



HRVATSKI SABOR

KLASA: 023-01/19-01/15

URBROJ: 65-19-02

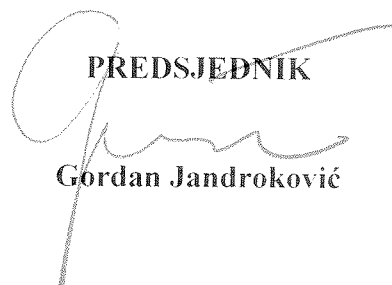
Zagreb, 19. lipnja 2019.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a. aktom od 17. lipnja 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, Arsena Bauka, Sabinu Glasovac, Sašu Đujića, Peđu Grbina i Orsata Miljenića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

  
PREDSJEDNIK  
Gordan Jandroković

# P.Z. br. 654

HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

Klasa:  
Urbroj:

U Zagrebu, 17. lipnja 2019.g.



Hs\*\*NP\*023-01/19-01/15\*6532-2-19-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
Z A G R E B, Trg Sv. Marka 6


Primljeno:	18-06-2019		
Klasifikacijska oznaka:	023-01/19-01/15		Org. jed. 65
Uredbeni broj:	6532-2-19-01		Pril. 1 Vrij. 150

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ broj 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.), Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj određuju zastupnike: Davora Bernardića, Arsena Bauka, Sabinu Glasovac, Sašu Đujića, Peđu Grbina i Orsata Miljenića.

PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a

  
Arsen Bauk

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA  
INTERESA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, lipanj 2019.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda, u daljnjem tekstu Ustav).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj: 26/11., 12/12., 124/12., 48/13. i 57/18., u daljnjem tekstu ZSSI) nema odredbe kojima je uređeno pitanje izuzeća predsjednice i članova toga tijela.

Takva je situacija pogoršana činjenicom da se odredbe Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj: 47/09., u daljnjem tekstu ZUP) ne mogu podredno primijeniti jer postoji dvojba o tome što bi bilo „tijelo koje obavlja nadzor“ iz članka 24. stavka 4. ZUP-a. Također, a budući je Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) neovisno i samostalno tijelo, što je uređeno člankom 28. stavkom 2. ZSSI-a, koji osim toga zabranjuje savki utjecaj na rad Povjerenstva koji bi mogao ugroziti njegovu neovisnost i samostalnost, dosadašnji pokušaji razrješavanja dvojbe o „tijelu koje obavlja nadzor“ otvorili su pitanje bi li postojanje takvog tijela, primjerice pojedinog odbora Hrvatskog sabora, utjecalo na neovisnost i samostalnost Povjerenstva i stvaralo politički pritisak na Povjerenstvo.

Imajući navedeno vidu, a budući je sve češće podnošenje zahtjeva za izuzećem predsjednice Povjerenstva dovelo do nemogućnosti rada Povjerenstva u pojedinim predmetnima, smatramo potrebnim dopuniti ZSSI odredbama koje će urediti pitanje kada se predsjednica i članovi povjerenstva moraju/mogu izuzeti od odlučivanja u pojedinom slučaju te tko je nadležan za donošenje takve odluke, pritom čuvajući neovisnost i samostalnost Povjerenstva povjeravanjem odluke o izuzeću neovisnom pravosudnom tijelu.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguravanje dodatnih sredstava u državnom proračunu.

## **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ broj 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.), propisano je da se zakon može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Predlagatelj smatra da je donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nužno radi otklanjanja situacije do koje je došlo sve češćim podnošenjima zahtjeva za izuzeće predsjednice Povjerenstva koji su u nekoliko predmeta doveli do zastoja u postupcima i onemogućili donošenje odluka u konkretnim predmetima. Imajući u vidu da ZSSI nema odredbe o izueću predsjednice i članova Povjerenstva, smatramo da je nužno takve odredbe hitno ugraditi u Zakon, kako bi se spriječilo da novi, dodatni zahtjevi za izuzeće predsjednice ili članova Povjerenstva ne dovedu do potpune blokade rada toga tijela.

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA

## Članak 1.

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj: 26/11., 12/12., 124/12., 48/13. i 57/18.), iza članka 39. dodaje se naslov „Izuzeće predsjednika ili članova Povjerenstva“ i članak 39.a koji glasi:

„(1) Predsjednik i članovi Povjerenstva moraju se izuzeti od postupanja u pojedinom predmetu ako su:

1. s dužnosnikom srodnik po krvi u ravnoj liniji, a u pobočnoj liniji do četvrtog stupnja zaključno, bračni drug ili srodnik po tazbini do drugog stupnja zaključno i po prestanku braka,
2. s dužnosnikom u odnosu skrbnika, posvojitelja ili posvojenika.
3. ako su s dužnosnikom u bliskom osobnom odnosu,
4. ako su s dužnosnikom u gospodarskom ili drugom poslovnom odnosu,
5. ako postoje drugi razlozi koji bi mogli dovesti u pitanje nepristranost u odlučivanju predsjednika ili članova Povjerenstva u pojedinom predmetu.

(2) Svaka osoba koja sudjeluje u postupku dužna je bez odgode obavijestiti Povjerenstvo o postojanju razloga za izuzeća predsjednika ili članova Povjerenstva.

(3) Ukoliko se predsjednik ili članovi Povjerenstva sami ne izuzmu od postupanja u pojedinom predmetu, zahtjev za izuzeće predsjednika ili članova Povjerenstva će se bez odgode dostaviti Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske na odlučivanje.

(4) O izuzeću predsjednika ili članova Povjerenstva Visoki upravni sud Republike Hrvatske odlučuje u vijeću od tri suca, u roku od osam dana od dana primitka potpunog zahtjeva za izuzeće predsjednika ili članova Povjerenstva.“

## PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

## Članak 2.

Postupci koji su započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona.

### **Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## **V. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI**

### **Uz članak 1.**

Ovim se člankom propisuju razlozi za izuzeće predsjednika i/ili članova Povjerenstva u pojedinom predmetu te se utvrđuje nadležnost Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, sastav vijeća i rokovi za odlučivanje o izuzeću predsjednika i/ili članova Povjerenstva, imajući u vidu da je Visoki upravni sud Republike Hrvatske neovisno pravosudno tijelo koje odlučivanjem o izuzeće predsjednika i/ili članova Povjerenstva neće dovesti u pitanje neovisnost i samostalnost Povjerenstva.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom propisano je da se na sve započete postupke primjenjuju odredbe ovoga Zakona.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.