



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/123

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. rujna 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/123*65-19-02**Hs

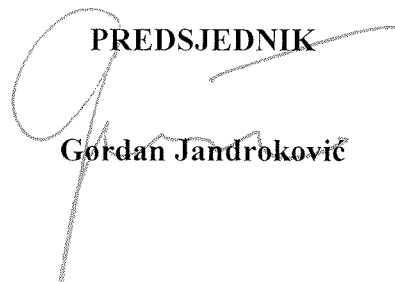
P.Z. br. 690

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, s Konačnim prijedlogom zakona,*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. rujna 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, Ivana Malenicu, ministra uprave, mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i dr. sc. Kristiana Turkalja, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te Mirelu Fučkar, pomoćnicu ministra pravosuđa i doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/113

Urbroj: 50301-25/14-19-2

Zagreb, 12. rujna 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, Ivana Malenicu, ministra uprave, mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i dr. sc. Kristiana Turkalja, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te Mirelu Fučkar, pomoćnicu ministra pravosuđa i doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.



PREDSJEDNIK

mr. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ
POMOĆI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći (Narodne novine, broj 143/13), uređuje se svrha, korisnici i vrste besplatne pravne pomoći, pružatelji pravne pomoći, uvjeti, postupak za ostvarivanje pravne pomoći, prekogranično ostvarivanje pravne pomoći, financiranje pravne pomoći i nadzor nad provedbom Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći.

Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći je propisano da su uredi državne uprave u županijama stvarno nadležni za pružanje primarne pravne pomoći, za provođenje prvostupanjskog upravnog postupka povodom zahtjeva za odobravanje sekundarne pravne pomoći te za zaprimanje zahtjeva za odobravanje besplatne pravne pomoći u prekograničnom sporu i prosljeđivanje Ministarstvu pravosuđa, odnosno za donošenje odluke o zahtjevu za odobravanje besplatne pravne pomoći u prekograničnom sporu.

Budući da Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19), kojim je uređen sustav državne uprave, ne uređuje ustrojavanje ureda državne uprave u županijama, donošenjem ovog Zakona provest će se usklađivanje sa Zakonom o sustavu državne uprave, na način da se poslovi državne uprave koji su u nadležnosti ureda državne uprave u županiji povjeravaju jedinicama područne (regionalne) samouprave.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku. Osobito opravdan razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku je pravodobna provedba mjere Nacionalnog programa reformi 2019., u okviru reformskog prioriteta „Unaprjeđenje javne uprave“ koji uključuje mjeru „Decentralizacija i racionalizacija“ te s tim u vezi usklađivanje sa Zakonom o sustavu državne uprave.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI

Članak 1.

U Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći (Narodne novine, broj 143/13), u članku 4. točki 5. riječ: „ured“ zamjenjuje se riječima: „upravno tijelo“.

Točka 6. mijenja se i glasi: „*Upravno tijelo* je upravno tijelo županije odnosno Grada Zagreba u čijem je djelokrugu obavljanje povjerenih poslova državne uprave koji se odnose na pružanje pravne pomoći.“.

Članak 2.

U članku 6. stavku 1. riječ: „uredi“ zamjenjuje se riječima: „upravna tijela“.

U stavku 2. riječi: „Uredi su ovlašteni“ zamjenjuju se riječima: „Upravna tijela su ovlaštena“.

Članak 3.

U članku 7. stavku 4. riječ: „ureda“ zamjenjuje se riječima: „upravnog tijela“.

U stavku 6. riječi: „nadležni ured“ zamjenjuju se riječima: „nadležno upravno tijelo“.

Članak 4.

U članku 16. stavku 1. riječ: „uredu“ zamjenjuje se riječima: „upravnom tijelu“.

U stavku 4. u prvoj rečenici riječi: „Nadležni ured je ured“ zamjenjuju se riječima: „Nadležno upravno tijelo je upravno tijelo“, a u drugoj rečenici riječi: „nadležni ured je ured“ zamjenjuju se riječima: „nadležno upravno tijelo je upravno tijelo“.

Članak 5.

U članku 17. stavku 1. riječ: „ured“ zamjenjuje se riječima: „upravno tijelo“.

U stavku 2. riječi: „Ured je dužan“ zamjenjuju se riječima: „Upravno tijelo je dužno“.

U stavku 3. riječi: „ured je dužan“ zamjenjuju se riječima: „upravno tijelo je dužno“.

U stavku 4. riječ: „ureda“ zamjenjuje se riječima: „upravnog tijela“.

Članak 6.

U članku 18. stavku 1. riječi: „Ured je ovlašten“ zamjenjuju se riječima: „Upravno tijelo je ovlašteno“.

U stavku 2. riječ: „uredu“ zamjenjuje se riječima: „upravnom tijelu“.

Članak 7.

U članku 19. stavku 8. riječ: „uredu“ zamjenjuje se riječima: „upravnom tijelu“.

Članak 8.

U članku 20. stavcima 3. i 4. riječ: „ured“ zamjenjuje se riječima: „upravno tijelo“.

