



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/151

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. rujna 2019.



Hs\*\*NP\*022-03/19-01/151\*65-19-02\*\*Hs

**P.Z. br. 718**

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o arhivskom gradivu i arhivima, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. rujna 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ninu Obuljen Koržinek, ministricu kulture, Ivana Malenicu, ministra uprave, Krešimira Partla i dr. sc. Ivicu Poljička, državne tajnike u Ministarstvu kulture, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Mariću Mikec i dr. sc. Hrvoja Manenicu, pomoćnike ministrice kulture, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

  
PREDSJEDNIK  
Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

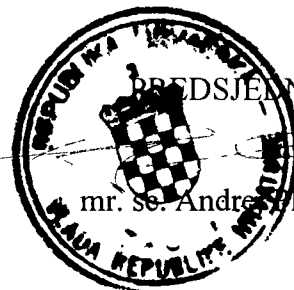
**Klasa:** 022-03/19-01/84  
**Urbroj:** 50301-27/25-19-4  
**Zagreb,** 12. rujna 2019.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o arhivskom gradivu i arhivima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o arhivskom gradivu i arhivima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ninu Obuljen Koržinek, ministricu kulture, Ivana Malenicu, ministra uprave, Krešimira Partla i dr. sc. Ivicu Poljička, državne tajnike u Ministarstvu kulture, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Maricu Mikec i dr. sc. Hrvoja Manenicu, pomoćnike ministricice kulture, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.



mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O ARHIVSKOM GRADIVU I  
ARHIVIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O ARHIVSKOM GRADIVU I ARHIVIMA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona nalazi se u članku 2. stavku 4. i članku 69. stavku 3. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o arhivskom gradivu i arhivima (Narodne novine, broj 61/18) uređuje se zaštita i obrada javnog dokumentarnog i arhivskoga gradiva, dostupnost i korištenje gradiva u arhivima, zaštita privatnog arhivskoga gradiva, javna arhivska služba te nadležnosti i djelatnost arhiva.

Razlog koji zahtijeva donošenje predloženog zakona je jedinstvenost pravnog sustava Republike Hrvatske, a s obzirom da je stupio na snagu Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19). Zakon o sustavu državne uprave, donijet je u cilju provedbe Nacionalnog programa reformi 2019., u okviru reformskog prioriteta "Unaprjeđenje javne uprave" koji uključuje mjeru "Decentralizacija i racionalizacija", a imajući u vidu:

- fragmentiranu i neracionalnu strukturu državne uprave (za obavljanje poslova državne uprave na području županija ustrojene su uredi državne uprave kao multifunkcionalna prvostupanjska tijela državne uprave koja obavljaju poslove iz različitih upravnih područja za koja su nadležna različita ministarstva tako da je ustrojeno 20 ureda državne uprave s 91 ispostavom i 302 matična ureda). Istovremeno je za obavljanje određenih poslova iz nadležnosti središnjih tijela državne uprave u županijama, gradovima i općinama ustrojeno ukupno 1.299 područnih jedinica središnjih tijela državne uprave i njihovih ispostava
- nepostojanje utvrđenih kriterija za povjeravanje poslova državne uprave jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima niti postojanje utvrđenih funkcija i poslova koji im se mogu povjeriti, što pridonosi neuređenosti i nepreglednosti sustava. Prijašnji Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16) samo je načelno uređivao mogućnost povjeravanja poslova državne uprave pravnim osobama s javnim ovlastima i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, međutim to pitanje nije uređivao detaljnije.

Izrada predmetnog Prijedloga zakona potrebna je radi uspostave jedinstvenog pravnog poretka Republike Hrvatske, s obzirom da novi Zakon o sustavu državne uprave ne predviđa uredi državne uprave kao tijela prvog stupnja stoga je potrebno odrediti ministarstvo nadležno za poslove kulture kao tijelo koje će obavljati poslove koje su do sada obavljali uredi državne uprave.

Predloženim zakonom određuje se nadležnost ministarstva nadležnog za poslove kulture za obavljanje upravnog nadzora nad radom arhiva kojima su osnivači druge pravne i fizičke osobe.

Donošenjem predloženog zakona upravni nadzor nad radom arhiva kojima su osnivači druge pravne i fizičke osobe obavljat će ministarstvo nadležno za poslove kulture umjesto ureda državne uprave u županijama.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku kako bi se osiguralo konzistentno provođenje Nacionalnog programa reformi za 2019. godinu, reformske mjere 1.4.4. Decentralizacija i racionalizacija. Naime, radi usklađivanja s novim Zakonom o sustavu državne uprave potrebno je izmijeniti zakone kojima je propisana stvarna nadležnost ureda državne uprave u županijama za obavljanje poslova državne uprave.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI  
ZAKONA O ARHIVSKOM GRADIVU I ARHIVIMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o arhivskom gradivu i arhivima (Narodne novine, broj 61/18), u članku 46. stavak 2. mijenja se i glasi:

"(2) Upravni nadzor nad radom arhiva čiji su osnivači druge pravne i fizičke osobe obavlja ministarstvo nadležno za poslove kulture."

**Članak 2.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

**O B R A Z L O Ž E N J E****Uz članak 1.**

Ovim člankom mijenja se u članku 46. stavak 2. na način da upravni nadzor nad radom arhiva čiji su osnivači druge pravne i fizičke osobe obavlja ministarstvo nadležno za poslove kulture.

**Uz članak 2.**

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**

## Članak 46.

- (1) Upravni nadzor nad radom arhiva čiji je osnivač Republika Hrvatska obavlja ministarstvo nadležno za poslove kulture.
- (2) Upravni nadzor nad radom ostalih arhiva obavljaju uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave odnosno ured Grada Zagreba nadležan za poslove kulture.
- (3) Stručni nadzor nad radom Hrvatskog državnog arhiva obavlja ministarstvo nadležno za poslove kulture.
- (4) Stručni nadzor nad radom područnih državnih arhiva i arhiva kojima je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obavlja Hrvatski državni arhiv, a stručni nadzor nad radom privatnih i specijaliziranih arhiva obavljaju nadležni državni arhivi.



**Prilog:**

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM**  
**JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O**  
**ARHIVSKOM GRADIVU I ARHIVIMA, S NACRTOM KONAČNOG**  
**PRIJEDLOGA ZAKONA**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o arhivskom gradivu i arhivima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo kulture
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o arhivskom gradivu i arhivima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	2. rujna 2019. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o arhivskom gradivu i arhivima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo kulture
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Stručne službe Ministarstva kulture su izradile tekst Nacrta prijedloga zakona o izmjeni Zakona o arhivskom gradivu i arhivima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona. Svi predstavnici zainteresirane javnosti bili su pozvani da dostave svoje načelne primjedbe i prijedloge na tekst Nacrta prijedloga zakona.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o arhivskom gradivu i arhivima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona objavljen je na internetskim stranicama e-Savjetovanja. Javno internetsko savjetovanje trajalo je od 7. do 22. kolovoza 2019. godine
Ako nije, zašto?	-

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	-
<b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</b>	
Primjedbe koje su prihvaćene	Na Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o arhivskom gradivu i arhivima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona nije bilo primjedbi.
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	-
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.