

P.Z. br. 823



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/05

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 16. siječnja 2020.



Hs**NP*022-03/20-01/05*65-20-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obavljanju studentskih poslova, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 16. siječnja 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Branku Ramljak i dr. sc. Tomu Antičića, državne tajnike u Ministarstvu znanosti i obrazovanja, te prof. dr. sc. Ivanu Franić i Stipu Mamića, pomoćnike ministrice znanosti i obrazovanja.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/20-01/02
Urbroj: 50301-27/12-20-2
Zagreb, 16. siječnja 2020.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obavljanju studentskih poslova, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obavljanju studentskih poslova, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Branku Ramljak i dr. sc. Tomu Antičića, državne tajnike u Ministarstvu znanosti i obrazovanja, te prof. dr. sc. Ivanu Franić i Stipu Mamića, pomoćnike ministrice znanosti i obrazovanja.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH
POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Prava i obveze izvođača, posrednika i naručitelja posla tijekom obavljanja studentskog posla te ostala pitanja vezana uz obavljanje studentskih poslova uređena su Zakonom o obavljanju studentskih poslova (Narodne novine, broj 96/18), koji je stupio je na snagu 8. studenoga 2018. godine (u daljnjem tekstu: Zakon).

U članku 2. Zakona definirani su pojedini pojmovi, pa tako i pojam "student" iz čije se definicije ne prepoznaje student iz neke od trećih zemalja, odnosno student iz Europskog prostora visokog obrazovanja, Europskog gospodarskog prostora i Švicarske Konfederacije, niti student pod međunarodnom zaštitom u Republici Hrvatskoj, a zbog redoslijeda riječi ne prepoznaje se ni student na razmjeni koji pohađa neke od studija na visokom učilištu u Republici Hrvatskoj.

S ciljem jačanja internacionalizacije visokog obrazovanja, reguliranja potreba tržišta rada, suradnje visokog obrazovanja i gospodarstva te položaja stranih studenata u skladu s propisima Republike Hrvatske, ovim se zakonom predlaže da se u definiciju studenta uključe svi studenti koji studiraju na visokim učilištima u Republici Hrvatskoj, bez obzira na državljanstvo. Osim toga, iz definicije pojma student, koja se predlaže ovim zakonom, pojašnjava se koje se još osobe smatraju studentima: studenti na razmjeni na visokom učilištu u Republici Hrvatskoj, pri čemu razmjena mora biti regulirana sporazumom između visokih učilišta, kao i studenti državljani Republike Hrvatske, državljani Europske unije, Europskog gospodarskog prostora i Švicarske Konfederacije koji imaju prebivalište u Republici Hrvatskoj, a studiraju na visokom učilištu izvan Republike Hrvatske.

Nadalje, predloženi zakon usklađuje se s propisima Republike Hrvatske, koji omogućavaju rad državljana trećih zemalja - Zakonom o strancima (Narodne novine, br. 130/11, 74/13, 69/17, 46/18 i 66/19), te koji osigurava jednaka prava u visokom obrazovanju osoba pod međunarodnom i privremenom zaštitom - Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti (Narodne novine, br. 70/15 i 127/17).

Dodatno, važno je naglasiti da redoviti studenti ne zasnivaju radni odnos putem ugovora u radu. Izbjeglicama, odnosno azilantima i osobama pod supsidijarnom zaštitom kao posebno ranjivoj skupini, zbog upisa na redoviti studij (čime prestaju biti nezaposlene osobe) prestaje i socijalna zaštita kao nezaposlenim osobama te su na taj način onemogućeni raditi putem ugovora o radu, kao i putem studenskih ugovora, odnosno gube socijalnu potporu kao nezaposlene osobe.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, radi osobito opravdanih razloga.

Naime, budući da su u tijeku projekti internacionalizacije visokog obrazovanja, a važeći Zakon u velikoj mjeri otežava ispunjavanje indikatora projekata financiranih sredstvima Europske unije, te da u Republici Hrvatskoj postoji značajna potražnja za radnom snagom, pogotovo visokoobrazovanom, kao i opravdana potreba da se u tržište rada uključi što veći broj visokoobrazovane radne snage već tijekom studija, predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, te njegovo stupanje na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA

Članak 1.