Članak 9.

U članku 22. stavku 1. riječi: „nadležni ured“ zamjenjuju se riječima: „nadležno upravno tijelo“.

U stavcima 2. i 3. riječ: „ured“ zamjenjuje se riječima: „upravno tijelo“.

Članak 10.

U članku 24. stavku 2. riječ: „ured“ zamjenjuje se riječima: „upravno tijelo“.

U stavku 3. riječi: „nadležni ured“ zamjenjuju se riječima: „nadležno upravno tijelo“.

Članak 11.

U članku 25. stavku 2. riječ: „ured“ zamjenjuje se riječima: „upravno tijelo“.

U stavku 3. riječ: „Ured“ zamjenjuje se riječima: „Upravno tijelo“.

Članak 12.

U članku 29. stavku 1. riječ: „uredu“ zamjenjuje se riječima „upravnom tijelu“.

U stavku 2. riječ: „ureda“ zamjenjuje se riječima: „upravnog tijela“.

Članak 13.

U članku 31. stavku 1. riječ: „uredu“ zamjenjuje se riječima „upravnom tijelu“.

U stavku 2. riječ: „Ured“ zamjenjuje se riječima: „Upravno tijelo“.

Članak 14.

U članku 38. stavku 3. riječ: „Uredi“ zamjenjuje se riječima „Upravna tijela“.

Članak 15.

U članku 39. stavcima 1., 2. i 3. riječ: „uredu“ zamjenjuje se riječima „upravnom tijelu“.

Članak 16.

U članku 41. stavku 3. riječ: „ured“ zamjenjuje se riječima: „upravno tijelo“.

U stavku 4. podstavku 2. riječi: „pružao ured“ zamjenjuju se riječima: „pružalo upravno tijelo“.

Članak 17.

U članku 42. stavku 1. riječ: „ureda“ zamjenjuje se riječima: „upravnog tijela“.

U stavku 2. riječ: „ured“ zamjenjuje se riječima: „upravno tijelo“.

Članak 18.

U članku 44. stavku 1. riječ: „uredi“ zamjenjuje se riječima: „upravna tijela“.

PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 19.

Ministar nadležan za poslove pravosuđa uskladit će Pravilnik o obrascu zahtjeva i rješenja o odobravanju korištenja pravne pomoći (Narodne novine, br. 64/14 i 20/16) i Pravilnik o načinu vođenja registra pružatelja primarne pravne pomoći (Narodne novine, broj 64/14) s odredbama ovoga Zakona u roku od dva mjeseca od dana njegova stupanja na snagu.

Članak 20.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Izraz „ured“ zamjenjuje se izrazom „upravno tijelo“ te se određuje njegovo značenje, radi usklađivanja sa Zakonom o sustavu državne uprave, koji ne uređuje ustrojavanje ureda državne uprave u županijama, zbog čega se poslovi državne uprave koji su u nadležnosti ureda državne uprave u županiji povjeravaju jedinicama područne (regionalne) samouprave.

Uz članke 2. do 18.

Poslovi državne uprave koji su u nadležnosti ureda državne uprave u županiji povjeravaju se jedinicama područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 19.

Ovom odredbom propisuje se obveza usklađivanja podzakonskih propisa s odredbama ovoga Zakona i propisuje rok za usklađivanje.

Uz članak 20.

Ovom odredbom uređuje se stupanje na snagu Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 4.

U smislu ovoga Zakona pojedini izrazi imaju sljedeća značenja:

