



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/146

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. rujna 2019.



Hs\*\*NP\*022-03/19-01/146\*65-19-02\*\*Hs

**P.Z. br. 713**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. rujna 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila izv. prof. dr. sc. Vesnu Bedeković, ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ivana Malenicu, ministra uprave, Mariju Pletikosu i Margaretu Maderić, državne tajnice u Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnice u Ministarstvu uprave, Nadu Zrinušić, Ivicu Bošnjaka i dr. sc. Maju Vučinić-Knežević, pomoćnike ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/19-01/123

**Urbroj:** 50301-25/14-19-2

**Zagreb,** 12. rujna 2019.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila izv. prof. dr. sc. Vesnu Bedeković, ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ivana Malenicu, ministra uprave, Mariju Pletikosu i Margaretu Mađerić, državne tajnice u Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnice u Ministarstvu uprave, Nadu Zrinušić, Ivicu Bošnjaka i dr. sc. Maju Vučinić-Knežević, pomoćnike ministrice za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, rujan 2019.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **Ocjena stanja**

Zakonom o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17; u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje se djelatnost socijalne skrbi, prava i usluge u sustavu socijalne skrbi, postupci za njihovo ostvarivanje, korisnici, način obavljanja djelatnosti socijalne skrbi i druga pitanja značajna za djelatnost socijalne skrbi.

Prema predmetnom Zakonu, djelatnost socijalne skrbi obavljaju ustanove socijalne skrbi, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, udruge, vjerske zajednice, druge pravne osobe, obrtnici i druge fizičke osobe koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi, pod uvjetima i način propisan Zakonom, posebnim zakonima i provedbenim propisima.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su na propisan način voditi evidenciju i dokumentaciju o ostvarivanju prava u sustavu socijalne skrbi propisanih Zakonom, kao i drugih prava iz socijalne skrbi prema njihovim općim aktima i o tome dostavljati izvješća uredu državne uprave u županiji. Ured državne uprave u županiji dužan je nadalje objedinjeno izvješće dostaviti Ministarstvu i jedinici područne regionalne samouprave.

S ciljem provedbe Nacionalnog programa reformi 2019., u okviru reformskog prioriteta „Unaprjeđenje javne uprave“ koji uključuje mjeru „Decentralizacija i racionalizacija“, Zakonom o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19) propisano je da će se posebnim zakonima pojedini poslovi državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave povjeriti županijama.

Slijedom navedenoga, a radi usklađivanja Zakona o socijalnoj skrbi sa Zakonom o sustavu državne uprave potrebno je izmijeniti Zakon o socijalnoj skrbi u dijelu u kojem je propisano da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne dostavljati izvješća o ostvarivanju prava u sustavu socijalne skrbi propisanih Zakonom o socijalnoj skrbi i drugih prava iz socijalne skrbi utvrđenih općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uredu državne uprave u županiji te da je ured državne uprave u županiji dužan dostaviti objedinjeno izvješće Ministarstvu i jedinici područne (regionalne) samouprave.

### **Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom**

Ovim Zakonom uređuje se pitanje nadležnosti tijela kojem jedinica lokalne samouprave dostavlja izvješća o ostvarivanju prava u sustavu socijalne skrbi propisanih Zakonom o socijalnoj skrbi i drugih prava iz socijalne skrbi utvrđenih općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i nadležnost tijela koje dostavlja objedinjeno izvješće Ministarstvu.

### **Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Donošenjem ovoga Zakona uskladit će se Zakon o socijalnoj skrbi sa Zakonom o sustavu državne uprave u dijelu u kojem je propisano da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne dostavljati izvješća o ostvarivanju prava u sustavu socijalne skrbi propisanih Zakonom o socijalnoj skrbi i drugih prava iz socijalne skrbi utvrđenih općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uredu državne uprave u županiji te da je ured državne uprave u županiji dužan dostaviti objedinjeno izvješće Ministarstvu i jedinici područne (regionalne) samouprave. Poslovi ureda državne uprave u županijama u navedenom dijelu, ovim Zakonom prelaze u nadležnost županije.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

Donošenje ovoga Zakona potrebno je radi usklađivanja Zakona o socijalnoj skrbi sa Zakonom o sustavu državne uprave u dijelu u kojem je propisana stvarna nadležnost ureda državne uprave u županijama za obavljanje poslova državne uprave, koje treba izmijeniti radi prestanka ureda državne uprave i povjeravanja dijela odnosnih poslova županijama.

Uvažavajući navedeno, donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora radi osiguravanja pravilnog, učinkovitog i djelotvornog funkcioniranja državne uprave u upravnim područjima koje su županije preuzele od ureda državne uprave u županijama, a što su osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI**

### **Članak 1.**

U Zakonu o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 30/17), članak 44. mijenja se i glasi:

„(1) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna je na propisan način voditi evidenciju i dokumentaciju o ostvarivanju prava u sustavu socijalne skrbi propisanih ovim Zakonom kao i drugih prava iz socijalne skrbi utvrđenih općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i o tome sastavljati izvješća.

