



P.Z. br. 759

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/14-01/165

URBROJ: 65-15-07

Zagreb, 26. veljače 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 26. veljače 2015. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Orsata Miljenića, ministra pravosuđa, Sandru Artuković Kunšt, zamjenicu ministra pravosuđa i Gordanu Klarić, pomoćnicu ministra pravosuđa.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-01/124

Urbroj: 50301-09/09-15-7

Zagreb, 26. veljače 2015.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi sa člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Orsata Miljenića, ministra pravosuđa, Sandru Artuković Kunšt, zamjenicu ministra pravosuđa i Gordanu Klarić, pomoćnicu ministra pravosuđa.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNOM ODVJETNIŠTVU**

Zagreb, veljača 2015.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM ODVJETNIŠTVU

Članak 1.

U Zakonu o državnom odvjetništvu (Narodne novine, br. 76/2009, 153/2009, 116/2010, 145/2010, 57/2011, 130/2011, 72/2013 i 148/2013) iza članka 19. dodaju se podnaslov i članak 19.a koji glase:

„4. Stalne službe

Članak 19.a

(1) Državno odvjetništvo djeluje u svom sjedištu, a iznimno i izvan sjedišta osnivanjem stalnih službi ili odjela izvan sjedišta.

(2) Stalna služba i odjel izvan sjedišta su ustrojstvene jedinice državnog odvjetništva koje se osnivaju na području njegove nadležnosti, na kojem zbog broja stanovnika, priliva pojedine vrste predmeta i drugih opravdanih razloga postoji potreba za takvim djelovanjem državnog odvjetništva.

(3) Odluku o osnivanju i prestanku rada stalnih službi ili odjela izvan sjedišta državnog odvjetništva donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa uz prethodno mišljenje Glavnog državnog odvjetnika.

(4) Stalna služba može imati voditelja stalne službe.

(5) Voditelj stalne službe je zamjenik državnog odvjetnika određen godišnjim rasporedom poslova.

(6) Voditelj stalne službe pomaže državnom odvjetniku u obavljanju poslova državnoodvjetničke uprave.“.

Članak 2.

U članku 20. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Način rada i korištenja informacijskog sustava koji je u primjeni u poslovanju državnih odvjetništava pobliže se uređuje Poslovníkom državnog odvjetništva.“.

Članak 3.

U članku 21. stavku 5. iza riječi: „državnom odvjetniku pomažu zamjenici – voditelji odjela,“ dodaju se riječi: „voditelji stalnih službi,“.

Članak 4.

U članku 23. stavku 2. riječi: „Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske“ zamjenjuju se riječima: „Glavnom državnom odvjetniku“, a riječ: „odgovarajućim“ zamjenjuje se riječju: „nadležnim“.

U stavku 3. riječi: „Ministarstvo nadležno“ zamjenjuju se riječima: „Ministar nadležan“.

Članak 5.

U članku 27. stavci 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„(3) Poslove pravosudnog inspektora mogu obavljati osobe koje ispunjavaju uvjete za zamjenika županijskog državnog odvjetnika.

(4) Izravan uvid u rad državnih odvjetništava u obavljanju poslova pravosudne uprave iz stavka 1. ovog članka koji se odnose na osiguranje materijalnih, financijskih, prostornih i drugih uvjeta za rad državnih odvjetništava, informatizaciju državnih odvjetništava, prikupljanje statističkih i drugih podataka o djelovanju državnih odvjetništava te nadzor nad financijskim i materijalnim poslovanjem državnih odvjetništava mogu obavljati i službenici ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa koji ispunjavaju uvjete za višeg stručnog savjetnika ili višeg upravnog savjetnika.“

Članak 6.

U članku 35. stavku 3. druga rečenica briše se.

Članak 7.

U članku 40. stavku 1. iza riječi: „dužno“ dodaju se riječi: „do 30. travnja tekuće godine“.

Članak 8.

U članku 49. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Zaštitu i osiguranje osoba, imovine i objekata državnih odvjetništava te održavanje reda u državnom odvjetništvu obavljaju službenici pravosudne policije, a iznimno i pravne osobe ovlaštene za poslove zaštite i osiguranja uz suglasnost ministra nadležnog za poslove pravosuđa ako nije moguće osigurati da ove poslove obavljaju službenici pravosudne policije.“

Iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„(5) Pravilnik o načinu osiguranja osoba, imovine i objekata državnih odvjetništava donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa.“

Članak 9.

U članku 107. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Ministar nadležan za poslove pravosuđa upozorit će Glavnog državnog odvjetnika na potrebu donošenja Okvirnih mjerila te njihovih izmjena ili dopuna kada to nalažu izmjene propisa ili provedba drugih mjera iz ovlasti ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa.“.

Iza stavka 3. dodaju se stavci 4. i 5. koji glase:

„(4) Ako Glavni državni odvjetnik ne dostavi prijedlog Okvirnih mjerila za rad državnih odvjetništava u roku od dva mjeseca od dana upozorenja iz stavka 3. ovog članka, ministar nadležan za poslove pravosuđa donijet će Okvirna mjerila i bez tog prijedloga.

(5) Okvirna mjerila objavljuju se na internetskoj stranici ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa.“.

Članak 10.

U članku 115. stavak 5. briše se.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 5.

Članak 11.

Iza članka 115. dodaje se članak 115.a koji glasi:

„Članak 115.a

(1) U državnim odvjetništvima pojedinačni predmeti se dodjeljuju u rad dužnosnicima automatskom nasumičnom dodjelom, primjenom odgovarajućeg algoritma.