1. *Korisnik pravne pomoći* je fizička osoba koja koristi ovim Zakonom propisanu vrstu pravne pomoći.
2. *Opća pravna informacija* je oblik primarne pravne pomoći koji sadrži opću i načelnu uputu o pravnom uređenju pojedinog područja.
3. *Pravni savjet* je cjelovita uputa o načinu i mogućnostima rješavanja ostvarenja i/ili zaštite određenog prava korisnika.
4. *Oslobođenje od plaćanja troškova sudskog postupka* obuhvaća oslobođenje od polaganja predujma troškova svjedoka, tumača, vještaka, uviđaja i sudskih oglasa.
5. *Pružatelj pravne pomoći* je ured, ovlaštena udruga, visoko učilište i odvjetnik koji u skladu s ovim Zakonom pružaju pravnu pomoć.
6. *Ured* je ured državne uprave u županiji i nadležno upravno tijelo Grada Zagreba.
7. *Ovlaštena udruga* je udruga upisana u Registar pružatelja primarne pravne pomoći.
8. *Pravna klinika* je organizacijska jedinica visokog učilišta koje izvodi sveučilišni studij u znanstvenom području prava koja u skladu sa svojim općim aktima pruža primarnu pravnu pomoć.
9. *Projekt* je plan aktivnosti ovlaštene udruge ili visokog učilišta usmjeren na ostvarenje svrhe pravne pomoći.
10. *Članovi kućanstva* su bračni ili izvanbračni drug, djeca i ostali srodnici u pravoj i pobočnoj liniji, srodnici po tazbini i druge osobe neovisno o stupnju i vrsti srodstva, a koje žive u istom stambenom prostoru s podnositeljem zahtjeva za pravnu pomoć, zajednički snose troškove i zadovoljavaju potrebe zajedničkog života. Članom kućanstva smatra se i dijete koje ne živi u istom stambenom prostoru s podnositeljem zahtjeva, a nalazi se na redovitom školovanju, do kraja propisanog redovitog školovanja, a najkasnije do navršene 26. godine života.
11. *Imovina podnositelja zahtjeva* su sve pokretnine, nekretnine, imovinska prava, iznos gotovine u domaćoj i stranoj valuti, štednja, odnosno novčana sredstva na osobnim računima ili štednim knjižicama, darovi, vrijednosni papiri, dionice, poslovni udjeli i ostala imovina u tuzemstvu i u inozemstvu podnositelja zahtjeva i članova njegovog kućanstva.
12. *Ukupni prihod* je ukupni iznos dohotka i drugih primitaka koji se ne smatraju dohotkom, na koje se ne plaća porez na dohodak, kao i ostali neoporezivi primici, podnositelja zahtjeva i članova njegovog kućanstva, ostvaren u tuzemstvu i u inozemstvu sukladno propisima o oporezivanju dohotka, a umanjeno za iznos uplaćenog poreza i prireza.
13. *Imovno stanje podnositelja zahtjeva* su ukupni prihodi i imovina podnositelja zahtjeva i članova njegovog kućanstva.
14. *Dio nekretnine nužan za ostvarenje osnovnih životnih potreba* je stambeni prostor kojim se zadovoljavaju osnovne stambene potrebe sukladno propisu kojim je uređena djelatnost socijalne skrbi.
15. *Proračunska osnovica* je osnovica za obračun naknada i primanja na temelju posebnih propisa utvrđena propisom kojim se uređuje izvršavanje državnog proračuna.

Članak 6.

- (1) Primarnu pravnu pomoć pružaju uredi, ovlaštene udruge i pravne klinike.
- (2) Uredi su ovlašteni u pružanju primarne pravne pomoći davati opće pravne informacije, pravne savjete i sastavljati podneske.
- (3) Sekundarnu pravnu pomoć iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona pružaju odvjetnici.

Članak 7.

- (1) Pružatelji pravne pomoći dužni su pružiti pravnu pomoć savjesno, u skladu s pravilima struke i korištenjem najviših standarda u pružanju pravne pomoći.
- (2) Pružatelji pravne pomoći ne smiju odbiti pružiti pravnu pomoć, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.
- (3) Pružatelji primarne pravne pomoći mogu odbiti pružiti pravnu pomoć izvan opsega određenog u odobrenom projektu.
- (4) Pravni savjet i sastavljanje podneska ne može pružiti službenik ureda ako je u istoj stvari odlučivao o zahtjevu za odobravanje sekundarne pravne pomoći.
- (5) Odvjetnik će odbiti pružiti pravnu pomoć odobrenu u skladu s odredbama ovoga Zakona:
 - a) ako je on ili koji drugi odvjetnik koji je radio ili radi u istom uredu u istoj stvari ili stvari koja je s njome pravno povezana zastupao protivnu stranku ili obje stranke, dao im pravni savjet ili od njih primio uputu
 - b) ako je u istoj stvari ili stvari koja je s njome pravno povezana radio kao odvjetnički vježbenik kod odvjetnika koji je zastupao protivnu stranku
 - c) ako je u istoj stvari ili stvari koja je s njome pravno povezana radio kao sudac, državni odvjetnik ili kao službena osoba u upravnom ili drugom postupku
 - d) ako mu je Hrvatska odvjetnička komora odobrila pružanje specijalizirane pravne pomoći, a riječ je o predmetu koji ne pripada njegovoj priznatoj specijalnosti.
- (6) U slučajevima iz stavka 5. ovoga članka odvjetnik je dužan bez odgode obavijestiti nadležni ured.
- (7) Korisnik pravne pomoći može o odbijanju pružanja pravne pomoći obavijestiti ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).
- (8) Ako je pravnu pomoć odbio pružiti odvjetnik, Ministarstvo će o tome bez odgode izvijestiti Hrvatsku odvjetničku komoru i zatražiti obavijest o poduzetim mjerama i radnjama.
- (9) Neosnovano odbijanje pružanja pravne pomoći smatrat će se u smislu ovoga Zakona nesavjesnim pružanjem pravne pomoći.
- (10) Pružatelji pravne pomoći dužni su čuvati kao tajnu sve podatke koje su doznali od korisnika.
- (11) Pružatelji pravne pomoći mogu pružiti pravnu pomoć izvan pretpostavki propisanih odredbama ovoga Zakona, ali bez prava na sredstva za pružanje pravne pomoći osigurana u državnom proračunu.

Članak 16.