U Zakonu o obavljanju studentskih poslova (Narodne novine, broj 96/18), u članku 2. točka 1. mijenja se i glasi:

"1. *student* je osoba

- a) koja pohađa preddiplomski sveučilišni studij, integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, diplomski sveučilišni studij, kratki stručni studij, preddiplomski stručni studij i specijalistički diplomski stručni studij na visokim učilištima u Republici Hrvatskoj
- b) koja je student na razmjeni na visokom učilištu u Republici Hrvatskoj ili
- c) koja je državljanin Republike Hrvatske, državljanin zemlje članice Europske unije, Europskog gospodarskog prostora i Švicarske Konfederacije s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, koji studira na visokom učilištu izvan Republike Hrvatske,

a koja nema zasnovan radni odnos i/ili ne obavlja samostalnu djelatnost obrta, slobodnog zanimanja i/ili poljoprivrede i šumarstva. U smislu ovoga Zakona i propisa kojima je uređeno oporezivanje dohotka, izjednačeni su u pravima i obvezama redoviti studenti i izvanredni studenti koji nemaju zasnovan radni odnos i/ili ne obavljaju samostalnu djelatnost obrta, slobodnog zanimanja i/ili poljoprivrede i šumarstva."

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. mijenja se članak 2. točka 1. Zakona o obavljanju studentskih poslova na način da se proširuje pojam "student". Naime, do sada je Zakon sadržavao pojam "student" iz čije se definicije ne prepoznaje student iz neke od trećih zemalja, odnosno student iz Europskog prostora visokog obrazovanja, Europskog gospodarskog prostora i Švicarske Konfederacije niti student pod međunarodnom zaštitom u Republici Hrvatskoj, a zbog redosljeda riječi ne prepoznaje se ni student na razmjeni koji pohađa neke od studija na visokom učilištu u Republici Hrvatskoj.

Također se propisuje kako su u smislu ovoga Zakona i propisa kojima je uređeno oporezivanje dohotka, u pravima i obvezama izjednačeni redoviti studenti i izvanredni studenti koji nemaju zasnovan radni odnos i/ili ne obavljaju samostalnu djelatnost obrta, slobodnog zanimanja i/ili poljoprivrede i šumarstva.

Člankom 2. propisuje se da ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. student je osoba koja pohađa preddiplomski sveučilišni studij, integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, diplomski sveučilišni studij, kratki stručni studij, preddiplomski stručni studij i specijalistički diplomski stručni studij na visokim učilištima u Republici Hrvatskoj i građanin je Republike Hrvatske i građanin Europske unije s prebivalištem u Republici Hrvatskoj koji studira na visokom učilištu izvan Republike Hrvatske ili student na razmjeni za vrijeme studiranja u Republici Hrvatskoj, a koji nema zasnovan radni odnos i/ili ne obavlja samostalnu djelatnost obrta, slobodnog zanimanja i/ili poljoprivrede i šumarstva. U smislu ovoga Zakona i propisa kojima je uređeno oporezivanje dohotka, izjednačeni su u pravima i obvezama redoviti studenti i izvanredni studenti koji nemaju zasnovan radni odnos i/ili ne obavljaju samostalnu djelatnost obrta, slobodnog zanimanja i/ili poljoprivrede i šumarstva
2. druga osoba je osoba u postupku upisa na studij ili osoba koja je završila studij na visokom učilištu u Republici Hrvatskoj, a nema zasnovan radni odnos ili građanin Europske unije s prebivalištem u Republici Hrvatskoj koji je završio studij na visokom učilištu izvan Republike Hrvatske, a nema zasnovan radni odnos. Prava na temelju ovoga Zakona druga osoba može ostvarivati najdulje tri mjeseca od završetka školske godine u kojoj je završila srednjoškolsko obrazovanje odnosno najdulje do kraja akademske godine u kojoj je završila studij ili do isteka razdoblja od tri mjeseca od završetka studija
3. naručitelj posla je fizička osoba koja je registrirana za obavljanje djelatnosti ili pravna osoba koja je s izvođačem sklopila ugovor o obavljanju studentskoga posla i za koju izvođač obavlja taj posao
4. izvođač je student ili druga osoba koja je s naručiteljem posla i posrednikom sklopila ugovor o obavljanju studentskoga posla i koja za naručitelja posla obavlja taj posao
5. posrednik je studentski centar ili visoko učilište koje ima centar za studentski standard kao ustrojstvenu jedinicu, a koja ima rješenje o odobrenju djelatnosti posredovanja koje je izdalo ministarstvo nadležno za visoko obrazovanje (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)
6. podružnica je u sudski registar upisana podružnica ustanove koja ima rješenje o odobrenju djelatnosti posredovanja koje je izdalo Ministarstvo.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU
O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU
STUDENSKIH POSLOVA, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

| | |
|--|--|
| Naslov dokumenta | Izvešće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o obavljanju studentskih poslova, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona |
| Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje | Ministarstvo znanosti i obrazovanja |
| Svrha dokumenta | Izvešće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o obavljanju studentskih poslova, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona |
| Datum dokumenta | Siječanj 2020. |
| Verzija dokumenta | I. |
| Vrsta dokumenta | Izvešće |
| Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta | Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o obavljanju studentskih poslova, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona |
| Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade | - |
| Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu | Ministarstvo znanosti i obrazovanja |
| Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu? | - |
| Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto? | Da, u sustavu eSavjetovanja (www.esavjetovanja.gov.hr), od 8. do 15. siječnja 2020. godine, odnosno ukupno 7 dana. |
| Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja? | Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovoga obrasca. |
| ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje | Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovoga obrasca. |

| | |
|----------------------------------|--|
| Troškovi provedenog savjetovanja | Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove. |
|----------------------------------|--|

Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje sa zainteresiranom
 javnosti o NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O
 OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S NACRTOM KONAČNOG
 PRIJEDLOGA ZAKONA

| Redni broj | Korisnik | Isječak | Komentar | Status odgovora | Odgovor |
|------------|-------------|--|--|---------------------|----------------------|
| 1 | Ivana Silić | PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM | Podržavam ove izmjene zakona kojima se omogućavaju jednaka prava svim studentima, što je značajan doprinos internacionalizaciji obrazovanja koja je važan dio Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije. Nadalje, ova izmjena zakona je u skladu sa Zakonom o strancima koji je previdio rad studenata - državljana trećih zemalja (u trajanju kraćem od 20 sati tjedno bez izdavanja dozvole za boravak i rad ili potvrde o prijave rada za redovite studente koji imaju reguliran privremeni boravak u Republici Hrvatskoj). Dodatno, studenti su i socijalno osjetljiva kategorija kojoj je rad uz studij u često neophodan da bi uopće mogli studirati. Konačno, niz je inicijativa za jačanjem uloge stručne prakse unutar studijskih programa, ona je sastavni dio kurikuluma mnogih studijskih programa, pa bi na ovaj način i studenti trećih zemalja imali mogućnost ispuniti obaveze studija koji su upisali. | Primljeno na znanje | Primljeno na znanje. |
| 2 | Savez | PRIJEDLOG | SSSH se protivi | Primljeno na | Kako bi se |

| | | | | |
|--------------------------------|--|--|--------|---|
| samostalnih sindikata Hrvatske | ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM | <p>izmjeni Zakona o obavljanju studentskih poslova u hitnom postupku i bez konzultacije sa socijalnim partnerima. Smatramo da se radi o supstancijalnom zahvatu kojim se bitno proširuje obuhvat zakona, za kakav su potrebne kvalitetnije konzultacije sa socijalnim partnerima, kao i poštivanje redovne procedure izmjene zakona. Ujedno, smatramo problematičnim da takav prijedlog dolazi iz Ministarstva koje nije nadležno za pitanja rada, pa ni za pitanja rada stranaca.</p> <p>Naime, iz formulacije koja se predlaže, proizlazi da bi pravo rada preko studentskog ugovora imali svi studenti koji pohađaju studij na visokom učilištu u RH, pa tako i oni koji su državljani treće zemlje na privremenom boravku u svrhu studiranja u Hrvatskoj. Radi se o bitnom proširivanju u odnosu na dosadašnje rješenje koje je uz to kumulativno postavljalo uvjet da je student hrvatski građanin, građanin EU s prebivalištem u Hrvatskoj, odnosno student na razmjeni (pri čemu je i samo korištenje pojma student izrazito problematično). Smatramo da je omogućavanje jednakih uvjeta za rad tijekom studiranja za osobe koje su državljani ili imaju stalni boravak u nekoj</p> | znanje | <p>napravila jasna distinkcija između studentskih poslova i radnog odnosa u smislu Zakona o radu, ponajprije zbog povremene i privremene prirode studentskih poslova bilo je potrebno terminološki razlučiti između navedenih poslova i radnog odnosa. Studenti mogu povremeno raditi ako su upisani na visoko učilište. Sa studentima se ne sklapa uobičajeni ugovor o radu, već ugovor o obavljanju studentskih poslova. Studentima propisi ne ograničavaju opseg rada, odnosno oni mogu raditi tijekom cijele godine. Upravo je povremenost rada karakteristika koja uvelike obilježava rad studenata i razlikuje ih od uobičajenih radnika, pa i u tretmanu njihovih zarada. U slučaju studenata koji dolaze iz trećih zemalja u svrhu studiranja u Republici Hrvatskoj ovim izmjenama omogućeno obavljanje poslova putem ugovora o obavljanju studentskih poslova, što nipošto ne derogira Zakon o strancima, drugim riječima državljanima trećih zemalja koji</p> |
|--------------------------------|--|--|--------|---|

