



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/119

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. rujna 2019.



Hs\*NP\*022-03/19-01/119\*65-19-02\*Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o vanjskim poslovima, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. rujna 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Gordana Grlića Radmana, ministra vanjskih i europskih poslova, Ivana Malenicu, ministra uprave, Andreju Metelko-Zgombić, državnu tajnicu u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Gordanu Vidović Mesarek, pomoćnicu ministra vanjskih i europskih poslova, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

  
PREDSJEDNIK  
Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/19-01/150**  
**Urbroj: 50301-23/21-19-2**

**Zagreb, 12. rujna 2019.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o vanjskim poslovima, s Konačnim prijedlogom zakona**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o vanjskim poslovima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Gordana Grlića Radmana, ministra vanjskih i europskih poslova, Ivana Malenicu, ministra uprave, Andreju Metelko-Zgombić, državnu tajnicu u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Gordanu Vidović Mesarek pomoćnicu ministra vanjskih i europskih poslova, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Izrada predmetnog Zakona potrebna je radi uspostave jedinstvenog pravnog poretka Republike Hrvatske, budući da je 18. srpnja 2019. godine stupio na snagu Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19), donesen u cilju provedbe Nacionalnog programa reformi 2019., u okviru reformskog prioriteta „Unaprjeđenje javne uprave“, koji uključuje mjeru „Decentralizacija i racionalizacija“.

Zakonom o sustavu državne uprave je, između ostaloga, propisano da upravnom organizacijom u sastavu ministarstva rukovodi ravnatelj, kao državni službenik, dok je Zakonom o vanjskim poslovima (Narodne novine, br. 48/96, 72/13, 127/13 i 39/18) propisano da tu ulogu ima pomoćnik ministra, koji ima status državnog dužnosnika.

U tom smislu, u svrhu uspostave koherentnog normativnog okvira, kojim se na logički dosljedan i cjelovit način uređuje sustav državne uprave, potrebno je odredbe Zakona o vanjskim poslovima uskladiti s rješenjima iz Zakona o sustavu državne uprave odgovarajućim promjenama odredbi koje se odnose na pomoćnike ministra, s time da se ukazala i potreba naknadnog usklađivanja odredbi članka 20., 21. i 40. Zakona o vanjskim poslovima s odredbom članka 53. stavka 1. Zakona o sustavu državne uprave, kojom je propisano da radom glavnog tajništva tijela državne uprave rukovodi glavni tajnik, te odredbom članka 56. istog zakona kojom je propisan položaj i odgovornost državnih tajnika.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba odredaba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguranje posebnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje Zakona o izmjenama Zakona o vanjskim poslovima po hitnom postupku.

Predlagatelj smatra da bi objedinjavanje prvog i drugog čitanja ovoga Zakona bilo racionalno, u cilju provedbe Nacionalnog programa reformi 2019., u okviru reformskog prioriteta „Unaprjeđenje javne uprave“, koji uključuje mjeru „Decentralizacija i racionalizacija“, zbog nužnog usklađivanja Zakona o vanjskim poslovima s rješenjima iz Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19), te odgovarajućim promjenama odredbi koje se odnose na pomoćnike ministra, glavnog tajnika i državnih tajnika.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o vanjskim poslovima (Narodne novine, br. 48/96, 72/13, 127/13 i 39/18) u članku 20. stavak 2. mijenja se i glasi: „Ministarstvo vanjskih i europskih poslova može imati jednog ili više državnih tajnika.“.

U stavku 3. riječi: „Zamjenik ministra“ zamjenjuju se riječima: „Državni tajnik“.

### **Članak 2.**

Članak 21. mijenja se i glasi:

„Ministarstvo vanjskih i europskih poslova ima glavnog tajnika ministarstva.

Glavni tajnik ministarstva odgovara za svoj rad ministru vanjskih i europskih poslova i Vladi Republike Hrvatske.“.

### **Članak 3.**

U članku 40. stavku 3. riječi: „tajnika Ministarstva vanjskih i europskih poslova“, zamjenjuju se riječima: „glavnog tajnika Ministarstva vanjskih i europskih poslova“, a riječi: „pomoćnika ministra vanjskih i europskih poslova“ zamjenjuju se riječima: „ravnatelja upravne organizacije u sastavu Ministarstva“.