- (1) Postupak za odobravanje sekundarne pravne pomoći pokreće se podnošenjem zahtjeva nadležnom uredu.
- (2) Zahtjev se podnosi na propisanom obrascu, čiji je sastavni dio suglasnost podnositelja zahtjeva i članova kućanstva o dopuštenju uvida u sve podatke o ukupnim prihodima i imovini, u kojem će podnositelj zahtjeva potvrditi da su podaci koje je dao točni i potpuni.
- (3) Ministar nadležan za poslove pravosuđa (u daljnjem tekstu: ministar) će pravilnikom propisati sadržaj i oblik zahtjeva iz stavka 2. ovoga članka.
- (4) Nadležni ured je ured na području čije teritorijalne nadležnosti podnositelj zahtjeva ima prebivalište ili boravište. Kada se radi o hrvatskim državljanima koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj i strancima, nadležni ured je ured na području čije teritorijalne nadležnosti je sjedište suda pred kojim podnositelj zahtjeva pokreće postupak.
- (5) Na zahtjev i rješenje ne plaćaju se upravne pristojbe.

Članak 17.

- (1) O zahtjevu ured odlučuje rješenjem.
- (2) Ured je dužan odlučiti o zahtjevu u roku od 15 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

(3) Ako bi podnositelj zahtjeva zbog isteka roka izgubio pravo na poduzimanje radnje za koju je podnio zahtjev, ured je dužan odlučiti o zahtjevu i u roku kraćem od roka iz stavka 2. ovoga članka, a koji podnositelju zahtjeva omogućava pravodobno poduzimanje radnje za koju je podnio zahtjev.

(4) Podnositelj zahtjeva, odnosno korisnik pravne pomoći može protiv rješenja ureda izjaviti žalbu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

(5) Žalba protiv dijela rješenja kojim nije odobrena pravna pomoć u punom opsegu ne odgađa korištenje odobrenog opsega pravne pomoći.

(6) O žalbi odlučuje Ministarstvo najkasnije u roku od osam dana od dana primitka uredne žalbe.

(7) Protiv rješenja Ministarstva može se pokrenuti upravni spor.

Članak 18.

(1) Ured je ovlašten od nadležnih tijela i pravnih osoba zahtijevati podatke iz Jedinog registra računa, podatke iz središnjeg depozitorija i središnjeg registra, podatke koji su posebnim zakonom određeni kao bankovna tajna i druge podatke o imovini podnositelja zahtjeva i članova kućanstva.

(2) Nadležna tijela i pravne osobe koje vode registre, upisnike o stvarima i pravima, odnosno raspoložu podacima iz stavka 1. ovoga članka dužni su uredu dostaviti podatke bez odgode, a najkasnije u roku od tri dana od dana primitka zahtjeva.

Članak 19.

(1) Odobravanje pravne pomoći odnosi se na potpuno ili djelomično osiguravanje plaćanja troškova pravne pomoći.

(2) Odobrena pravna pomoć može biti ograničena samo iz razloga koji su propisani ovim Zakonom.

(3) Pravna pomoć odobrava se u punom opsegu:

a) ako je podnositelj zahtjeva korisnik pomoći za uzdržavanje u skladu s posebnim propisima kojima je uređeno ostvarivanje prava iz sustava socijalne skrbi, odnosno pravo na opskrbinu prema Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji i Zakonu o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata

b) ako ukupni prihodi podnositelja zahtjeva i članova kućanstva iznose 50% ili manje po članu kućanstva mjesečnog iznosa proračunske osnovice.

(4) Svako povećanje iznosa iz stavka 3. točke b) ovoga članka za svakih sljedećih 10% ima za posljedicu smanjenje opsega pravne pomoći za 10%, ali ne ispod 50% utvrđenog iznosa troškova utvrđenih za pravnu pomoć.

(5) Ako je pravna pomoć odobrena u smanjenom opsegu, razliku do punog iznosa nagrade i naknade troškova za rad odvjetnika nadoknađuje korisnik u preostalom razmjeru prema vrijednosti poduzete radnje utvrđene Tarifom o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika.

(6) Odredba stavka 5. ovoga članka na odgovarajući način primjenjuje se za nagrade i naknade troškova vještaka i tumača.

(7) Na međusobne odnose između korisnika pravne pomoći i odvjetnika te na prava i obveze korisnika pravne pomoći kao stranke u postupku i odvjetnika kao punomoćnika u postupku primjenjuju se odredbe posebnih propisa kojima se uređuje odvjetnička služba te drugih propisa, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

(8) Oslobođenje od plaćanja sudskih pristojbi djeluje od dana kada je uredu podnesen zahtjev za odobravanje pravne pomoći i važi za sve podneske i radnje za koje je nastala obveza plaćanja sudskih pristojbi toga dana ili kasnije.

Članak 20.