| | | | |
|--|--|---|---|
| | | <p>od članica EU bitno drugačije od omogućavanja istog studentima državljanima trećih zemalja. Naime, za razliku od državljana EU koji u Hrvatskoj imaju slobodu zaposlenja, državljani trećih zemalja se u Hrvatskoj - unatoč tome što u obrazloženju prijedloga piše da se radi o usklađivanju sa propisima koji omogućavaju rad državljana trećih zemalja (Zakonom o strancima) - zapošljavaju pod određenim uvjetima, koji, osim toga što su strogi, predstavljaju i predmet prijepora između socijalnih partnera i drugih dionika u procesu revizije tih uvjeta.</p> <p>Ovakvim prijedlogom zakonskog rješenja otvara se mogućnost zlouporabe studentskog statusa u svrhu rada, odnosno prikrivanja radnog odnosa. Naime, izrazito je problematično već samo po sebi da propis koji regulira rad studenata ne predviđa ograničenje dopuštenog fonda radnih sati za studente (na tjednoj ili godišnjoj razini) s obzirom na njihove akademske obaveze u sklopu studija usklađenih s bolonjskim sustavom studiranja. To, osim poremećaja na domaćem tržištu rada na koje smo upozoravali, kao i svi sindikati uključeni u rad Radne skupine za</p> | <p>studiraju na visokim učilištima u Republici Hrvatskoj ovim će se izmjenama omogućiti sklapanje ugovora o obavljanju studentskih poslova pod uvjetima koji su propisani dalje u Zakonu ali i pod uvjetima koje propisuje Zakonom o strancima.</p> |
|--|--|---|---|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | <p>izradu Zakona o obavljanju studentskih poslova 2018 godine., u ovom konkretnom slučaju znači i da nema nikakve zapreke da osoba državljanin treće zemlje putem studentskog ugovora de facto radi u punom radnom vremenu te da poslodavci na taj način zaobilaze pozitivne propise, uvjete i kriterije u području zapošljavanja stranaca. Radi se o ozbiljnom pitanju koje nije razmotreno u obrazloženju prijedloga Uredbe, te zbog kojeg smatramo da je o prijedlogu izmjena potrebno provesti daljnju raspravu. Sve zemlje strogo razlikuju između studentskih viza i radnih viza, baš kako ne bi bilo rada preko studentskih statusa. To ne znači da strani studenti nemaju mogućnost rada u tim zemljama, no znači i da je ta mogućnost na neki način ograničena, budući da se radi o uređenim zemljama. Naime, u uređenim zemljama studenti, u pravilu, rade putem ugovora o radu s tim da tijelo državne uprave nadležno za visoko školstvo definira dozvoljenu satnicu na način da kada nastava traje student/ica može raditi do polovine tjednog radnog vremena, a kada nema nastave – puno tjedno radno vrijeme (kao i prekovremeno).</p> <p>Uz to, SSSH</p> | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | <p>apsolutno podržava da se studentima korisnicima međunarodne zaštite u RH, upisanima na visoka učilišta u RH, omogući rad pod istim uvjetima kao i hrvatskim državljanima koji studiraju na visokim učilištima. Isto tako podržavamo izjednačavanje i za studente koji u Hrvatskoj imaju stalni boravak ili privremeni boravak iz humanitarnih razloga. No, ne mislimo da je to pravo na predloženi način potrebno proširivati na studente državljane trećih zemalja koji su u Hrvatsku došli boraviti privremeno u svrhu studiranja.</p> <p>Smatramo da je gorenavedeni problem, međutim, prvenstveno posljedica opće manjkavosti i nedorečenosti propisa o radu studenata te da se njime doista treba ozbiljno pozabaviti, kao što smo to smatrali i 2018. godine kad je ovakav Zakon donesen, a konstruktivni prijedlozi sindikata nisu uvaženi. SSSH smatra da za ugovorom o studentskom radu ostalom uopće nema potrebe, a da nema ni opravdanja za to da studenti moraju raditi po nekoj posebnoj vrsti ugovora, a koja nije ugovor o radu. Smatramo da bi zakonske odredbe koje se odnose na rad studenata, sukladno već spomenutim</p> | | |
|--|--|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>iskustvima zemalja koje imaju kvalitetne propise kojima se uređuje tržište rada, trebale uređivati jedino kada i koliko dugo studenti mogu raditi, radi održavanja ravnoteže na tržištu rada, ali i radi uspješnijeg izvršavanja obveza studenata, čiji bi studij uostalom, trebala financijski podržavati država. Takvo rješenje, riješilo bi i problem rada osoba sa studentskim statusom u sklopu projekata internacionalizacije visokog obrazovanja, koji se navodi kao ratio ovih zakonskih izmjena.</p> <p>Na kraju još jednom podsjećamo na masovnu i višedimenzionalnu zlouporabu i negativne učinke studentskih ugovora u RH: počevši od samog naziva zakona koji je netočan jer ne postoje studentski poslovi već oni rade poslove radnog mjesta putem studentskog ugovora (koji je poslodavcima jeftiniji jer se, primjerice, prema tom ugovoru plaća samo 5 posto mirovinskog doprinosa, a ne kao prema ugovoru o radu 20 posto). Kad se ima u vidu da u RH godišnje, prema nekim podacima, ovako radi oko 100.000 studenata, da oni rade godinama, da je zakon proširio mogućnost rada putem ovih ugovora i na izvanredne studente i dr. – onda se vrlo lako</p> | |
|--|--|--|--|

