranja? Gdje se može provjeriti dokumentacija navedenog izdavatelja usluga certificiranja koju je isti dužan imati sukladno Zakonu o elektroničkom potpisu i podzakonskim aktima? U slučaju nepostojanja iste, izdavatelj je u prekršaju sukladno navedenim zakonskim i podzakonskim aktima.</p> <p><b>Članak 4. stavak 1.</b> Navedeno je da će rok važenja osobnih iskaznica i certifikata biti 5 godina. Zašto se radi smanjenja troškova građana ne omogućiti</p>	<p>Prijedlogom Zakona o osobnoj iskaznici predloženo je da pravna osoba ovlaštena za izradu osobnih iskaznica ujedno bude i davatelj usluga certificiranja. Kako se poslovi izdavanja certifikata moraju obavljati u skladu s propisima koji reguliraju elektronički potpis, u članku 2. Prijedloga Zakona je dodan stavak 6. kojim je propisano da je davatelj usluga certificiranja, koji je prema prijedlogu Zakona ista pravna osoba koja obavlja i izradu osobnih iskaznica, dužan uspostaviti Portal elektroničke osobne iskaznice na kojem će objavljivati sve informacije potrebne za korištenje osobne iskaznice, donijeti interni akt o postupcima certificiranja te se upisati u evidenciju ministarstva nadležnog za poslove gospodarstva kao davatelj usluga certificiranja koji obavlja usluge izdavanja kvalificiranih certifikata.</p> <p>Člankom 9. stavkom 3. propisano je da je za izdavanje osobne iskaznice koja sadrži jedan ili dva certifikata, podnositelj zahtjeva dužan s davateljem usluge certificiranja sklopiti ugovor o obavljanju usluga certificiranja.</p> <p>Člankom 14. stavkom 6. propisano je da se poslovi izdavanja osobnih iskaznica moraju obavljati u skladu s odredbama zakona kojim je uređen elektronički potpis i provedbenih propisa donesenih na temelju tog zakona te internog akta o postupcima certificiranja kojeg donosi davatelj usluga certificiranja.</p> <p>Certifikati se ne izdaju na duži rok zato što je snaga današnjih kriptografskih algoritama dostatna za narednih</p>
--	--	---	--

		<p><b>Članak 5. stavak 2.</b></p> <p><b>Članak 8. 9. 14. 23.</b></p>	<p>reizdavanje (obnova) certifikata na istoj osobnoj iskaznici kako se nakon prvih pet godina ne bi morala izdavati nova osobna iskaznica, već bi se izdavali samo certifikati. Naime, za pretpostaviti je da najveći dio troška koji će snositi građanin prilikom zahtijevanja osobne iskaznice, se odnosi na izradu fizičke smart kartice.</p> <p>Zakon o elektroničkom potpisu daje rok od dva dana za podnošenje zahtjeva za izdavanje novih certifikata ukoliko su nastupile okolnosti koje navodi ovaj članak. Rok od 15 dana, kako se navodi u nacrtu ovog Zakona, u koliziji je sa Zakonom o elektroničkom potpisu, ukoliko su na osobnoj iskaznici digitalni certifikati.</p> <p>Pravilnik o izradi elektroničkog potpisa, uporabi sredstava za izradu elektroničkog potpisa, općim i posebnim uvjetima poslovanja za davatelje usluga izdavanja vremenskog žiga i certifikata (NN 107/10 i 89/13) u čl. 42 st. 3 propisuje da davatelj usluga certificiranja može drugoj pravnoj osobi povjeriti poslove: prikupljanja zahtjeva za izdavanje certifikata, prikupljanje osobnih podataka i provjere identiteta potpisnika te primopredaju sredstava za izradu elektroničkog potpisa potpisniku. Iz nacrta Zakona o osobnoj iskaznici nije razvidno temeljem kojeg zakonskog akta se navedeni poslovi povjeravaju tijelu državne uprave tj. MUP-u.</p>	<p>5 godina. Certifikati nakon isteka se ne obnavljaju na istu karticu zato što jamstveni rok čip kartice ne može biti duži od 5 godina. Praksa je i drugih država članica EU (kao primjerice Finska, Portugal, Latvija) da izdaju osobne iskaznice s rokom važenja 5 godina.</p> <p>Primjedba je uvažena i dodana je nova odredba kojom je propisano da ukoliko se promijene podaci o osobnom imenu ili osobnom identifikacijskom broju, osoba je dužna zatražiti opoziv ili suspenziju certifikata u roku od 2 dana od dana nastanka promjene.</p> <p>Navedeni propis izrijekom ne isključuje da Republika Hrvatska kao pravna osoba odnosno njeno tijelo uprave obavlja navedene poslove.</p>