- (1) Rješenje o odobravanju pravne pomoći obuhvaća pravo na korištenje pojedinih ili svih oblika sekundarne pravne pomoći za postupak određene vrste i stupnja.
- (2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka korisnik će dostaviti odvjetniku određenom u rješenju.
- (3) Odvjetnika za pružanje pravne pomoći ured određuje prema redoslijedu navedenom u popisu Hrvatske odvjetničke komore sastavljenom za područje jedinica područne (regionalne) samouprave.
- (4) Iznimno od odredbe stavka 3. ovoga članka ured će odrediti drugog odvjetnika uz njegovu prethodnu suglasnost priloženu uz zahtjev za odobravanje pravne pomoći.
- (5) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka kojim je korisnik oslobođen plaćanja troškova vještaka ili tumača, sud će vještaku ili tumaču dostaviti zajedno s pisanim pozivom.
- (6) Rješenje o odobravanju pravne pomoći donosi se na propisanom obrascu.
- (7) Ministar će pravilnikom propisati oblik i sadržaj obrasca iz stavka 6. ovoga članka.

Članak 22.

- (1) Ako se tijekom postupka imovno stanje korisnika i članova kućanstva poveća u opsegu u kojem bi da su postojali u trenutku podnošenja zahtjeva utjecali na pravo podnositelja zahtjeva na ostvarenje i opseg pravne pomoći, nadležni ured ukinut će u cijelosti ili djelomično rješenje o odobravanju pravne pomoći.
- (2) Korisnik pravne pomoći dužan je izvijestiti ured o povećanju imovnog stanja iz stavka 1. ovoga članka u roku od osam dana od dana kada je za njih saznao.
- (3) Ako korisnik pravne pomoći ne postupi prema odredbi stavka 2. ovoga članka, a ured utvrdi povećanje imovnog stanja, na odgovarajući način primijenit će se odredbe članka 25. ovoga Zakona.

Članak 24.

- (1) Korisnik pravne pomoći dužan je troškove pravne pomoći isplaćene prema obračunu troškova vratiti u državni proračun:
 - ako mu je u postupku odmjereno pravo na naknadu troškova postupka pred sudom
 - ako mu je u postupku u kojem je pružena pravna pomoć sudskom odlukom ili nagodbom povećano imovno stanje u opsegu u kojem ne bi ispunjavao pretpostavke za odobravanje pravne pomoći.
- (2) Korisnik pravne pomoći dužan je u roku od 15 dana od dana primitka naknade troškova postupka, odnosno povećanja imovnog stanja ispuniti svoju obvezu iz stavka 1. ovoga članka. Ako korisnik pravne pomoći ne ispuni svoju obvezu u propisanom roku, ured će po službenoj dužnosti donijeti rješenje kojim će mu naložiti ispunjenje obveze plaćanja u roku od 15 dana.
- (3) Ako odvjetnik primi dosuđene troškove postupka od protivne stranke prije isplate troškova pravne pomoći, dužan je o tome bez odgađanja obavijestiti nadležni ured. U tom slučaju Ministarstvo neće isplatiti troškove pravne pomoći.
- (4) Odredba stavka 2. ovoga članka na odgovarajući način se primjenjuje i na odvjetnika koji nakon isplate troškova pravne pomoći prema obračunu primi dosuđene troškove postupka od protivne stranke.

Članak 25.

- (1) Ako su korisniku isplaćena sredstva za troškove pravne pomoći za koju nisu bile ispunjene pretpostavke propisane ovim Zakonom ili je njihovo postojanje naknadno prestalo, korisnik je dužan vratiti u državni proračun iznos troškova i zatezne kamate na taj iznos.
- (2) Način i vrijeme povrata iznosa troškova pravne pomoći odredit će ured rješenjem.

(3) Ured može na prijedlog korisnika pravne pomoći sklopiti nagodbu o načinu povrata iznosa troškova pravne pomoći ako postoje razlozi utemeljeni na imovnom stanju korisnika pravne pomoći. Sklopljena nagodba predstavlja ovršnu ispravu.

Članak 29.

(1) Uredno podnesen zahtjev Ministarstvo će proslijediti uredu radi donošenja odluke o zahtjevu. Rješenje o zahtjevu za odobravanje pravne pomoći dostavlja se podnositelju zahtjeva putem Ministarstva.

(2) Protiv rješenja ureda može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od 30 dana od dana dostave rješenja.

(3) Ministarstvo je dužno odlučiti o žalbi u roku od 30 dana od dana njezinog primitka.

Članak 31.

(1) Podnositelj zahtjeva koji ima prebivalište ili boravište u Republici Hrvatskoj, a koji traži pravnu pomoć u prekograničnom sporu pred sudom druge države, članice Europske unije, zahtjev podnosi uredu prema mjestu svog prebivališta ili boravišta.

(2) Ured će zahtjev proslijediti Ministarstvu u roku od osam dana od primitka zahtjeva.

(3) Ministarstvo će zahtjev i priložene isprave prevesti na službeni jezik ili jedan od službenih jezika države članice Europske unije i nadležnoga tijela za primanje, te ih proslijediti nadležnom tijelu države članice Europske unije u kojoj sud postupa ili u kojoj se zahtjeva izvršenje sudske odluke (tijelo za primanje) u roku od 15 dana od primitka zahtjeva. Ako pravna pomoć ne bude odobrena, podnositelj zahtjeva dužan je nadoknaditi troškove prevođenja.