| | | | | | |
|---|------------------|--|---|---------------------|------------------------------|
| | | | <p>mogu sagledati svi negativni učinci zakona po hrvatsko tržište rada i po sustave socijalne sigurnosti, što je dugoročno apsolutno neodrživo.</p> <p>Stoga još jednom apeliramo da se sadržajem ovoga zakona nadležna tijela državne uprave, posebice Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, i socijalni partneri pozabave na puno ozbiljniji i odgovorniji način.</p> | | |
| 3 | Tomislav Dvorski | PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM | <p>Zakon o obavljanju studentskih poslova nužno je uskladiti s Direktivom 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu, konkretno s Čl.15.st.2. Čl.7.st.10. Zakona o obavljanju studentskih poslova određuje kvantitativna i teritorijalna ograničenja, a ne zadovoljavaju uvjete nužnosti i proporcionalnosti iz Čl.15.st.3. Direktive 2006/123/EZ</p> <p>Prijedlog novog članka: "U Zakonu o obavljanju studentskih poslova ("Narodne novine", broj 96/18), u članku 7. stavku 10. brišu se riječi ", a u kojoj ne postoji studentski centar niti visoko učilište koje ima centar za studentski standard kao ustrojstvenu jedinicu niti postojeća podružnica drugog studentskog centra"."</p> | Primljeno na znanje | Nije predmet izmjene Zakona. |
| 4 | Tomislav Dvorski | PRIJEDLOG ZAKONA O | Čl.10.st.6. Zakona o obavljanju studentskih | Primljeno na znanje | Nije predmet izmjene Zakona. |

| | | | | | |
|--|--|---|---|--|--|
| | | <p>IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM</p> | <p>poslova trebalo bi uskladiti s načelom "samo jednom" (Once-Only Policy) iz Akcijskog plana EU-a za e-upravu 2016.-2020. (COM(2016), 179 final, Bruxelles, 19. travnja 2016., na način da je jasno definirana obveza posrednika da provjeri status studenta u ISVU i ISSP, budući da tu obvezu trenutačno nose studenti po tumačenju posrednika</p> <p>Isto bi trebalo biti primijenjeno i u čl.10.st.8 za druge osobe, sustavom eDnevnika ili već srednjoškolskog ekvivalenta ISVU/ISSP</p> <p>Dobar primjer je čl.10.st.9. gdje je obveza posrednika provjeriti radni status uvidom u podatke nadležne službe za mirovinsko osiguranje</p> <p>Načelo "samo jednom" može biti primijenjeno i u čl.10.st.10. gdje je obveza na studentu ili drugoj osobi dokazati, što bi posrednik mogao slično st.9. uvidom u podatke nadležne službe za zdravstveno osiguranje</p> <p>Prijedlog novog članka: "U Zakonu o obavljanju studentskih poslova ("Narodne novine", broj 96/18), u članku 10. stavak 6. mijenja se i glasi: "(6) Status studenta koji studira na visokom učilištu u Republici Hrvatskoj dokazuje posrednik uvidom u elektroničke evidencije podataka o studentima u Informacijskom</p> | | |
|--|--|---|---|--|--|

| | | | | | |
|---|------------------|--|---|---------------------|------------------------------|
| | | | <p>sustavu visokih učilišta (ISVU) i Informacijskom sustavu studentskih prava (ISSP).</p> <p>U članku 10. stavak 8. mijenja se i glasi: "(8) Status druge osobe dokazuje posrednik uvidom u elektroničku evidenciju podataka srednjoškolskog obrazovanja odnosno visokog učilišta, a temeljem podatka o završetku studija odnosno podatka o završetku studija matičnog visokog učilišta na kojem je završio studij."</p> <p>U članku 10. stavak 10. mijenja se i glasi: "(10) Student i druga osoba moraju biti nositelji prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja, što posrednik dokazuje uvidom u podatke nadležne službe za zdravstveno osiguranje.""</p> | | |
| 5 | Tomislav Dvorski | PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM | <p>Čl.11.st.7. Zakona o obavljanju studentskih poslova propisuje nepotreban teret ugovornim stranama određujući minimalno trajanje ugovora od mjesec dana</p> <p>Znam da nije namjera zakonodavca, ali u praksi posrednici odbijaju ugovore koji su sklopljeni na razdoblje od primjerice 2 tjedna jer ne slijede ovu odredbu, koju predlažem ukinuti jer nije jasna svrha</p> <p>Prijedlog novog članka: "U Zakonu o obavljanju studentskih poslova ("Narodne novine", broj 96/18), u članku 11. stavak 7. mijenja se i glasi: "(7)</p> | Primljeno na znanje | Nije predmet izmjene Zakona. |