(2) Ako u državnom odvjetništvu nije u primjeni sustav za automatsku dodjelu predmeta, pojedinačni predmeti se dužnosnicima dodjeljuju ručno, po redoslijedu primitka predmeta, slijedeći abecedni red prezimena dužnosnika.

(3) Prilikom dodjele pojedinačnog predmeta u rad na način propisan stavkom 1. i 2. ovog članka vodit će se računa o ravnomjernoj podjeli predmeta tijekom godine, vrsti predmeta na kojima rade dužnosnici te pravnoj složenosti predmeta.

(4) Iznimno od odredbi stavaka 1. i 2. ovog članka državni odvjetnik može posebno složen predmet dodijeliti u rad pojedinom zamjeniku državnog odvjetnika, o čemu sastavlja obrazloženu bilješku.

(5) Predmet u kojem je ukinuta prvostupanjska odluka vraća se u rad istom dužnosniku.

(6) Postupak dodjele pojedinačnih predmeta u rad dužnosnicima uredit će se Poslovníkom državnog odvjetništva.“.

Članak 12.

U članku 116. stavku 1. riječi: „115. stavak 5.“ zamjenjuju se brojkom: „115.a“.

Članak 13.

Članak 126. mijenja se i glasi:

„(1) Ako državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika bude imenovan za ministra nadležnog za poslove pravosuđa, zamjenika ministra ili pomoćnika ministra u ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa ili suca Ustavnog suda Republike Hrvatske, državnoodvjetnička dužnost mu miruje dok obnaša dužnost na koju je imenovan.

(2) Državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika uz svoj pristanak može biti raspoređen i na druge poslove u ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa, Pravosudnu akademiju i Državnoodvjetničko vijeće na vrijeme do četiri godine. Za vrijeme na koje je državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika raspoređen u ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa, Pravosudnu akademiju i Državnoodvjetničko vijeće državnoodvjetnička dužnost mu miruje. Rješenje o rasporedu državnog odvjetnika ili zamjenika državnog odvjetnika u ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa, Pravosudnu akademiju i Državnoodvjetničko vijeće donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa uz suglasnost Glavnog državnog odvjetnika.

(3) U slučajevima iz stavaka 1. i 2. ovoga članka državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika ima pravo na plaću koja je za njega povoljnija.

(4) Državnom odvjetniku ili zamjeniku državnog odvjetnika koji na prijedlog Vlade Republike Hrvatske bude imenovan na neku dužnost u međunarodnim pravosudnim tijelima, međunarodnim misijama ili međunarodnim organizacijama miruju sva prava i dužnosti koje proizlaze iz obnašanja državnoodvjetničke dužnosti u Republici Hrvatskoj.

(5) Prava i dužnosti koje proizlaze iz obnašanja državnoodvjetničke dužnosti miruju i državnom odvjetniku ili zamjeniku državnog odvjetnika koji bude imenovan ili izabran za rad u institucijama, agencijama, tijelima, uredima, misijama i projektima Europske unije ili za rad u drugim međunarodnim organizacijama, institucijama, tijelima, misijama i projektima za vrijeme na koje je imenovan ili izabran. Odluku o mirovanju prava i dužnosti državnog odvjetnika donosi neposredno viši državni odvjetnik, a za zamjenika državnog odvjetnika državni odvjetnik u državnom odvjetništvu u kojem zamjenik obnaša državnoodvjetničku dužnost, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za poslove pravosuđa i Glavnog državnog odvjetnika.

(6) Državnoodvjetnička dužnost miruje i državnom odvjetniku ili zamjeniku državnog odvjetnika koji sudjeluje u programima razmjene ili bude upućen u institucije, agencije, tijela ili urede Europske unije ili drugim međunarodnim organizacijama, institucijama, tijelima, misijama i projektima za vrijeme trajanja razmjene ili upućivanja. Odluku o mirovanju državnoodvjetničke dužnosti državnog odvjetnika donosi neposredno viši državni odvjetnik, a za zamjenika državnog odvjetnika državni odvjetnik u državnom odvjetništvu u kojem zamjenik obnaša državnoodvjetničku dužnost, uz prethodnu suglasnost Glavnog državnog odvjetnika. Za vrijeme trajanja razmjene ili upućivanja državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika ostvaruje pravo na plaću utvrđenu za državnog odvjetnika ili zamjenika državnog odvjetnika u državnom odvjetništvu u kojem je imenovan.

(7) Državnom odvjetniku ili zamjeniku državnog odvjetnika se vrijeme provedeno na poslovima iz stavaka 1., 2., 4., 5. i 6. ovog članka priznaje kao vrijeme provedeno u obnašanju državnoodvjetničke dužnosti.

(8) Ministar nadležan za poslove pravosuđa pravilnikom će propisati postupak razmjene i upućivanja državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika u institucije, agencije, tijela ili urede Europske unije ili druge međunarodne organizacije, institucije, tijela, misije i projekte“.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 14.

Pravilnik o načinu osiguranja osoba, imovine i objekata državnih odvjetništava ministar nadležan za poslove pravosuđa donijet će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Pravilnik o postupku razmjene i upućivanja državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika u institucije, agencije, tijela ili urede Europske unije ili druge međunarodne organizacije, institucije, tijela, misije i projekte ministar nadležan za poslove pravosuđa donijet će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Poslovnik državnog odvjetništva uskladit će se s ovim Zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 15.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. travnja 2015. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU

Zakon o državnom odvjetništvu (Narodne novine, br. 76/2009, 153/2009, 116/2010, 145/2010, 57/2011, 130/2011, 72/2013 i 148/2013) donesen je 2009. godine i do sada je mijenjan sedam puta.