(2) Jedinica lokalne samouprave dužna je izvješća iz stavka 1. ovoga članka dostavljati jedinici područne (regionalne) samouprave.

(3) Objedinjeno izvješće iz stavka 1. ovoga članka jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je dostavljati Ministarstvu.

(4) Grad Zagreb dužan je na propisan način voditi evidenciju i dokumentaciju o ostvarivanju prava iz sustava socijalne skrbi propisanih ovim Zakonom, kao i drugih prava iz socijalne skrbi utvrđenih općim aktima Grada Zagreba, te je izvješće o tome dužan dostavljati Ministarstvu.

(5) Sadržaj i način vođenja evidencije i dokumentacije te način i rokove za dostavu izvješća iz stavaka 1., 2., 3. i 4. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.“

## **PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA**

### **Članak 2.**

Ministar nadležan za socijalnu skrb dužan je uskladiti Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije i dokumentacije te načinu i rokovima dostave izvješća jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprava (Narodne novine, broj 35/19) s odredbama ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 3.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Predmetnim člankom propisuje se da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne na propisan način voditi evidenciju i dokumentaciju o ostvarivanju prava u sustavu socijalne skrbi propisanih Zakonom o socijalnoj skrbi kao i drugih prava iz socijalne skrbi utvrđenih općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i o tome sastavljati izvješća. Nadalje je propisano da su jedinice lokalne samouprave dužne o tome dostavljati izvješća jedinicama područne (regionalne) samouprave, a objedinjeno izvješće jedinica regionalne (područne) samouprave je dužna dostaviti Ministarstvu. Navedenom izmjenom usklađuju se zakonske odredbe sa Zakonom o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19).

### **Uz članak 2.**

Predloženom odredbom propisana je obveza usklađenja provedbenog propisa s predloženim izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi.

### **Uz članak 3.**

Predmetnim člankom propisano je stupanje na snagu Zakona.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

## Članak 44.

(1) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna je na propisan način voditi evidenciju i dokumentaciju o ostvarivanju prava u sustavu socijalne skrbi propisanih ovim Zakonom, kao i drugih prava iz socijalne skrbi utvrđenih općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te je dužna o tome dostavljati izvješća uredu državne uprave u županiji.

(2) Objedinjeno izvješće iz stavka 1. ovoga članka ured državne uprave u županiji dužan je dostaviti ministarstvu i jedinici područne (regionalne) samouprave.

(3) Grad Zagreb dužan je na propisan način voditi evidenciju i dokumentaciju o ostvarivanju prava iz sustava socijalne skrbi propisanih ovim Zakonom, kao i drugih prava iz socijalne skrbi utvrđenih općim aktima Grada Zagreba, te je izvješće o tome dužan dostavljati Ministarstvu.

(4) Sadržaj i način vođenja evidencije i dokumentacije te način i rokove za dostavu izvješća iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.



**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM**  
**JAVNOŠĆU**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom Zakona i Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom Zakona i Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa.
Datum dokumenta	27. kolovoz 2019.
Verzija dokumenta	I
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom Zakona i Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	Predstavnici Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je putem Središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću „e-Savjetovanje“ u periodu od 06. kolovoza do 20. kolovoza 2019.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili	Sindikata umirovljenika Hrvatske, Zdravka Sadžakov_B.a.B.e

svoja očitovanja?	
<b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</b>  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Ukupno su zaprimljene 2 primjedbe koje nisu prihvaćene budući da su se predložene zakonske izmjene odnosile samo na usklađivanje Zakona o socijalnoj skrbi sa Zakonom o sustavu državne uprave.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o  
izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona i  
Obrascem Iskaza o procjeni učinka propisa

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p><b>Sindikat umirovljenika Hrvatske MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU</b></p> <p>Smatramo da se izmjene Zakona o socijalnoj skrbi ne bi trebale odnositi samo na ujednačavanje sa Zakonom o sustavu državne uprave, pogotovo zato što se već duže vrijeme ukazuje na njegove nedostatke. Ovom prilikom bi predložili sljedeće izmjene i nadopune Zakona o socijalnoj skrbi: 1) Uvođenje instituta civilnog nadzora, kojim bi se udrugama, uz posebnu edukaciju i uz skromnu naknadu, omogućilo da njihovi volonteri obavljaju funkciju nadzora. To bi bilo vrlo korisno zbog toga što su domovi, centri za pružanje usluga u zajednici, centri za pomoć u kući, udruge, vjerske zajednice i druge pravne i fizičke osobe iz sustava socijalne skrbi slabo pokrivene inspekcijskim nadzorom. Ovakva, za umirovljenike nepovoljna, situacija privlači osobe željne brze zarade bez poštivanja ugovornih obaveza što dovodi do osiromašenja umirovljenika. 2) Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi (NN 130/17) učinjene su pozitivne promjene u pogledu unošenja u Zakon ništetnosti ugovora o doživotnom i dosmrtnom uzdržavanju koje sklope pružatelji socijalnih usluga, njihovi zaposlenici i članovi njihovih obitelji. Smatramo da bi u svrhu dodatne zaštite umirovljenika trebalo proširiti propis o ništetnosti iz članka 123.a na način da se njime obuhvate privatni i obiteljski domovi, udomitelji, te svi pružatelji usluga</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b></p> <p>Ne prihvaća se jer se predloženim izmjenama Zakon o socijalnoj skrbi usklađuje sa Zakonom o sustavu državne uprave.</p>