--	--	--	--	--

		<p><b>Poglavlje IV.</b></p> <p><b>Članak 8. stavak 6.</b></p> <p><b>Članak 14. stavak 1.</b></p> <p><b>Članak 14. stavak 3.</b></p>	<p>U svim člancima se, a vezano uz postupak izdavanja osobne iskaznice, spominje samo Zahtjev za izdavanje osobnih iskaznica. Iz kojeg razloga se ne navodi obvezni Ugovor i postupak ugovaranja? Naime, potpisnik, sukladno Zakonu o elektroničkom potpisu, obavezan je s davateljem usluge certificiranja sklopiti ugovor o obavljanju usluga certificiranja (stupiti u ugovorni odnos).</p> <p>„Ako Vlada Republike Hrvatske ocijeni da se poslovi izdavanja osobnih iskaznica iz stavka 1. ovoga članka mogu bolje, učinkovitije, racionalnije i kvalitetnije obavljati u pravnoj osobi s javnim ovlastima može te poslove povjeriti pravnoj osobi u državnom vlasništvu koja će te poslove obavljati kao javnu ovlast“. Na koje se pravne osobe misli ovim stavkom?</p> <p>Što se podrazumijeva pod pojmom „korisnički portal u policijskoj upravi“?</p> <p>U ovom se stavku navodi da je policijska uprava dužna opozvati certifikate. Navedeno nije jasno obzirom da sukladno Zakonu o elektroničkom potpisu opoziv može obavljati jedino davatelj usluga certificiranja.</p>	<p>Primjedba je prihvaćena te je člankom 9. stavkom 3. propisano da je za izdavanje osobne iskaznice koja sadrži jedan ili dva certifikata, podnositelj zahtjeva dužan s davateljem usluge certificiranja sklopiti ugovor o obavljanju usluga certificiranja.</p> <p>To može biti svaka pravna osoba u državnom vlasništvu koja bi ispunjavala uvjete za obavljanje poslova izdavanja osobnih iskaznica i za koju bi Vlada Republike Hrvatske ocijenila da će te poslove obavljati učinkovitije, racionalnije i kvalitetnije u odnosu na tijelo državne uprave te bi joj povjerila javnu ovlast za obavljanje tih poslova.</p> <p>Ovom odredbom je propisano gdje se preuzimaju podaci za registraciju na korisnički portal, a ne da je korisnički portal u policijskoj upravi. Radi jasnoće u članku 2. stavku 6. propisano je da je davatelj usluga certificiranja dužan uspostaviti Portal elektroničke osobne iskaznice.</p> <p>Primjedba je prihvaćena te je odredba izmijenjena tako da je propisano da je policijska uprava odnosno postaja dužna ranije izdanu osobnu iskaznicu poništiti te podnijeti zahtjev za opoziv certifikata pri uručanju nove osobne iskaznice ili prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje nove osobne iskaznice.</p>
--	--	---	--	--

		<p><b>Članak 21. stavak 3.</b></p>	<p>Za što je potrebno osigurati financijska sredstva u Državnom proračunu (Poglavlje III) obzirom da se ovim člankom propisuje da troškove snosi podnositelj zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice? Ukoliko je osobna iskaznica subvencionirana, s koliko postotnog udjela? Da li će biti propisan način dobivanja čitača kartice za elektroničku primjenu osobne iskaznice? Tko će snositi trošak nabave istog?</p>	<p>Financijska sredstva je potrebno osigurati za čitače kartica osobnih iskaznica koji će biti instalirani na šalterima za izdavanje osobnih iskaznica u policijskim upravama i postajama Ministarstva unutarnjih poslova.</p>