Razlog za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o državnom odvjetništvu prvenstveno je usklađenje sa Zakonom o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (Narodne novine, broj 128/2014).

Zakonom o područjima i sjedištima državnih odvjetništava otklanjaju se nedostaci u postojećem ustroju državnoodvjetničke mreže (neravnomjerna radna opterećenost, nedovoljna mobilnost zamjenika državnih odvjetnika i državnoodvjetničkog osoblja, nedovoljna iskorištenost postojećih resursa) i to na način da se postojeća mreža racionalizira. Reorganizacijom se područje Republike Hrvatske dijeli na 15 pravosudnih područja, i to tako da se ustanovljava 15 županijskih državnih odvjetništava i 22 općinska državna odvjetništva. 1. travnja 2015. s radom će prestati 11 općinskih državnih odvjetništava. Sadašnja općinska državna odvjetništva koja prestaju s radom postat će stalne službe novoustanovljenih općinskih državnih odvjetništava, a postojeće stalne službe općinskih državnih odvjetništava nastavit će s radom kao stalne službe novoustanovljenih općinskih državnih odvjetništava. Nova državnoodvjetnička mreža pratit će novu mrežu sudova.

Općinska državna odvjetništva novom organizacijom postaju velika općinska državna odvjetništva kako po broju dužnosnika, službenika i namještenika, tako i po području nadležnosti, a reorganizacijom državnoodvjetničke mreže povećava se i broj stalnih službi općinskih državnih odvjetništava, iz kojeg se razloga, kao bitna novina, ovim Konačnim prijedlogom zakona uvodi i definira pojam stalne službe te voditelja stalne službe kao mogućeg mehanizma pomoći državnom odvjetniku u obavljanju poslova državnoodvjetničke uprave, na koji se način omogućava pravovremeno i učinkovito obavljanje poslova u državnom odvjetništvu.

Ostalim predloženim izmjenama Zakon o državnom odvjetništvu se također usklađuje s potrebama, ciljevima i svrhom reorganizacije državnoodvjetničke mreže pa se tako, između ostaloga, predlaže preciziranje i dodatna razrada odredaba Zakona o državnom odvjetništvu koje se odnose na rad pravosudne inspekcije, podnošenje godišnjeg izvješća Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske Hrvatskome saboru, donošenje Okvirnih mjerila za rad državnih odvjetništava, dodjelu predmeta državnoodvjetničkim dužnosnicima u rad te obavljanje poslova osiguranja osoba, imovine i objekata državnih odvjetništava i održavanja reda u državnim odvjetništvima.

Zbog sve učestalije prakse imenovanja, izbora, rasporeda i upućivanja na rad pravosudnih dužnosnika u domaće i međunarodne institucije bilo je potrebno sveobuhvatnije regulirati njihova prava i dužnosti.

II. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Članak 1.

Ovim člankom se u Zakon o državnom odvjetništvu dodaje novi članak 19.a kojim se propisuje da državno odvjetništvo iznimno može djelovati i izvan svog sjedišta, i to u stalnim službama i odjelima. Osnivanje ovih ustrojstvenih jedinica državnog odvjetništva izvan njegovog sjedišta omogućuje se u slučaju postojanja potrebe za takvim djelovanjem državnog odvjetništva zbog broja stanovnika, priliva pojedine vrste predmeta i drugih opravdanih razloga na određenom području, a odluku o osnivanju i prestanku rada stalnih službi ili odjela izvan sjedišta državnog odvjetništva donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa uz prethodno mišljenje Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske. Također se propisuje i da stalna služba može imati voditelja stalne službe kao zamjenika državnog odvjetnika određenog godišnjim rasporedom poslova koji pomaže državnom odvjetniku u poslovima državnoodvjetničke uprave. Važeći Zakon o državnom odvjetništvu ne propisuje mogućnost rada državnog odvjetništva osnivanjem njegovih ustrojstvenih jedinica izvan sjedišta, a s obzirom da je Zakon o državnom odvjetništvu temeljni organizacijski propis koji uređuje ustrojstvo državnih odvjetništava, istim je potrebno urediti i osnivanje i prestanak rada stalnih službi i odjela državnog odvjetništva izvan sjedišta.

Članak 2.

Nastavno na prijedlog novog članka 19.a Zakona o državnom odvjetništvu odredba članka 21. stavka 5. Zakona o državnom odvjetništvu dopunjava se na način da se kao osobe koje pomažu državnom odvjetniku u obavljanju poslova državnoodvjetničke uprave navode i voditelji stalnih službi.

Članak 3.

Ovim člankom propisuje se da će način rada i korištenja informacijskog sustava koji je u primjeni u poslovanju državnih odvjetništava biti pobliže uređen Poslovníkom državnog odvjetništva.

Članak 4.

Odredbe članka 23. stavaka 2. i 3. Zakona o državnom odvjetništvu nomotehnički su doradene te precizirane pa je tako dosadašnji izričaj koji se odnosio na pojedina tijela izmijenjen te se sada odnosi na čelnike tih tijela.

Članak 5.

Ovim člankom precizira se da poslove pravosudne inspekcije mogu obavljati osobe koje ispunjavaju uvjete za zamjenika županijskog državnog odvjetnika te da pojedine poslove pravosudne inspekcije mogu obavljati i službenici ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa koji ispunjavaju uvjete za višeg stručnog savjetnika i višeg upravnog savjetnika.

Članak 6.