| | | | | | |
|---|------------------|--|---|---------------------|------------------------------|
| | | | Ugovor je uvjet za početak obavljanja studentskog posla."" | | |
| 6 | Tomislav Dvorski | PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM | Zakon o obavljanju studentskih poslova nužno je uskladiti s Direktivom 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu, konkretno s Čl.15.st.2. Čl.12.st.1.t.3. Zakona o obavljanju studentskih poslova određuje fiksne tarife s kojima se pružatelj usluge mora uskladiti, a ne zadovoljava uvjet nužnosti i proporcionalnosti iz Čl.15.st.3. Direktive 2006/123/EZ Proporcionalnija bi bila odredba o *maksimalnim netoiznosima naknada izvođaču, a zadovoljila bi odredbe i načela slobodnog formiranja tržišnih cijena Prijedlog novog članka: "U Zakonu o obavljanju studentskih poslova ("Narodne novine", broj 96/18), u članku 12. u točki 3. nakon riječi "koja iznosi" umeće se riječ "najviše". U članku 12. u točki 4. nakon riječi "koja iznosi" umeće se riječ "najviše"." | Primljeno na znanje | Nije predmet izmjene Zakona. |
| 7 | Tomislav Dvorski | PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM | Zakon o obavljanju studentskih poslova nužno je uskladiti s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (2016/C 202/01), konkretno s Čl.106.st.1., odnosno Čl.101.st.1. Čl.12.st.1.t.3. i t.4. Zakona o obavljanju studentskih poslova | Primljeno na znanje | Nije predmet izmjene Zakona. |

| | | | | | |
|---|------------------------|--|--|---------------------|---|
| | | | <p>sadrži odredbu koja je nespojiva s unutarnjim tržištem i neposredno utvrđuje kupovne/prodajne cijene i trgovinske uvjete, odnosno uvjete pružanja usluge posrednika</p> <p>Temeljem Čl.106. UFEU ovakav zakon ne može biti donesen</p> <p>Manje restriktivna je odredba o maksimalnoj naknadi koja bi zadovoljavala načelo proporcionalnosti iz Čl.15.st.3. Direktive 2006/123/EZ</p> <p>Prijedlog novog članka: "U Zakonu o obavljanju studentskih poslova ("Narodne novine", broj 96/18), u članku 12. u točki 3. nakon riječi "koja iznosi" umeće se riječ "najviše".</p> <p>U članku 12. u točki 4. nakon riječi "koja iznosi" umeće se riječ "najviše"."</p> | | |
| 8 | Mirela Bedeniković Lež | <p>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM, Članak 1.</p> | <p>U potpunosti se slažem s već navedenim komentarom vezano uz definiciju studenta. Također mi se čini spornim tj. diskriminirajućim da student može biti samo državljanin RH, zemlje članice EU, EGP ili Švicarske Konfederacije. Nije li to i narušavanje slobode kretanja, izbora, općenito života studenata iz drugih dijelova svijeta kojima je na taj način onemogućeno studiranje u RH? Imala sam primjer osobe s Tajlanda (s izvrsnim znanjem engleskoga jezika) koja je željela doći</p> | Primljeno na znanje | <p>Iz predložene izmjene pojma student jasno proizlazi intencija zakonodavca da se svim studentima koji pohađaju studij na visokim učilištima u RH, pa tako i državljanima trećih zemalja, omogući obavljanje studentskih poslova u skladu sa odredbama predmetnog Zakona: „1. student je osoba koja pohađa preddiplomski sveučilišni studij, integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, diplomski</p> |