	<p>socijalne skrbi, bilo u državnom, društvenom ili privatnom sektoru. 3) Također, bilo bi vrlo važno u Zakon unijeti odredbu kojom bi se omogućilo pravo smještaja u dom uz potporu centra za socijalnu skrb i uzdržavanim osobama koje su sklopile ugovor o doživotnom ili dosmrtnom uzdržavanju, u slučaju gdje su pokrenule sudski postupak za raskid takvog ugovora. Ovom odredbom bi se izbjegli slučajevi iz prakse, u kojima prevareni umirovljenici ostaju bez prava na smještaj sve dok se ne okončaju često dugotrajni sudski postupci.</p>	
2	<p><b>Zdravka Sadžakov_B.a.B.e.</b>  <b>MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU</b></p> <p>Vidljivo da se radi tek o formalnom usklađivanju Zakona sa odredbama Zakona o sustavu državne uprave, a koje se sastoji u izmjeni tek jednog članka te je nejasno zbog čega nije iskorištena prilika za sveobuhvatnije sadržajne izmjene i dopune Zakona o socijalnoj skrbi u dijelu u kojem su u praksi uočeni propusti i nejasnoće u primjeni istog. S tim u vezi, smatramo bitnim ukazati na potrebu dopuna Zakona, između ostaloga, u dijelu koji se odnosi na postupak izuzeća stručnog radnika Centra za socijalnu skrb obzirom da su Centri za socijalnu skrb u praksi zauzeli stav da izuzeće stručnog radnika nije moguće tražiti niti ishoditi u sudskim postupcima u vezi roditeljske skrbi u kojima stručni radnici Centra sudjeluju kao članovi stručnog tima te sudu daju prijedloge i mišljenja o roditeljskoj skrbi. Naime, zahtjevi za izuzeća stručnih radnika u takvim situacijama Centri uopće meritorno ne ispituju već iste mehanički odbacuju s obrazloženjem kako je izuzeće moguće tražiti jedino u upravnim postupcima u kojima sudjeluju stručni radnici, što dovodi do apsurdne situacije da se izuzeće ne može ishoditi niti u</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b></p> <p>Ne prihvaća se jer se predloženim izmjenama Zakon o socijalnoj skrbi usklađuje sa Zakonom o sustavu državne uprave.</p>

slučajevima u kojima su stručni radnici u rodbinskoj vezi ili bliskom osobnom poznanstvu s jednom od stranaka u sudskom postupku, a osobito ne u slučajevima u kojima je uočeno moguće pristrano postupanje prema jednoj od stranaka bez naizgled konkretnog razloga, što stranke dovodi u nezavidan položaj u sudskom postupku u kojem se odlučuje o roditeljskoj skrbi. Slijedom navedenog, smatramo bitnim u čl. 104. Zakona o socijalnoj skrbi konkretizirati da je izuzeće stručnog radnika moguće zahtijevati u svim postupcima i situacijama u kojima sudjeluje Centar za socijalnu skrb temeljem javnih ovlasti, a koji su propisani čl. 127. Zakona o socijalnoj skrbi. Jednako tako, u odnosu na uvjete i pretpostavke za zasnivanje i primanje u radni odnos radnika u djelatnosti socijalne skrbi, iako je Zakonom već propisana obveza poslodavca da po službenoj dužnosti pribavi podatke o neosuđivanosti osobe koju se namjerava primiti u radni odnos, u praksi je primijećeno da se isto ne izvršava na adekvatan način, pa smo tako upoznati sa situacijom kada je posao psihologa u Centru za socijalnu skrb obavljao djelatnik koji je bio pravomoćno osuđen radi prekršaja iz Zakona o zaštiti od nasilja u obitelji, te isti sudjelovao kao član stručnog tima u sudskim postupcima radi donošenja odluka o roditeljskoj skrbi te je udaljen s radnog mjesta tek nakon što je na isto od same strane ukazano ravnatelju Centra. Slijedom navedenog, smatramo potrebnim dodatno konkretizirati obvezu ravnatelja Centra za socijalnu skrb vezano za provjeru takvih podataka u odnosu na svakog djelatnika. Također, smatramo da je potrebna temeljita reforma cijelog sustava socijalne skrbi, osobito u dijelu koji se odnosi na ustroj, funkcioniranje, ovlasti, nadležnost i odgovornost Centara za socijalnu skrb, obzirom da je evidentno da su djelatnici Centara za socijalnu skrb preopterećeni što rezultira nezadovoljstvom korisnika i

	stranaka te se negativno odražava na percepciju djelatnika Centra za socijalnu skrb u javnosti.	
--	---	--