U članku 35. stavak 3. Zakona o državnom odvjetništvu briše se druga rečenica koja propisuje da će se način dodjele predmeta u rad urediti Poslovníkom državnog odvjetništva. Naime, člankom 10. ovog Konačnog prijedloga zakona propisuje se način dodjele predmeta u rad pa je s obzirom na navedeno bilo potrebno brisati rečenicu koja uređenje predmetne materije prepušta Poslovníku državnog odvjetništva.

Članak 7.

Ovim se člankom dopunjuje i precizira obveza Državnog odvjetništva Republike Hrvatske propisana člankom 40. stavkom 1. Zakona da podnese godišnje izvješće o stanju i kretanju prijavljenog kriminaliteta u prethodnoj godini, predmetima u svezi sa zaštitom imovinskih interesa Republike Hrvatske, pravnoj problematici u pojedinim područjima te pregledu organizacije i stanja kadra, na način da se određuje rok podnošenja izvješća, i to najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu.

Članak 8.

Odredba članka 49. stavka 1. Zakona o državnom odvjetništvu koja propisuje zaštitu i osiguranje osoba, imovine i objekata državnih odvjetništava te održavanje reda u državnom odvjetništvu predloženim je izmjenama sadržajno nadopunjena na način da pravne osobe ovlaštene za poslove zaštite i osiguranja ove poslove mogu obavljati samo iznimno, uz suglasnost ministra nadležnog za poslove pravosuđa ako nije moguće osigurati da ove poslove obavljaju službenici pravosudne policije. Navedeno se predlaže kako bi u pravilu poslove osiguranja državnih odvjetništava obavljali službenici pravosudne policije kao zaposlenici Ministarstva pravosuđa, čija je to temeljna zadaća, a samo iznimno, u nedostatku njihovih kapaciteta, bilo moguće angažirati pravne osobe ovlaštene za poslove zaštite i osiguranja. Posebno se ovlašćuje ministar nadležan za poslove pravosuđa da donese pravilnik o načinu osiguranja osoba, imovine i objekata državnih odvjetništava.

Članak 9.

Ovim člankom mijenja se članak 107. stavak 3. Zakona o državnom odvjetništvu te se određuje da će ministar nadležan za poslove pravosuđa upozoriti Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske na potrebu donošenja Okvirnih mjerila te njihovih izmjena i dopuna kada to nalažu izmjene propisa ili provedba drugih mjera iz ovlasti ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa. Novim stavkom 4. propisuje se da ako Glavni državni odvjetnik ne dostavi prijedlog Okvirnih mjerila za rad državnih odvjetništava u roku od dva mjeseca od dana upozorenja iz stavka 3. ovog članka, ministar nadležan za poslove pravosuđa donijet će Okvirna mjerila za rad državnih odvjetništava i bez tog prijedloga, dok se stavkom 5. određuje da se Okvirna mjerila objavljuju na internetskoj stranici ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa. Navedene izmjene predlažu se kako bi postupak donošenja Okvirnih mjerila za rad državnih odvjetništava bio učinkovitiji i transparentniji.

Članci 10., 11. i 12.

Dodjela državnoodvjetničkih predmeta u rad trenutno je uređena odredbama Poslovnika državnog odvjetništva. Ovim se izmjenama predlaže navedenu materiju urediti odredbama Zakona o državnom odvjetništvu iz kojeg se razloga briše odredba članka 115. stavka 5. Zakona koja je upućivala na Poslovnik državnog odvjetništva odnosno mijenja odredba članka 116. stavka 1. koja je upućivala na članak 115. stavak 5. Zakona. Člankom 10. Konačnog prijedloga zakona dodaje se novi članak 115.a koji propisuje način dodjele pojedinačnih predmeta tako da se dužnosnicima u rad dodjeljuju automatskom nasumičnom dodjelom primjenom odgovarajućeg algoritma odnosno ručnom podjelom, po redosljedu njihovog primitka, slijedeći abecedni red prezimena dužnosnika, ako u državnom odvjetništvu nije u primjeni sustav za automatsku dodjelu predmeta. Nadalje, određuje se da se prilikom dodjele predmeta u rad vodi računa o ravnomjernoj podjeli predmeta tijekom godine te vrsti i složenosti predmeta, ali i da iznimno državni odvjetnik može posebno složen predmet dodijeliti u rad pojedinom zamjeniku državnog odvjetnika, o čemu sastavlja obrazloženu bilješku. Propisuje se i da se predmet u kojem je prvostupanjska odluka ukinuta vraća u rad

istom dužnosniku. Postupak dodjele predmeta u rad dužnosnicima detaljnije će se urediti Poslovníkom državnog odvjetništva.

Članak 13.

Ovim se člankom mijenja članak 126. Zakona o državnom odvjetništvu na način da se cjelovito propisuju prava i dužnosti državnoodvjetničkih dužnosnika imenovanih i izabranih za dužnosnike u domaćim i međunarodnim tijelima, dužnosnika raspoređenih na druge poslove u Ministarstvo pravosuđa, Pravosudnu akademiju i Državnoodvjetničko vijeće, dužnosnika imenovanih ili izabranih za rad u međunarodnim tijelima te dužnosnika koji sudjeluju u programima razmjene ili su upućeni u međunarodna tijela.