| | | | | | |
|---|--------------|--|--|-----------|---|
| | | | <p>studirati u RH i uz sva moja informiranja kroz razne institucije (od kojih većina nije ni znala što bi mi odgovorila) nije tu svoju želju uspjela ostvariti jer je realizacija studiranja i istovremenog uzdržavanja vlastitim radom, bila nemoguća (osim putem razmjene jednog jedinog fakulteta na 6 mjeseci tek na 2.godini studija).</p> | | <p>sveučilišni studij, kratki stručni studij, preddiplomski stručni studij i specijalistički diplomski stručni studij na visokim učilištima u Republici Hrvatskoj...“ . Upravo je činjenica da se iz definicije pojma „student“ u članku 2. važećeg Zakona, između ostaloga, ne prepoznaje student iz neke od trećih zemalja, jedan od razloga pokretanja procedure donošenja izmjena Zakona.</p> |
| 9 | Siniša Kekić | <p>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM, Članak 1.</p> | <p>Zar zaista ne vidite ništa sporno u tome što student može biti samo državljanin RH ili EU/EGP/CH? Riječ je o besramnoj diskriminaciji svih studenata državljana trećih zemalja kojima se ovime poručuje da ni ne pokušavaju studirati u RH jer ih ovdje ne želimo. Kako očekujete da netko iz primjerice Konga živi ovdje, plaća studij, smještaj, nesubvencioniranu prehranu i još k tome uspješno studira? Mislim da bi ovo moglo završiti i na Europskom sudu za ljudska prava i osobno ću se zauzeti za to da ukažem na ovakvu razinu izravne diskriminacije. Također, nigdje niste definirali mora li student na razmjeni biti državljanin EU/EGP/CH. Ovakvim zakonom namjerno kršite osnovna ljudska prava protivno</p> | Prihvaćen | <p>Iz predložene izmjene pojma student jasno proizlazi intencija zakonodavca da se svim studentima koji pohađaju studij na visokim učilištima u RH, pa tako i državljanima trećih zemalja, omogući obavljanje studentskih poslova u skladu sa odredbama predmetnog Zakona: „Student je osoba koja pohađa preddiplomski sveučilišni studij, integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, diplomski sveučilišni studij, kratki stručni studij, preddiplomski stručni studij i specijalistički diplomski stručni studij na visokim učilištima u Republici Hrvatskoj...“ .</p> |

| | | | | | |
|----|-------------------|--|--|---------------------|--|
| | | | <p>zakonima EU, a ova odredba Article 17 of Directive 2004/114/EC to i dokazuje: "Outside their study time and as from their second year of residence, Non-EU students must be allowed to work for a minimum of 10 hours per week, or the equivalent in days or months per year. Non-EU nationals who fulfill the conditions for long-term residence acquire the right to be treated in principle exactly the same as local students."</p> | | <p>Definicija pojma u dijelu koji se odnosi na studente na razmjeni na visokom učilištu u Republici Hrvatskoj, također predmnijeva obavljanje studentskih poslova studenata na razmjeni na visokim učilištima u RH neovisno o državljanstvu, dok se obavljanje studentskih poslova iznimno omogućava i osobama koje studiraju izvan RH, ali su državljani Republike Hrvatske, državljani zemlje članice Europske unije, Europskog gospodarskog prostora i Švicarske Konfederacije s prebivalištem u Republici Hrvatskoj. Upravo je činjenica da se iz definicije pojma „student“ u članku 2. važećeg Zakona, između ostaloga, ne prepoznaje student iz neke od trećih zemalja, jedan od razloga pokretanja procedure donošenja izmjena Zakona.</p> |
| 10 | Marija Serdarević | <p>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM, Članak 2.</p> | <p>Stavak iz članka 2. kaže da je student osoba na razmjeni na visokom učilištu u Republici Hrvatskoj. Propustilo se obuhvatiti studente na razmjeni koja se ne odvija ni na jednom visokom učilištu u Republici Hrvatskoj. Naime, programi</p> | Primljeno na znanje | <p>Iz predložene izmjene pojma student jasno proizlazi intencija zakonodavca da se svim studentima koji pohađaju studij na visokim učilištima u RH, pa tako i državljanima trećih zemalja, omogući obavljanje</p> |