		<p><b>Članak 22. stavak 1. i 2.</b></p>	<p>Odredbama ovih stavaka, zakonom se „ovlaštenoj pravnoj osobi“ podjeljuju tri precizno navedene javne ovlasti. Među njima je i javna ovlast „tehničke izrade osobne iskaznice“. Ako se navedena ovlast dovede u vezu s odredbom članka 2. stavka 5. nacrta, jednostavno je zaključiti da će ovlaštena pravna osoba navedenom odredbom članka 2. zakona, dobiti i četvrtu javnu ovlast – pružanje usluga certificiranja za e-Osobnu iskaznicu. Podjeljivanje ove javne ovlasti (pružanje usluga certificiranja za e-Osobnu iskaznicu) ovim zakonom suprotno je pravnoj teoriji i relevantnim zakonskim i drugim propisima. Teoretski, javna ovlast koja se podjeljuje zakonom, trebala bi se podjeljivati onim zakonom kojim se u materijalnopravnom smislu uređuje materija kojoj (prema prirodi stvari) pripadaju i poslovi koji će se obavljati temeljem javne ovlasti.</p>	<p>Ovim Zakonom se ne dodjeljuje javna ovlast za pružanje usluga certificiranja za elektroničku osobnu iskaznicu obzirom da se ti poslovi ne mogu obavljati kao javna ovlast jer ih ne obavlja niti tijelo državne uprave. Zakonom je propisano da će te poslove obavljati ista pravna osoba koja obavlja izradu osobnih iskaznica, s time da mora ispunjavati uvjete propisane zakonom koji regulira elektronički potpis.</p> <p>Poslovi izdavanja osobnih iskaznica su poslovi državne uprave s time da tehničku izradu osobnih iskaznica obavlja ovlaštena pravna osoba. Kako se u okviru postupka izdavanja elektroničkih osobnih iskaznica obavljaju i usluge certificiranja za elektroničku osobnu iskaznicu, ne može se prepustiti da građani odabiru davatelja usluga certificiranja (pravnu ili fizičku osobu koja ispunjava zakonske uvjete) koji će izdavati certifikate u postupku izdavanja njihove osobne iskaznice. Međutim, Zakon o osobnoj iskaznici ne priječi građanima izbor davatelja usluga certificiranja u nekim drugim postupcima.</p>



		<p>U tom smislu, pogrešno je javnu ovlast pružanja usluga certificiranja za e-Osobnu iskaznicu podjeljivati zakonom koji uređuje izdavanje osobne iskaznice jer to po prirodi stvari nije zakon koji uređuje materiju kojoj pripadaju poslovi koji će se obavljati temeljem javne ovlasti. Zakon o elektroničkom potpisu u materijalnopravnom smislu uređuje materiju pružanja usluga certificiranja te se prethodno navedene ovlast može ustanoviti i podijeliti isključivo tim zakonom.</p> <p>S druge strane Zakon o elektroničkom potpisu uređuje pružanje usluga certificiranja za fizičke i pravne osobe i tijela državne uprave.</p> <p>Pružanjem usluga certificiranja prema Zakonu o elektroničkom potpisu mogu se baviti sve pravne i fizičke osobe koje ispunjavaju zakonom propisane uvjete. Za pružanje takvih usluga nije potrebna nikakva posebna dozvola. Sve navedeno jasno pokazuje da je pružanje usluga certificiranja (uz ispunjenje zakonskih uvjeta) svima dopušteno i slobodno, što znači da se radi o tržišnoj djelatnosti prepuštenoj slobodi poduzetništva i slobodnom tržištu.</p> <p>Stoga smatramo da se djelatnost pružanja usluga certificiranja ne može podijeliti kao javna ovlast ovim zakonom.</p> <p><b>Članak 22. stavak 3.</b> Obzirom da je Ministarstvo gospodarstva voditelj Evidencije davatelja usluga certificiranja u Republici Hrvatskoj (Pravilnik o</p>	<p>Primjedba je prihvaćena te je stavkom 6. članka 2. propisano da je davatelj usluga certificiranja, koji je</p>
--	--	--	---