Pored odredaba kojima se propisuje se da u slučaju imenovanja na dužnost u Ministarstvo pravosuđa i Ustavni sud Republike Hrvatske te u slučaju raspoređivanja na određene poslove u Ministarstvo pravosuđa, Pravosudnu akademiju i Državnoodvjetničko vijeće nastupa mirovanje državnoodvjetničke dužnosti, a koje su sadržane i u važećem Zakonu o državnom odvjetništvu, posebno se predlaže propisati mirovanje svih prava i dužnosti koje proizlaze iz obnašanja dužnosti državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika koji na prijedlog Vlade Republike Hrvatske budu imenovani na dužnosti u međunarodnim pravosudnim tijelima, misijama ili organizacijama, ali i državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika koji budu imenovani ili izabrani za rad u institucijama, agencijama, tijelima, uredima, misijama i projektima Europske unije ili za rad u drugim međunarodnim organizacijama, institucijama, tijelima, misijama i projektima. S obzirom da potonje za imenovanje ili izbor ne predlaže Vlada Republike Hrvatske, predlaže se propisati da odluku o mirovanju njihovih prava i dužnosti donosi za državnog odvjetnika neposredno viši državni odvjetnik odnosno za zamjenika državnog odvjetnika u državnom odvjetništvu u kojem zamjenik državnog odvjetnika obavlja državnoodvjetničku dužnost, uz prethodnu suglasnost ministra pravosuđa i Glavnog državnog odvjetnika.

Nadalje, predlaže se propisati i mirovanje državnoodvjetničke dužnosti u odnosu na državne odvjetnike ili zamjenike državnih odvjetnika koji sudjeluju u programima razmjene ili budu upućeni u institucije, agencije, tijela ili urede Europske unije ili druge međunarodne organizacije, institucije, tijela, misije i projekte, o čemu za državnog odvjetnika odlučuje neposredno viši državni odvjetnik odnosno za zamjenika državnog odvjetnika u državnom odvjetništvu u kojem zamjenik državnog odvjetnika obavlja državnoodvjetničku dužnost.

Uz pojedine kategorije navedenih državnoodvjetničkih dužnosnika posebno se propisuje pravo na plaću koje ostvaruju, ovisno o činjenici ostvaruju li radom na drugom mjestu plaću ili neku drugu naknadu za rad te ovisno o činjenici tko im plaću isplaćuje. Svim navedenim dužnosnicima se vrijeme provedeno na ovim poslovima priznaje kao vrijeme provedeno u obnašanju državnoodvjetničke dužnosti. U slučajevima dugotrajnijeg odsustva državnih odvjetnika ili zamjenika državnih odvjetnika predlaže se da odluku o mirovanju za državnog odvjetnika donosi neposredno viši državni odvjetnik odnosno za zamjenika državnog odvjetnika u državnom odvjetništvu u kojem zamjenik državnog odvjetnika obavlja državnoodvjetničku dužnost, uz prethodnu suglasnost ministra pravosuđa i Glavnog državnog odvjetnika, a da u slučajevima kraćeg odsustva navedenu odluku za državnog odvjetnika donosi neposredno viši državni odvjetnik odnosno za zamjenika državnog odvjetnika u državnom odvjetništvu u kojem zamjenik državnog odvjetnika obavlja državnoodvjetničku dužnost uz prethodnu suglasnost Glavnog državnog odvjetnika.

Ministar pravosuđa posebno se ovlašćuje pravilnikom propisati postupak razmjene i upućivanja državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika u institucije, agencije, tijela ili urede Europske unije ili druge međunarodne organizacije, institucije, tijela, misije i projekte.

Članak 14.

Ovim člankom propisuje se obveza ministra pravosuđa na donošenje pravilnika o načinu osiguranja osoba, imovine i objekata državnih odvjetništava i pravilnika o postupku razmjene i upućivanja državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika u institucije, agencije, tijela ili urede Europske unije ili druge međunarodne organizacije, institucije, tijela, misije i projekte u roku od tri i šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, kao i obveza usklađenja Poslovnika državnog odvjetništva s ovim Zakonom.

Članak 15.

Ovim člankom propisuje se dan stupanja na snagu ovog Zakona koji je usklađen s danom stupanja na snagu Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (Narodne novine, broj 128/14).

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske jer se predložene izmjene i dopune prvenstveno odnose na usklađivanje s odredbama Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (Narodne novine, broj 128/2014) te s potrebama, ciljevima i svrhom reorganizacije državnoodvjetničke mreže. Institut voditelja stalne službe, čije se uvođenje predlaže ovim Zakonom, ne zahtijeva osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu s obzirom da Zakon o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika ne propisuje dodatak na plaću zamjenika državnih odvjetnika koji obavljaju poslove voditelja stalne službe.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu razlikuje se od Prijedloga zakona prvenstveno zbog potrebe osiguranja dodatnih tehničkih i organizacijskih mjera u provedbi reorganizacije pravosudnog sustava te prihvatanja pojedinih prijedloga i mišljenja koja su na nacrt Konačnog prijedloga Zakona dala nadležna tijela.

1. Nastavno na prijedlog novog članka 19.a Zakona o državnom odvjetništvu kojim se uvodi voditelj stalne službe bilo je potrebno i odredbu članka 21. stavka 5. Zakona o državnom odvjetništvu dopuniti na način da se kao osobe koje pomažu državnom odvjetniku u obavljanju poslova državnoodvjetničke uprave navode i voditelji stalnih službi.

2. S obzirom na važnost i potrebu razrade načina rada i korištenja informacijskog sustava koji je u primjeni u poslovanju državnih odvjetništava, posebno se propisuje da će ova materija biti pobliže uređena Poslovníkom državnog odvjetništva.

3. S obzirom da se člankom 10. Konačnog prijedloga zakona propisuje način dodjele predmeta u rad, u članku 35. stavak 3. Zakona o državnom odvjetništvu bilo je potrebno brisati drugu rečenicu koja propisuje da će se način dodjele predmeta u rad urediti Poslovníkom državnog odvjetništva.