(4) Ako se pravna pomoć zahtjeva za spor koji nije prekogranični spor ili ako podnositelj zahtjeva nema pravo na pravnu pomoć u prekograničnom sporu, Ministarstvo će rješenjem odbiti zahtjev.

(5) Protiv rješenja Ministarstva žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

(6) Neovisno o stavku 1. ovoga članka, podnositelj zahtjeva može zahtjev podnijeti neposredno tijelu koje je nadležno za primanje zahtjeva u državi članici Europske unije u kojoj postupa sud ili u kojoj treba izvršiti sudska odluku.

Članak 38.

(1) Sredstva iz proračuna za pružanje sekundarne pravne pomoći isplaćuju se odvjetnicima, na temelju obračuna troškova u skladu s rješenjem o odobravanju pravne pomoći.

(2) Sredstva iz proračuna isplaćuju se svjedocima, vještacima i tumačima nakon pravomoćnosti odluke o odmjeravanju troškova.

(3) Uredi svakog mjeseca dostavljaju Ministarstvu obračun troškova s pripadajućom dokumentacijom.

(4) Ministarstvo daje suglasnost na obračun troškova. Nalog za plaćanje na temelju obračuna troškova i pravomoćnih odluka o odmjeravanju troškova daje Ministarstvo u okviru osiguranih sredstava u tekućem mjesecu. U slučaju nedostatka osiguranih sredstava u tekućem mjesecu, nalog za plaćanje dat će se u sljedećem mjesecu prema redoslijedu podnesenih obračuna troškova, odnosno dostavljenih pravomoćnih odluka o odmjeravanju troškova.

Članak 39.

(1) Nakon pružene pravne pomoći iz članka 12. stavka 1. točaka a), b) i e) ovoga Zakona odvjetnik je dužan dostaviti uredu račun i obračun troškova pružene pravne pomoći.

(2) Nakon pravomoćnog okončanja postupka u kojem je pružena pravna pomoć iz članka 12. stavka 1. točaka c) i d) ovoga Zakona odvjetnik je dužan dostaviti uredu pravomoćnu odluku, račun i obračun troškova pružene pravne pomoći.

(3) Nakon pravomoćnosti odluke o odmjeravanju troškova svjedoka, vještaka i tumača, svjedok je dužan dostaviti uredu pravomoćnu odluku, a vještak i tumač i račun i obračun troškova za obavljene radnje.

(4) Ako odvjetnik ne postupi u skladu s odredbama stavaka 1. i 2. ovoga članka u roku od 30 dana od dana pružene pravne pomoći, smatrat će se da pravna pomoć nije pružena.

(5) Rok za dostavu zahtjeva za isplatu iz stavka 4. ovoga članka primjenjivat će se na odgovarajući način i na svjedoke, vještake i tumače.

Članak 41.

(1) Nadzor nad savjesnim i stručnim pružanjem pravne pomoći obavlja po službenoj dužnosti sud ili drugo tijelo pred kojim se vodi postupak u kojem stranka ostvaruje pravo na pravnu pomoć.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, nadzor nad radom pružatelja primarne pravne pomoći obavlja neposredno i Ministarstvo koje će najmanje jednom u dvije godine obaviti nadzor nad pružanjem pravne pomoći od strane pružatelja primarne pravne pomoći.

(3) Kad tijelo pred kojim se vodi postupak utvrdi da je pravna pomoć pružena nesavjesno ili nestručno, sastavit će o tome bilješku u spisu i upozorit će na tu okolnost pružatelja pravne pomoći, korisnika pravne pomoći, ured i Ministarstvo.

(4) Ministarstvo će o nestručnom ili nesavjesnom pružanju pravne pomoći obavijestiti:

- Hrvatsku odvjetničku komoru, ako je pravnu pomoć pružao odvjetnik
- ministarstvo nadležno za poslove uprave, ako je pravnu pomoć pružao ured
- visoko učilište, ako je pravnu pomoć pružala pravna klinika.

(5) Tijela iz stavka 4. ovoga članka dužna su u roku od 30 dana obavijestiti Ministarstvo o provedenim radnjama.

(6) Ako je pravnu pomoć pružala ovlaštena udruga, Ministarstvo će preispitati ovlast za pružanje pravne pomoći i o tome unijeti zabilješku u Registar. U slučaju višekratnog ponavljanja slučajeva nesavjesnog ili nestručnog pružanja pravne pomoći od strane ovlaštenih udruga, donijet će rješenje o zabrani pružanja pravne pomoći.

(7) Protiv rješenja Ministarstva žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 42.

(1) Korisnik pravne pomoći koji je upozoren o nestručnom ili nesavjesnom pružanju pravne pomoći odvjetnika ima pravo zahtijevati od ureda određivanje drugog odvjetnika. Odvjetnik ima pravo obračunati troškove do određivanja drugog odvjetnika, osim za pravnu radnju koja je neposredno prethodila zahtjevu korisnika za određivanje drugog odvjetnika.