		<p><b>Članak 23. stavak 1.</b></p> <p><b>Članak 23. stavak 5.</b></p>	<p>evidenciji davatelja usluga certificiranja u Republici Hrvatskoj, NN107/2010) ovlaštena pravna osoba ne može započeti obavljanje poslova izdavanja osobnih iskaznica (sa digitalnim certifikatima) samo temeljem odobrenja Ministarstva unutarnjih poslova, kako se navodi u članku. U Zakonu treba stajati oznaka pod kojom je vidljivo da je ovlaštena pravna osoba upisana u Evidenciju davatelja usluga certificiranja koju vodi Ministarstvo gospodarstva, prije početka obavljanja poslova izdavanja osobnih iskaznica (sa digitalnim certifikatima).</p> <p>Što se podrazumijeva pod „jednim mjestom“ prilikom tehničke izrade osobnih iskaznica?</p> <p>Navedeno u potpunosti nije primjenjivo u slučaju izdavanja digitalnih certifikata jer davatelj usluga certificiranja, sukladno Zakonu o elektroničkom potpisu, ima obavezu čuvati sve podatke i dokumentaciju o izdanim certifikatima najmanje 10 godina, posebice u svrhu pružanja dokaza o certifikatu za potrebe sudskih postupaka. Stoga je postojanje ove odredbe u predmetnom nacrtu Zakona, u koliziji sa Zakonom o elektroničkom potpisu.</p>	<p>prema prijedlogu Zakona ista pravna osoba koja obavlja i tehničku izradu osobnih iskaznica, dužan se upisati u evidenciju ministarstva nadležnog za poslove gospodarstva kao davatelj usluga certificiranja koji obavlja usluge izdavanja kvalificiranih certifikata.</p> <p>Navedena odredba je brisana kako ne bi izazivala nedoumice.</p> <p>Primjedba je prihvaćena te je navedena odredba brisana.</p>
--	--	---	--	--

11.	Indira Bolf Golub – povjerenica GP SPH za PU PG	<p><b>Članak 24. i 25. stavak 5.</b></p> <p><b>Članak 3. stavak 2.</b></p> <p><b>Članak 4. stavak 1.</b></p>	<p>Nadzor nad postupkom izdavanja digitalnih certifikata u Republici Hrvatskoj obavlja Ministarstvo gospodarstva. Obzirom da je postupak izdavanja digitalnih certifikata sastavni dio izdavanja osobne iskaznice, članak 24. nije u potpunosti točan, a stavak 5. članka 25. nedovoljno specifičan.</p> <p>– osoba s navršениh 18 godina života s prijavljenim prebivalištem u RH mora ishoditi osobnu iskaznicu. Dakle do 18 g. ne mora, ali ako će se samo putem nje moći potvrđivati svoj identitet u raznim postupcima vezanim za osnovno i srednjoškolsko obrazovanje, prisiljena ju je ishoditi</p> <p>– rok važenja osobne iskaznice skraćen je sa 10 na 5 godina, a u obrazloženju nije naveden razlog.</p> <p>U ime SPH predlažemo sljedeće:</p> <p>Rok važenja osobne iskaznice skraćen je sa 10 na 5 godina a u obrazloženju nije naveden razlog za takvu odredbu. Mišljenja smo da će takva odredba nepotrebno povećati</p>	<p>Odredbom Nacrta prijedloga Zakona o osobnoj iskaznici općenito je propisano da nadzor nad postupkom izdavanja osobnih iskaznica u području davanja usluga certificiranja provode i državna i druga tijela određena zakonom i drugim propisima koji uređuju elektronički potpis. Ta odredba nije u koliziji s odredbama Zakona o elektroničkom potpisu koje konkretno propisuju koja tijela državne uprave obavljaju inspekcijski nadzor nad radom davatelja usluga certificiranja.</p> <p>Identitet djece potvrđuju roditelji a može se potvrđivati i drugom javnom ispravom s fotografijom. Stoga nije nužno da roditelji za svoju djecu ishode osobne iskaznice.</p> <p>Certifikati se ne izdaju na duži rok zato što je snaga današnjih kriptografskih algoritama dostatna za narednih 5 godina. Certifikati nakon isteka se ne obnavljaju na istu karticu zato što jamstveni rok čip kartice ne može biti duži od 5 godina. Praksa je i drugih država članica EU (kao primjerice Finska, Portugal, Latvija) da izdaju osobne iskaznice s rokom važenja 5 godina.</p> <p>Certifikati se ne izdaju na duži rok zato što je snaga današnjih kriptografskih algoritama dostatna za narednih 5 godina. Certifikati nakon isteka se ne obnavljaju na istu karticu zato što jamstveni rok čip kartice ne može biti</p>