4. Odredbu članka 49. stavka 1. Zakona o državnom odvjetništvu koja propisuje zaštitu i osiguranje osoba, imovine i objekata državnih odvjetništava te održavanje reda u državnom odvjetništvu bilo je potrebno sadržajno nadopuniti propisivanjem da pravne osobe ovlaštene za poslove zaštite i osiguranja ove poslove mogu obavljati samo iznimno, uz suglasnost ministra nadležnog za poslove pravosuđa ako nije moguće osigurati da ove poslove obavljaju službenici pravosudne policije. Navedeno se predlaže kako bi u pravilu poslove osiguranja državnih odvjetništava obavljali službenici pravosudne policije kao zaposlenici Ministarstva pravosuđa čija je to temeljna zadaća i kako bi samo iznimno, u nedostatku njihovih kapaciteta, bilo moguće angažirati pravne osobe ovlaštene za poslove zaštite i osiguranja.

S obzirom na složenost materije koju regulira članak 49., potrebno je način osiguranja osoba, imovine i objekata državnih odvjetništava urediti posebnim pravilnikom te je stoga novim stavkom 4. navedenog članka ova ovlast dana ministru nadležnom za poslove pravosuđa.

5. U članku 10. Konačnog prijedloga zakona radi preciziranja izričaja riječ: „spis“ zamijenjena je riječju: „predmet“ te su ispred riječi: „predmet“ dodane riječi: „pojedinačni“. S obzirom da u predmetima u kojima državno odvjetništvo postupa u obavljanju državnoodvjetničke dužnosti savjetnici ne donose odluke, već samo pomažu državnom odvjetniku, te da samostalno mogu poduzeti samo pojedine radnje u predmetu, i to one koje im povjeri državni odvjetnik, nije ih potrebno obuhvatiti odredbom novog članka 115.a koja regulira način dodjele državnoodvjetničkih predmeta. Također je na prijedlog Državnog odvjetništva Republike Hrvatske ovaj članak dopunjen odredbom da državni odvjetnik može posebno složen predmet u rad pojedinom zamjeniku državnog odvjetnika dodijeliti i iznimkom od nasumične dodjele.

6. Zbog sve učestalije prakse imenovanja, izbora, rasporeda i upućivanja na rad pravosudnih dužnosnika u domaće i međunarodne institucije te brojnih zaprimljenih primjedbi i prijedloga dužnosnika koji su već imali ovakvih iskustava, ali i problema zbog dosadašnje podnormiranosti odnosno nenormiranosti ove materije, bilo je potrebno sveobuhvatnije regulirati prava i dužnosti ovih dužnosnika, stoga je članak 126. Zakona o državnom odvjetništvu u cijelosti izmijenjen.

7. S obzirom na sve navedene razlike između teksta Konačnog prijedloga zakona u odnosu na tekst Prijedloga zakona, bilo je potrebno izmijeniti i predložene prijelazne i završne odredbe.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJI NISU PRIHVAĆENI I RAZLOZI ZBOG KOJIH NISU PRIHVAĆENI

U raspravi u Hrvatskome saboru predloženo je odredbu članka 19.a stavka 5. Zakona o državnom odvjetništvu kako je predložena u Prijedlogu zakona dopuniti propisivanjem kriterija za donošenje odluke o osnivanju i prestanku rada stalnih službi i odjela izvan sjedišta državnih odvjetništava koju donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa.

Prijedlog nije prihvaćen. Naime, predloženim stavkom 2. ovog članka propisano je da se stalne službe i odjeli osnivaju na području nadležnosti pojedinog državnog odvjetništva, na kojem zbog broja stanovnika, priliva pojedine vrste predmeta i drugih opravdanih razloga

postoji potreba za takvim djelovanjem državnog odvjetništva, dok je predloženim stavkom 3. ovog članka propisano da takvu odluku donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa uz prethodno mišljenje Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske.

Smatra se da su navedenim odredbama stavka 2. i 3. ovog članka osigurani objektivni i jasni kriteriji za donošenje odluke ministra nadležnog za poslove pravosuđa o osnivanju i prestanku rada stalnih službi i odjela izvan sjedišta državnih odvjetništava.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE
MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 20.

(1) Poslovi državnoodvjetničke uprave obuhvaćaju osiguranje uvjeta za pravilan rad i poslovanje državnog odvjetništva, a posebice: ustrojstvo unutarnjeg poslovanja u državnom odvjetništvu, skrb o urednom i pravodobnom obavljanju poslova u državnom odvjetništvu, poslove u svezi s predstavkama i pritužbama na rad državnog odvjetništva, stručne poslove u svezi s ostvarivanjem dužnosti i prava službenika i namještenika u državnom odvjetništvu, skrb o stručnom usavršavanju državnih odvjetnika, zamjenika državnih odvjetnika, savjetnika, vježbenika i drugih službenika i namještenika u državnom odvjetništvu, vođenje poslova vezanih uz funkcioniranje informatičkog sustava i vođenje statistike, financijsko i materijalno poslovanje državnog odvjetništva, upravljanje zgradom i nekretninama dodijeljenim državnom odvjetništvu na korištenje, davanje obavijesti o radu državnog odvjetništva u skladu sa zakonom i Poslovníkom državnog odvjetništva te druge poslove propisane zakonom i Poslovníkom državnog odvjetništva.