(2) Ako korisnik pravne pomoći odustane od korištenja pravne pomoći, dužan je o tome obavijestiti ured.

Članak 44.

(1) Ovlaštene udruge, visoka učilišta i uredi kao pružatelji primarne pravne pomoći dužni su, najkasnije do 31. siječnja, podnijeti Ministarstvu godišnje izvješće o postupcima za ostvarivanje pravne pomoći. Podnesena izvješća ispituje i prihvaća Ministarstvo.

(2) Ministar će pravilnikom propisati oblik i sadržaj izvješća iz stavka 1. ovoga članka.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, s Konačnim prijedlogom zakona.
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa.
Svrha dokumenta	Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći („Narodne novine“, broj 143/13.) propisano je da su uredi državne uprave u županijama stvarno nadležni za pružanje primarne pravne pomoći, za provođenje prvostupanjskog upravnog postupka povodom zahtjeva za odobravanje sekundarne pravne pomoći te za zaprimanje zahtjeva za odobravanje besplatne pravne pomoći u prekograničnom sporu i prosljeđivanje Ministarstvu pravosuđa, odnosno za donošenje odluke o zahtjevu za odobravanje besplatne pravne pomoći u prekograničnom sporu. Budući da Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19.; dalje u tekstu: ZSDU), kojim je uređen sustav državne uprave, ne uređuje ustrojavanje ureda državne uprave u županijama, donošenjem ovog Zakona provest će se usklađivanje sa ZSDU-om, na način da se poslovi državne uprave koji su u nadležnosti ureda državne uprave u županiji povjeravaju jedinicama područne (regionalne) samouprave.
Datum dokumenta	8. kolovoza 2019. godine.
Verzija dokumenta	Prva verzija dokumenta.
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga zakona, s konačnim prijedlogom zakona.
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, s Konačnim prijedlogom zakona.
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo pravosuđa.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, s Konačnim prijedlogom zakona bio je objavljen na mrežnim stranicama "e-Savjetovanja" Središnjeg državnog portala u razdoblju od 8. do 23. kolovoza 2019. godine (https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=11753).

savjetovanje? Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Kuća ljudskih prava Zagreb, Koprivničko-križevačka županija i gosp. Dorijan Jagačić.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Vidjeti u tablici analize primljenih komentara na mrežnim stranicama "e-Savjetovanja" Središnjeg državnog portala.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova provedbe javnog savjetovanja.

Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje nacrtu prijedloga
Zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći,
s Konačnim prijedlogom zakona

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Kuća ljudskih prava Zagreb PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI</p> <p>Iako je svrha ovog Prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći usklađivanje s odredbama Zakona o sustavu državne uprave, Kuća ljudskih prava Zagreb koristi priliku javnog savjetovanja u odnosu na izmjene Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći kako bi ukazala na uočene nedostatke u sustavu besplatne pravne pomoći koje je nužno adresirati radi njegova unapređenja i efikasnijeg funkcioniranja. Tematska istraživanja kao i godišnja izvješća Pučke pravobraniteljice iz godine u godinu kao najveće probleme u sustavu besplatne pravne pomoći izdvajaju nedostatan i neadekvatno organizirano financiranje iz čega proizlazi i većina preostalih nedostataka tog sustava, što uključuje neizvjesnost kontinuiteta rada pružateljica, pitanje odgovornosti prema strankama, dostupnost besplatne pravne pomoći u ruralnim područjima te neinformiranost građana i građanki o postojanju ovog mehanizma zaštite ljudskih prava. Pored povećanja proračunskih sredstava za pružanje besplatne pravne pomoći, smatramo važnim istaknuti kako bi nadležno ministarstvo trebalo natječaj za financiranje projekata pružateljica besplatne pravne pomoći objaviti u vremenskom periodu propisanom zakonom, a istu bi logiku trebala slijediti i objava rezultata natječaja. Na taj bi način pružateljice pravovremeno i u skladu s raspoloživim sredstvima mogle planirati vlastite aktivnosti i osigurati sustavnost i zadovoljavajuću razinu kvalitete u svome radu, a kriteriji dodjele financijskih sredstava pružateljicama besplatne pravne pomoći trebaju biti jasni i transparentni. Uvođenje višegodišnjeg financiranja pružateljica primarne pravne pomoći značajno bi doprinijelo kontinuitetu rada i pružanja besplatne pravne pomoći. Postojeća teritorijalna rasprostranjenost pružateljica besplatne pravne izuzetno je neravnomjerna i izravno diskriminira brojne</p>	<p>Primljeno na znanje</p> <p>Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 18. srpnja 2019. godine donijela Zaključak o određivanju zadaća nadležnih tijela državne uprave u provedbi mjere 1.4.4. "Decentralizacija i racionalizacija", utvrđene Nacionalnim programom reformi 2019 (dalje: Zaključak). Navedenim Zaključkom nadležna tijela državne uprave zadužena su da, radi usklađivanja sa Zakonom o sustavu državne uprave ("Narodne novine", broj 66/19.), najkasnije do 10. rujna 2019. godine u proceduru Vlade Republike Hrvatske upute nacрте odgovarajućih izmjena zakona kojima je propisana stvarna nadležnost ureda državne uprave u županijama za obavljanje poslova državne uprave kojima će se odnosni poslovi državne uprave povjeriti županijama, vodeći računa da izmjene zakona budu usmjerene isključivo na provedbu zadaća određenih Zaključkom te da sadrže jednoobrazne završne odredbe o stupanju na snagu 1. siječnja 2020. godine.</p>