12.	Sindikata policije Hrvatske – za MUP RH sjedište	<p><b>Članak 4. stavak 1.</b></p>	<p>U ime SPH predlažemo sljedeće:</p> <p>Rok važenja osobne iskaznice skraćen je sa 10 na 5 godina a u obrazloženju nije naveden razlog za takvu odredbu. Mišljenja smo da će takva odredba nepotrebno povećati</p>	<p>Certifikati se ne izdaju na duži rok zato što je snaga današnjih kriptografskih algoritama dostatna za narednih 5 godina. Certifikati nakon isteka se ne obnavljaju na istu karticu zato što jamstveni rok čip kartice ne može biti</p>

		<p><b>Članak 15. stavak 1.</b></p> <p><b>Članak 29. i 30.</b></p>	<p>administriranje. Možda je pozadina ove odredbe da se pojača kontrola prijave promjene adrese stanovanja.</p> <p>Osobna iskaznica prestaje važiti kada osoba odjavi prebivalište u RH. Budući da osobnu iskaznicu mogu imati i hrvatski državljani koji nemaju prebivalište u RH (članak 1. stavak 2.) trebalo bi propisati da osobna iskaznica prestaje važiti i kada takva osoba odjavi prebivalište, prema podacima nadležnog tijela države u kojoj je osoba imala prebivalište.</p> <p>Slovenski zakon o osobnoj iskaznici propisuje mogućnost izdavanja osobne iskaznice sa zabranom prelaska državne granice. Takva mogućnost postoji na zahtjev suda (obiteljski odnosi), na zahtjev ministarstva obrane i na zahtjev policije (osuda zbog krijumčarenja ljudima, droge, oružja i eksploziva, terorizma, trgovanje ljudima).</p> <p>Napominjemo da je u navedenom prijedlogu Zakona u članku 30. za prekršaj kada osoba kod sebe nema osobnu iskaznicu ili koja nije prijavila nestanak osobne iskaznice, propisana novčana kazna u fiksnom iznosu od 200,00 kuna, dok je za prekršaj u članku 29. propisana novčana kazna u fiksnom</p>	<p>duži od 5 godina. Praksa je i drugih država članica EU (kao primjerice Finska, Portugal, Latvija) da izdaju osobne iskaznice s rokom važenja 5 godina.</p> <p>Hrvatskim državljanima koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj osobna iskaznica neće služiti kao dokaz njihovog prebivališta u inozemstvu. Stoga ta kategorija hrvatskih državljana neće nužno morati mijenjati osobnu iskaznicu zbog promjene prebivališta u inozemstvu.</p> <p>Osobna iskaznica je osnovna identifikacijska isprava koju mora posjedovati hrvatski državljanin stariji od 18 godina, a ona samo posredno može služiti za prelazak državne granice. Stoga ju nije moguće oduzimati na zahtjev drugih tijela kako bi se spriječilo njeno korištenje za prelazak državne granice. Naknadno upisivanje zabrane prelaska državne granice na kartici osobne iskaznice ili u elektronički nosač podataka nije moguće tako da bi se osobi za koju pojedini tijelo traži zabranu putovanja morala izdavati nova osobna iskaznica koja bi sadržavala takvu zabranu, a nakon prestanka zabrane opet nova osobna iskaznica bez sadržane zabrane.</p> <p>Primjedba je prihvaćena te je propisana jedinstvena kazna za osobu koja kod sebe nema osobnu iskaznicu ili ju odbije dati na uvid ovlaštenim osobama</p>
--	--	---	---	--

			<p>iznosu od 500,00 kuna, za prekršaje oštećenja ili ukoliko ju ne želi pokazati.</p> <p>Logički razmišljajući, zašto bi netko pokazao oštećenu osobnu iskaznicu i dobio kaznu od 500 kuna, a može reći da ju je zaboravio i dobiti kaznu od 200 kuna.</p>	
--	--	--	--	--