(2) Radi lakšeg ostvarivanja poslova iz stavka 1. ovoga članka, a posebno radi upisa kaznenih prijava, praćenja kretanja i strukture kaznenih i drugih vrsta predmeta, praćenja rada državnih odvjetništava i pojedinih dužnosnika u državnim odvjetništvima i njihovog ocjenjivanja Glavni državni odvjetnik ustanovljava i nadzire Informacijski sustav Državnog odvjetništva, kao interaktivnu bazu podataka u realnom vremenu.

Članak 21.

(1) Državni odvjetnik obavlja poslove državnoodvjetničke uprave sukladno zakonu i Poslovníku državnog odvjetništva.

(2) Državnog odvjetnika u slučaju njegove spriječenosti ili odsutnosti u obavljanju poslova državnoodvjetničke uprave i drugih poslova koje povjeri, zamjenjuje zamjenik državnog odvjetnika određen godišnjim rasporedom poslova.

(3) U slučaju odsutnosti ili spriječenosti državnog odvjetnika u državnom odvjetništvu u kojem nema zamjenika državnog odvjetnika kao i kad državni odvjetnik nije imenovan, državni odvjetnik neposredno višega državnog odvjetništva može odrediti zamjenika državnog odvjetnika iz toga državnog odvjetništva ili državnog odvjetnika, odnosno zamjenika državnog odvjetnika područnoga državnog odvjetništva, da privremeno ali najdulje šest mjeseci u jednoj godini obavlja poslove državnog odvjetnika, odnosno zamjenika državnog odvjetnika.

(4) U slučaju odsutnosti ili spriječenosti Glavnoga državnog odvjetnika, kao i kad Glavni državni odvjetnik nije imenovan, privremeno njegove poslove obavlja zamjenik određen godišnjim rasporedom poslova.

(5) Glavnom državnom odvjetniku u poslovima državnoodvjetničke uprave pomažu zamjenici – voditelji odjela i tajnik državnog odvjetništva, a u drugim državnim odvjetništvima državnom odvjetniku pomažu zamjenici – voditelji odjela, tajnik državnog odvjetništva ili službenik kojeg odredi državni odvjetnik.

Članak 23.

- (1) Poslove pravosudne uprave obavlja ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa.
- (2) Za obavljanje poslova pravosudne uprave ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa obraća se Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske, koje zahtjeve upućuje odgovarajućim državnim odvjetništvima.
- (3) Ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa u obavljanju poslova pravosudne uprave može poništiti ili ukinuti nezakonit akt donesen u obavljanju poslova uprave ili samo donijeti akt koji u obavljanju poslova uprave nije donesen ili nije pravodobno donesen.

Članak 27.

- (1) Ako Glavni državni odvjetnik u razumnom roku ne odgovori na traženje ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa (članak 23. stavak 2.) ili ako nakon primljenog odgovora Glavnoga državnog odvjetnika ocijeni da je to u konkretnom slučaju potrebno za obavljanje poslova za provedbu zadaća iz ovoga Zakona, ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa može i neposredno tražiti od državnih odvjetništava izvješća i podatke o onim poslovima pravosudne uprave iz svog djelokruga koji su mu potrebni te u tom dijelu obavljati i izravan uvid u rad državnih odvjetništava, kao i tražiti izvješća o razlozima nepostupanja u pojedinim poslovima pravosudne uprave.
- (2) Izravan uvid u rad državnih odvjetništava u obavljanju poslova pravosudne uprave iz stavka 1. ovoga članka obavljaju pravosudni inspektori ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa.
- (3) Poslove pravosudne inspekcije obavljaju viši upravni savjetnici i zamjenici državnog odvjetnika raspoređeni u ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa, sukladno članku 126. ovoga Zakona.
- (4) Viši upravni savjetnici koji obavljaju poslove pravosudnih inspektora moraju ispunjavati uvjete za zamjenika županijskog državnog odvjetnika.

Članak 35.

- (1) Državni odvjetnik obavlja poslove iz nadležnosti državnog odvjetništva, zastupa državno odvjetništvo, odgovoran je za rad državnog odvjetništva i upravlja državnim odvjetništvom.
- (2) U državnom odvjetništvu može biti imenovan jedan ili više zamjenika državnog odvjetnika.
- (3) Zamjenici državnih odvjetnika zadužuju se pojedinim predmetima s područja kaznenog, građanskog ili upravnog prava na način kojim se osigurava nepristrana i nezavisna raspodjela predmeta. Način dodjele predmeta u rad uređuje se Poslovníkom državnog odvjetništva.
- (4) Zamjenik državnog odvjetnika odgovoran je za rad u predmetu koji mu je dodijeljen i ovlašten je poduzimati sve radnje za koje je po zakonu ovlašten državni odvjetnik. Neovisnost u radu i donošenju odluke može se ograničiti zakonom ili na način propisan u članku 54. ovoga Zakona.

(5) Zamjenik državnog odvjetnika ovlašten je, kada zamjenjuje državnog odvjetnika, obavljati u postupku pred sudom ili drugim državnim tijelom sve radnje za koje je po zakonu ovlašten državni odvjetnik. Državni odvjetnik može mu na način propisan u članku 54. ovoga Zakona dati naputak za postupanje.

(6) Zamjenik državnog odvjetnika dužan je na zahtjev državnog odvjetnika upoznati ga s radom u pojedinom predmetu i odlukom koju namjerava donijeti, a također je dužan upoznati državnog odvjetnika s radom na pojedinom predmetu od posebnoga državnog interesa ili u kojem se pojavljuju složena činjenična i pravna pitanja.

(7) Zamjenik državnog odvjetnika obavlja i druge radnje sukladno ovom Zakonu i uputama nadležnoga državnog odvjetnika.

Članak 40.

