

# P.Z. br. 825



HRVATSKI SABOR

KLASA: 423-01/20-01/01

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 17. siječnja 2020.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o osiguranju radničkih tražbina, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijeli Klub zastupnika SDP-a i Klub zastupnika HSU-a, SNAGA-e, nezavisnih zastupnika i Nove politike, aktom od 16. siječnja 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klubovi su odredili Davora Bernardića, Arsena Bauka, Silvana Hrelju, Peđu Grbina, Tomislava Žagara i Željka Jovanovića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

  
Gordan Jandroković

# P.Z. br. 825



HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	16-01-2020		
Klasifikacijska oznaka:	423-01/20-01/01	Org. jed.	65
Urudžbeni broj:	6532-20-01	Pril.	1
		Vrij.	-

KLUB ZASTUPNIKA  
HRVATSKE STRANKE UMIROVLJENIKA, SNAGA-E,  
NEZAVISNIH ZASTUPNIKA I NOVE POLITIKE

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 16. siječnja 2020.

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a i Klub zastupnika Hrvatske stranke umirovljenika, SNAGA-e, nezavisnih zastupnika i Nove politike podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o osiguranju radničkih tražbina, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a i Kluba zastupnika Hrvatske stranke umirovljenika, SNAGA-e, nezavisnih zastupnika i Nove politike koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Arsen Bauk, Silvano Hrelja, Peđa Grbin, Tomislav Žagar, Željko Jovanović.



Hs\*\*NP\*423-01/20-01/01\*6532-20-01\*\*Hs

PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a

Arsen Bauk

POTPREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA  
HRVATSKE STRANKE UMIROVLJENIKA,  
SNAGA-E,  
NEZAVISNIH ZASTUPNIKA I NOVE POLITIKE

Silvano Hrelja

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OSIGURANJU RADNIČKIH  
TRAŽBINA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

Zagreb, siječanj 2020.

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OSIGURANJU RADNIČKIH TRAŽBINA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda, u daljnjem tekstu Ustav).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj: 70/17., u daljnjem tekstu ZORT) definirana su prava radnika u slučaju otvaranja stečajnog postupka nad poslodavcem te je u članku 8., stavku 1., točki 5. ZORT-a utvrđeno i pravo radnika na isplatu: *„pravomoćno dosuđene naknade štete zbog pretrpljene ozljede na radu ili profesionalne bolesti, u visini do jedne trećine pravomoćno dosuđene naknade štete“*.

Ovakva zakonska odredba dvojbena je iz najmanje dva razloga: prvo, ne uvažava činjenicu da su u čitavom nizu slučajeva radnici s poslodavcem sklapali vansudske nagodbe, kako bi se izbjeglo vođenje sudskih postupaka pa te nagodbe nisu obuhvaćene ZORT-om i drugo, ne uvažava činjenicu da radnici, koji zbog profesionalne bolesti ili invaliditeta zbog ozljede na radu nemaju radnu sposobnost gube pravo na dvije trećine rente (naknade štete koja im se isplaćuje zbog izgubljene zarade, a za koju odgovara poslodavac) na koju imaju pravo. Situacija gubitka rente za radnike koji su pretrpjeli ozljedu na radu ili oboljeli od profesionalne bolesti posebno je teška jer ti radnici, u pravilu, ne mogu naći drugi posao ili drugi izvor primanja, a zbog svoje bolesti ili ozljede u pravilu imaju povećane troškove života.

Stoga predlagatelji ovog Zakona smatraju da je potrebno uvažiti navedene činjenice, posebno težak položaj u kojem se te osobe nalaze i promijeniti Zakon na način da im se omogući ostvarivanje prava na naknadu i kada ona nije utvrđena pravomoćnom sudskom presudom već nagodbom s poslodavcem te da im se omogući ostvarivanje prava na isplatu cjelokupnog iznosa naknade štete, u dijelu u kojem se ona odnosi na rentu zbog izgubljene zarade.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Sredstva za provođenje ovog Zakona osigurana su u proračunu za 2019. godinu, s projekcijama za 2020. i 2021. godinu po stavkama 08650 Agencija za osiguranje radničkih tražbina i 08635 Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

#### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ broj 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.), propisano je da se zakon može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Imajući u vidu da se trenutno pred sudovima u Republici Hrvatskoj vodi niz stečajnih postupaka, koji utječu na život i prava radnika obuhvaćenih ZORT-om, a radi sprječavanja štetnih posljedica koje za njih nastaju zbog činjenica da se radi o osobama koje su pretrpjele ozljedu na radu ili boluju od profesionalne bolesti, smatramo nužnim ovaj Zakon donijeti što prije, po hitnom postupku.