### **Članak 4.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

U članku 20. stavcima 2. i 3. Zakona o vanjskim poslovima (Narodne novine, br. 48/96, 72/13, 127/13 i 39/18), navedeno je da ministar vanjskih poslova može imati zamjenika koji je za svoj rad odgovoran ministru i Vladi Republike Hrvatske. Obzirom da poslove zamjenika ministra sada obavlja ovlaštenu državni tajnik, čiji položaj i odgovornost su propisani odredbama članka 56. Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19), riječi zamjenika ministra brisane su i zamijenjene riječima državni tajnik, a formulacija stavka 2. navedenog članka prilagođena je članku 56. Zakona o sustavu državne uprave.

### **Uz članak 2.**

Odredbama ovoga članka usklađuju se odredbe Zakona o vanjskim poslovima sa Zakonom o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19) na način da se iz odredbi članka 21. brišu dijelovi koji se odnose na pomoćnike ministra, budući da Zakon o sustavu državne uprave više ne poznaje institut pomoćnika ministra.

Nadalje, ista se odredba Zakona o vanjskim poslovima, naknadno usklađuje s odredbom čl. 53. Zakona o sustavu državne uprave, kojom je propisano da radom glavnog tajništva tijela državne uprave rukovodi glavni tajnik.

### **Uz članak 3.**

Odredbama ovoga članka usklađuje se odredba članka 40. stavak 3. Zakona o vanjskim poslovima, kojom je predviđeno da su tajnik ministarstva i pomoćnici ministra, između ostalih, ovlaštenu predlagači promaknuća državnih službenika, s odredbama Zakona o sustavu državne uprave.

U tome smislu, ovlást predlaganja promaknuća državnih službenika u službi vanjskih poslova imaju, između ostalih, glavni tajnik ministarstva, te ravnatelj upravnih organizacija u sastavu Ministarstva.

### **Uz članak 4.**

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA  
KOJE SE MIJENJAJU**

Članak 20.

Ministar vanjskih i europskih poslova predstavlja i upravlja službom vanjskih poslova.

Ministar vanjskih i europskih poslova može imati zamjenika.

Zamjenik ministra odgovoran je za svoj rad ministru vanjskih i europskih poslova i Vladi Republike Hrvatske.

Članak 21.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova ima tajnika ministarstva i pomoćnike ministra vanjskih i europskih poslova.

Tajnik Ministarstva vanjskih i europskih poslova i pomoćnici ministra vanjskih i europskih poslova odgovaraju za svoj rad ministru vanjskih i europskih poslova i Vladi Republike Hrvatske.

e) Promicanje državnih službenika u službi vanjskih poslova

Članak 40.

Redovno promicanje državnih službenika obavlja se u skladu s propisima o državnim službenicima i namještenicima.

Državni službenici postavljeni u službenička zvanja, diplomatska ili konzularna zvanja i imenovani na položaje mogu biti izvanredno promaknuti u više zvanje te biti imenovani na viši položaj kad steknu sljedeće uvjete:

1. da su proveli u službi vanjskih poslova u diplomatskom, odnosno konzularnom zvanju ili položaju vrijeme propisano Pravilnikom o unutarnjem redu službe vanjskih poslova,
2. da su ocijenjeni ocjenom "naročito uspješan" tri godine uzastopce.

Odluku o promaknuću donosi ministar vanjskih i europskih poslova na prijedlog tajnika Ministarstva vanjskih i europskih poslova, odnosno pomoćnika ministra vanjskih i europskih poslova, šefa diplomatske misije, odnosno konzularnog ureda.

**PRILOG - Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**



OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o vanjskim poslovima
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
Datum dokumenta	rujan 2019.
Verzija dokumenta	/
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o vanjskim poslovima
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Stručne službi MVEP-a izradile su Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o vanjskim poslovima
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o vanjskim poslovima bio je objavljen na mrežnim stranicama <a href="https://esavjetovanja.gov.hr">https://esavjetovanja.gov.hr</a> od 12.08.2019 do 27.08.2019.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nije bilo zaprimljenih očitovanja zainteresirane javnosti
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	/
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova provedbe savjetovanja.