(1) Državno odvjetništvo Republike Hrvatske je dužno podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o stanju i kretanju prijavljenog kriminaliteta u prethodnoj godini, o predmetima u svezi sa zaštitom imovinskih interesa Republike Hrvatske, pravnoj problematici u pojedinim područjima, pregledu organizacije i stanja kadra.

(2) U godišnjem izvješću može se upozoriti na stanje i djelovanje pravnog sustava, nedostatke u zakonodavstvu i unutarnjem poslovanju državnog odvjetništva i dati prijedloge za unapređenje rada.

(3) Nakon razmatranja izvješća Hrvatski sabor će, ako ocijeni potrebnim, zauzeti stajališta u svezi sa stanjem i kretanjem kriminala i utvrditi obveze nadležnih ministarstava i drugih državnih tijela kako bi se poboljšala učinkovitost kaznenog progona radi sprječavanja kriminala i unaprijedila zaštita imovinskih interesa Republike Hrvatske.

Članak 49.

(1) Zaštitu i osiguranje osoba, imovine i zgrada državnih odvjetništava te održavanje reda u državnom odvjetništvu obavlja pravosudna policija ili pravna osoba ovlaštena za poslove zaštite i osiguranja.

(2) Pripadnici pravosudne policije obavljaju poslove iz stavka 1. ovoga članka tjelesnom i tehničkom zaštitom po nalogu i uputi nadležnoga državnog odvjetnika.

(3) Tjelesna zaštita je neposredno čuvanje i osiguravanje osoba i imovine izravnim poduzimanjem mjera sigurnosti i sredstava prisile.

(4) Tehnička zaštita obavlja se tehničkim sredstvima i napravama radi sprječavanja protupravnih radnji usmjerenih prema osobama, objektu i imovini iz stavka 1. ovoga članka te sprječavanja unošenja oružja, oruđa, eksplozivnih naprava i drugih opasnih stvari ili otuđenja imovine.

Članak 107.

(1) Broj zamjenika državnog odvjetnika u pojedinom državnom odvjetništvu određuje ministar nadležan za poslove pravosuđa na prijedlog Glavnoga državnog odvjetnika sukladno okvirnim mjerilima za rad državnih odvjetništva.

(2) Okvirna mjerila za rad državnih odvjetništava propisuje ministar nadležan za poslove pravosuđa na prijedlog Glavnoga državnog odvjetnika.

(3) Ministar nadležan za poslove pravosuđa može upozoriti Glavnog državnog odvjetnika na potrebu donošenja izmjena ili dopuna Okvirnih mjerila kada to nalažu izmjene propisa ili provedba drugih mjera iz ovlasti ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa. Ako Glavni državni odvjetnik ne postupi po upozorenju ministra, dužan je ministra izvijestiti o razlozima u roku od 30 dana.

Članak 115.

(1) Poslovi u državnom odvjetništvu raspoređuju se na početku svake kalendarske godine prema vrstama predmeta vodeći računa o razmjernom opterećenju.

(2) Prije utvrđivanja rasporeda poslova državni odvjetnik pribavit će mišljenje kolegija državnog odvjetništva.

(3) Godišnji se raspored poslova prije nego se počne primjenjivati dostavlja višem državnom odvjetništvu, koje zbog opravdanih razloga, može naložiti da se raspored izmijeni. Godišnji raspored poslova dostavlja se i ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa.

(4) Godišnji se raspored poslova može mijenjati ako to posebne okolnosti opravdavaju.

(5) Dodjela pojedinačnih predmeta u rad uređuje se Poslovníkom državnog odvjetništva.

(6) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka ministar nadležan za poslove pravosuđa može uz prethodno pribavljeno mišljenje Glavnoga državnog odvjetnika tražiti da se pojedinoj vrsti predmeta dade prvenstvo u rješavanju.

Članak 116.

(1) Predmet dodijeljen na rad zamjeniku državnog odvjetnika, na način propisan u članku 115. stavak 5. ovoga Zakona, može se oduzeti kada u tom predmetu zamjenik državnog odvjetnika može biti izuzet, kad ne može pravodobno poduzimati radnje u postupku zbog dulje spriječenosti ili kad to zahtijevaju posebni razlozi.

(2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka donosi se u pisanom obliku i s njom se upoznaje zamjenik kojem je spis oduzet.

Članak 126.

(1) Ako državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika bude imenovan za ministra nadležnog za poslove pravosuđa, zamjenika ili pomoćnika u ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa, suca Ustavnog suda Republike Hrvatske ili na prijedlog Vlade Republike

Hrvatske bude imenovan na neku dužnost u međunarodnim pravosudnim tijelima, međunarodnim misijama ili organizacijama, državnoodvjetnička dužnost mu miruje dok obnaša dužnost na koju je imenovan.

(2) Državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika uz svoj pristanak može biti raspoređen i na druge poslove u ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa, u Pravosudnoj akademiji ili Državnoodvjetničkom vijeću na vrijeme do četiri godine, za koje vrijeme mu državnoodvjetnička dužnost miruje.

(3) Državnom odvjetniku ili zamjeniku državnog odvjetnika se vrijeme provedeno na poslovima iz stavaka 1. i 2. ovog članka priznaje kao vrijeme provedeno u obnašanju državnoodvjetničke dužnosti.

(4) U slučaju iz stavka 1. i 2. ovoga članka državni odvjetnik ili zamjenik državnog odvjetnika ima pravo na plaću koja je za njega povoljnija.

(5) Odluku o rasporedu državnog odvjetnika ili zamjenika državnog odvjetnika prema stavku 2. ovoga članka donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa uz suglasnost Glavnoga državnog odvjetnika.