	<p>građane i građanke ruralnih i udaljenih područja, ali i većih administrativnih središta nekih županija. Prilikom donošenja odluke o financiranju projekata besplatne pravne pomoći trebalo bi se stoga uzimati u obzir ravnomjernu regionalnu zastupljenost pružatelja kako bi se osigurala što veća teritorijalna dostupnost. Konačno, rad zakonom ustrojenog Povjerenstva za besplatnu pravnu pomoć trebao bi biti sustavan i transparentan, a članovi Povjerenstva poznati zainteresiranoj javnosti. Promišljena ulaganja u sustav besplatne pravne pomoći svakako su nužna i neodgodiva, međutim ona ne bi smjela biti isključivo financijske prirode. S obzirom da problemi postojećeg sustava besplatne pravne pomoći ne proizlaze nužno iz neprikladnog zakonodavstva, nego načina njegove nedosljedne primjene i percipirane važnosti, sustav besplatne pravne pomoći trebao bi biti utemeljen i na sustavnim nacionalnim analizama društvenih potreba, kako bi adekvatno odgovorio na potrebe građana i građanki i omogućio im ostvarivanje njihovog temeljnog ljudskog prava odnosno prava na pristup pravdi.</p>	
2	<p>Koprivničko-križevačka županija PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI</p> <p>U prijedlogu Zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći nedostaje članak prijelazne odredbe s kojom bi se propisalo u kojem roku će se uskladiti podzakonski propisi s ovim izmjenama Zakona.</p>	<p>Prihvaćen U Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, s Konačnim prijedlogom zakona bit će dodana prijelazna odredba.</p>
3	<p>Kuća ljudskih prava Zagreb PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI , II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI</p> <p>Nadležno ministarstvo i jedinice područne (regionalne) samouprave trebaju raditi na osvještavanju i informiranju građana i građanki o postojanju i mogućnostima korištenja sustava besplatne pravne pomoći te unaprijediti komunikaciju s ovlaštenim pružateljicama besplatne pravne pomoći čija su iskustva i znanja od izuzetnog značaja u kreiranju i razvijanju budućih politika. Također je izuzetno važna suradnja u obliku edukacija, okruglih stolova i redovitih informativnih sastanaka.</p>	<p>Primljeno na znanje Primljeno na znanje.</p>
4	<p>Kuća ljudskih prava Zagreb PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BESPLATNOJ PRAVNOJ POMOĆI , III. OCJENA I IZVORI</p>	<p>Primljeno na znanje Primljeno na znanje.</p>

	<p>POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA</p> <p>Članak 35. Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći predviđa osiguravanje sredstava za organiziranje i pružanje pravne pomoći u državnom proračunu kao i mogućnost osiguravanja sredstava za pružanje pravne pomoći i iz sredstava tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te donacija i drugih prihoda u skladu sa zakonom. S obzirom na nejednaku regionalnu rasprostranjenost pružateljica besplatne pravne pomoći, tešku dostupnost besplatne pravne pomoći stanovnicima udaljenih i ruralnih područja te uzimajući u obzir novo upravno uređenje, bilo bi uputno zakonski urediti da financiranje pružanja besplatne pravne pomoći iz proračuna jedinica lokalne i područne samouprave ne bude samo njihova mogućnost, već i obaveza.</p>	
5	<p>DORIJAN JAGAČIĆ TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, Članak 4.</p> <p>U 11. dodati- Iz imovnog stanja se izuzimaju nekretnine koje podnositelj zahtjeva samo održava, osobito zemljište. U tom smislu podnositelj ima pravo potkrijepiti nekoristenje, U 12. dodati ...umanjen za iznos uplacenog poreza i prireza te novčanog dugovanja!</p>	<p>Primljeno na znanje Primljeno na znanje.</p>
6	<p>DORIJAN JAGAČIĆ TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, Članak 6.</p> <p>U (2)- Svaka je zupanija dužna poticati otvaranje i rad ureda za pružanje besplatne primarne pravne pomoći.</p>	<p>Primljeno na znanje Primljeno na znanje.</p>
7	<p>DORIJAN JAGAČIĆ TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, Članak 24.</p> <p>Rok je prekratak- u (2) u roku do 30 dana</p>	<p>Primljeno na znanje Primljeno na znanje.</p>