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | <p>poput Erasmus + omogućavaju obavljanje stručne prakse ne samo na visokim učilištima nego i u privatnim tvrtkama. Prema programu Erasmus + poslodavac ima pravo isplaćivati plaću stranom studentu. Također, u tom programu su uključene i treće zemlje što ovaj Zakon ne prepoznaje.</p> <p>Također bih spomenula udruge AIESEC, ELSA i IAESTE koje desetljećima omogućavaju stotinama naših studenata obavljanje stručnih praksi u inozemstvu te istodobno rad stranim studentima u RH, a čiji je rad ovim Zakonom onemogućen.</p> <p>Nigdje u EU ne postoji zakon koji na ovakav način diskriminira strane studente. Naši studenti imaju mogućnost bilo gdje u svijetu obavljati stručnu praksu i za to biti propisno plaćeni, a mi ne dozvoljavamo čak ni studentima trećih zemalja koji su upisani na visoka učilišta da rade preko studentskog ugovora.</p> <p>Prema dosadašnjoj verziji ovog Zakona, studentski ugovori su se izdavali studentima EU koji obavljaju stručnu praksu u privatnim tvrtkama samo ako visoko učilište izda suglasnost da je student zaista na stručnoj praksi ili ako naše visoko učilište</p> | | <p>studentskih poslova u skladu sa odredbama predmetnog Zakona: „Student je osoba koja pohađa preddiplomski sveučilišni studij, integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, diplomski sveučilišni studij, kratki stručni studij, preddiplomski stručni studij i specijalistički diplomski stručni studij na visokim učilištima u Republici Hrvatskoj...“ .</p> <p>Definicija pojma u dijelu koji se odnosi na studente na razmjeni također predmnijeva obavljanje studentskih poslova studenata na razmjeni na visokim učilištima u RH neovisno o državljanstvu. Pri tome razmjena mora biti regulirana sporazumom između visokih učilišta. Upravo je činjenica da se iz definicije pojma „student“ u članku 2. važećeg Zakona, između ostaloga, ne prepoznaje student iz neke od trećih zemalja, jedan od razloga pokretanja procedure donošenja izmjena Zakona.</p> |
|--|--|--|--|---|

| | | | | | |
|----|------------------------|---|---|---------------------|----------------------|
| | | | potpiše sporazum s visokim učilištem s kojeg student dolazi. Jasno je da se na neki način mora spriječiti zlouparaba, ali visoko učilište nikako ne može za privatnu tvrtku garantirati niti bi trebalo potpisivati sporazume za stručne prakse koje se uopće neće odvijati na visokom učilištu. | | |
| 11 | Auto SL 91 d.o.o. Pula | PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM, Članak 2. | Svakako bi izjednačavanje prava treba podržati, no isto tako potrebno je propisima ili preko podzakonskih akata urediti na mogući nepovoljan položaj određene skupine redovnih studenata tako npr. studentu koji 3. puta upisuje prvu godinu iste razine, a radi se o studentu osobi s invaliditetom onemogućen je ugovorni rad u obavljanju studentskih poslova, Nadalje, potrebno je uzeti u obzir činjenicu da izvanredni studenti građani i sa prebivalištem u RH nemaju ograničenja kod obavljanja poslova putem Ugovora o radu prema ZORu, u punom ili nepunom radnom vremenu na određeno ili neodređeno vrijeme, dakle postoji opcija izbora za razliku od statusa redovitih studenata. Slažem se kako je liberalizacija uspostave nekog od oblika radnog odnosa u interesu i povoljnije za poslodavce i time je povećana mogućnost odnosno pojednostavljeni | Primljeno na znanje | Primljeno na znanje. |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | <p>ulazak u svijet rada za izvanredne studente kao posloprimce za privremeno i povremeno obavljanje poslova.</p> <p>Niti jedna od skupina poslodavaca ili posloprimaca ne bi se smjela naći u nepovoljnom položaju, a posebno ne redovni studenti u odnosu na izvanredne kojima se time prava u načelu racionalno proširuju.</p> <p>Rad i obavljanje studentskih poslova izvanrednih studenata ne bi smio imati negativan utjecaj na sklapanje redovitih ugovora o radu posebno ne one koji se sklapaju zbog potrebe stalne potrebe rada u punom ili nepunom radnom vremenu sa posebnom pažnjom kako isti ne bi postali zamjenski poslovi kao oblik nelojalne konkurencije i troškova rada u odnosu na prijavljene tražitelje posla koji su uredno registrirani pri zavoda za zapošljavanje a koji istovremeno ne ostvaruju prava ne neku od naknada ili im je primanje takve naknade u isteku.</p> <p>Nužno je procijeniti da li će taj propis rezultirati inflacijom ili hiper inflacijom fiktivnih ugovora o izvanrednom studiranju, odnosno kako povećana potražnja za izvanrednim studijem ne bi u konačnici dovela do povećanih školarina i naknada za upis.</p> | | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|----|---------------|---|--|---------------------|---------------------|
| | | | Pozitivna strana prijedloga je otvaranje izbora za dio redovitih studenata koji se prema ovom prijedlogu mogu odlučiti prebaciti sa redovitog na izvanredni studij uz zadržavanje prava obavljanja studentskih poslova. Hvala na pažnji. | | |
| 12 | Marica Brzica | PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVLJANJU STUDENTSKIH POSLOVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM, Članak 2. | Mislim da je Prijedlog zakona o izmjeni zakona o obavljanju studentskih poslova, s konačnim prijedlogom dobar jer izjednačava sve studente koji studiraju u Republici Hrvatskoj, i to u svim njihovim pravima i obvezama. | Primljeno na znanje | Primljeno na znanje |