# **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OSIGURANJU RADNIČKIH TRAŽBINA**

## **Članak 1.**

U Zakonu o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj: 70/17.), u članku 8., stavku 1., točka 5. mijenja se i glasi:

„5) pravomoćno dosuđene naknade štete zbog pretrpljene ozljede na radu ili profesionalne bolesti, u visini do jedne trećine pravomoćno dosuđene naknade štete, odnosno rente koja se isplaćuje zbog izgubljene zarade zbog pretrpljene ozljede na radu ili profesionalne bolesti, u cijelosti, na temelju pravomoćne odluke nadležnog tijela ili sklopljene nagodbe između radnika i poslodavca.“.

## **Prijelazne i završne odredbe**

## **Članak 2.**

Postupci koji su započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona.

## **Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## **V. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI**

### **Uz članak 1.**

Pojam rente definiran je člankom 1088., stavkom 1. Zakona o obveznim odnosima („Narodne novine“, broj: , u daljnjem tekstu ZOO): „*U slučaju smrti, tjelesne ozljede ili oštećenja zdravlja naknada se određuje, u pravilu, u obliku novčane rente, doživotno ili na određeno vrijeme.*“. Pravo na naknadu štete zbog izgubljene zarade zbog nesposobnosti za rad te obveza odgovorne osobe na plaćanje naknade štete zbog izgubljene zarade u vidu novčane rente definirani su u članku 1095. ZOO-a.

Sukladno navedenom, a s obzirom da se rentom oštećenom radniku naknađuje razlika do punog iznosa plaće ili mirovine koju bi imao da do ozljede na radu ili profesionalne bolesti nije došlo, a da se radi o radnicima koji zbog prirode svoje ozljede ili bolesti nisu u mogućnosti sami priskrbiti ovu razliku, ovim se člankom predviđa pravo radnika na isplatu cjelokupnog iznosa naknade štete zbog pretrpljene ozljede na radu ili profesionalne bolesti koji se isplaćuje u vidu rente zbog izgubljene zarade. Također, istim se člankom definira da će se pravo na isplatu rente zbog izgubljene zarade priznati i na temelju nagodbe sklopljene s poslodavcem, a ne samo na temelju pravomoćne presude, budući su radnici i poslodavci u mnogim slučajevima, kada je osnov štete bio nesporan, sklapali nagodbe kako bi izbjegli nepotrebno vođenje sudskih postupaka.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom propisano je da se na sve započete postupke primjenjuju odredbe ovoga Zakona.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

## VAŽEĆE ODREDBE ZAKONA KOJE SU PREDMET DOPUNE

### Članak 8.

(1) Prema ovom Zakonu, radnici u slučaju otvaranja stečajnog postupka nad poslodavcem ostvaruju pravo na isplatu:

1) neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec zaštićenog razdoblja

2) neisplaćene naknade plaće za bolovanje u zaštićenom razdoblju koju je prema propisima o zdravstvenom osiguranju bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec proveden na bolovanju

3) neisplaćene naknade za neiskorišteni godišnji odmor na koji je radnik stekao pravo do otvaranja stečajnog postupka pod uvjetima utvrđenim zakonom, u visini do iznosa minimalne plaće, kao ekvivalenta mjesečnoj plaći iz točke 1. ovoga stavka

4) otpremnine pod uvjetima utvrđenim zakonom, u visini polovice otpremnine utvrđene u stečajnom postupku, a najviše do polovice najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine i

5) pravomoćno dosuđene naknade štete zbog pretrpljene ozljede na radu ili profesionalne bolesti, u visini do jedne trećine pravomoćno dosuđene naknade štete.

(2) Primanja iz stavka 1. ovoga članka u cijelosti su izuzeta od ovrhe.