



HRVATSKI SABOR

KLASA: 550-01/23-01/5

URBROJ: 65-23-2

Zagreb, 27. listopada 2023.



Hs\*\*NP\*550-01/23-01/5\*65-23-2\*\*Hs

**P.Z. br. 577**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o osobnoj asistenciji*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 27. listopada 2023. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio sve zastupnike Kluba zastupnika SDP-a.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**

**P.Z. br. 577**

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6



**HRVATSKI SABOR**  
**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Primljeno:	27-10-2023	
Klasifikacijska oznaka	550-01/23-01/5	Grn. jed. 65
Uredžbeni broj	6532-2-23-1	Str. i Vrij. 1 -

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 27. listopada 2023. godine



**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o osobnoj asistenciji.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određeni su svi zastupnici Kluba zastupnika SDP-a.

**PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA SDP-a**

Peda Grbin

**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OSOBNOJ ASISTENCIJI**

---

**Zagreb, listopad 2023.**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI OVIM PRIJEDLOGOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE IZ NJEGA PROISTEĆI**

Donesen je Zakon o osobnoj asistenciji koji je stupio na snagu od 1. srpnja ove godine. Veliku većinu od 1283 komentara u javnom savjetovanju, suštinskih i životnih, usmjerenih na potrebe osoba s invaliditetom, Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike nije prihvatilo. Ministarstvo nije smjelo ni kretati u donošenje Zakona o osobnoj asistenciji, bez prilagodbe zakonskog prijedloga postojećim korisnicima i povećanje usluge i obuhvat korisnika, kako niti jedan postojeći korisnik ne bi izgubio osobnog asistenta. Cilj Zakona je trebao biti izjednačavanje mogućnosti u svrhu što neovisnijeg življenja osoba s invaliditetom i sprječavanje institucionalizacije osoba s invaliditetom te osiguranje broja sati osobne asistencije prema individualnim potrebama korisnika.

Međutim, Hrvatski sabor je donio Zakon o osobnoj asistenciji koji usluge u sustavu socijalne skrbi vraća korak unatrag. I zbog Zakona postojeći korisnici – čiji roditelji imaju status roditelja njegovatelja će izgubiti pravo na osobnog asistenta od 1. siječnja 2024. godine.

Od ukupnog broja od 6000 statusa roditelja njegovatelja i njegovatelja, 570 korisnika ima osobnog asistenta, a koji će od 1. siječnja 2024. ostati bez osobnog asistenta.

Osobna asistencija je jedno pravo, a status roditelja njegovatelja sasvim drugo pravo i ne možemo reći da se radi o dupliranju usluga kada Vlada nije sposobna organizirati sustav koji bi korisnicima osigurao ranu intervenciju, dostupne socijalne usluge, gdje bi uputili korisnike s ciljem socijalnog uključivanja. Status roditelja njegovatelja ne smije biti zapreka za priznavanje osobne asistencije koju pruža osobni asistent. Osobna asistencija je pravo koje treba omogućiti neovisno življenje i uključenost u zajednicu osobe s invaliditetom.

Ovim Zakonom predlažemo:

- Osiguravanje osobnog asistenta i osobama s invaliditetom o kojima brinu roditelji njegovatelji i njegovatelji
- Omogućavanje zadržavanja statusa deset mjeseci nakon smrti njegovane osobe i njegovateljima, ne samo roditeljima
- Ukidanje štetnih zapreka poput sastava članova kućanstava i osiguranje broja sati osobne asistencije prema individualnim potrebama korisnika

Isto tako smatramo da broj sati nije dovoljan i da pomoć u kući ne smije biti zapreka za ostvarivanje osobne asistencije jer nažalost, osobni asistent se neće moći baviti socijalnim uključivanjem korisnika na način koji je potreban. Pomoć u kući treba ostati kao pravo za obavljanje kućnih poslova.

Nemoguće je da osoba s 4. stupnjem oštećenja koja ima Barthel indeks 0- 20 živi sama te stoga predlažemo brisanje riječi samac kako bi se osobe s invaliditetom s navedenim oštećenjem imale pravo na osobnu asistenciju bez obzira na broj članova kućanstva.

Osobna asistencija je pravo koje treba omogućiti neovisno življenje i uključenost u zajednicu osobe s invaliditetom. Ministarstvo je propustilo osigurati usluge osobne asistencije i tijekom vikenda te po izračunu od 88 sati mjesečno dolazimo do 3,1 sata dnevno što je neprimjenjivo i smatramo da se treba odrediti minimum 4 sata dnevno svih 7 dana u tjednu.

Prijedlog je da se osobni asistent osigura svim korisnicima čiji članovi obitelji koriste status roditelja njegovatelja, neovisno o kakvom se kućanstvu radi, prema individualnim potrebama korisnika.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

U ovom trenutku nije moguće odrediti točan iznos financijskih sredstava potrebnih za provođenje ovoga Zakona jer točan broj korisnika koji bi primjenom ovoga Zakona nastavio koristiti osobnog asistenta i nakon 1. siječnja 2024. godine nije poznat. Međutim, maksimalan iznos za provođenje ovoga Zakona u Državnog proračunu za 2024. godinu je 10 milijuna eura.

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OSOBNOJ ASISTENCIJI**

### **Članak 1.**

U Zakonu o osobnoj asistenciji (NN 71/23) članak 13. stavku 1., točka 1. i točka 3. brišu se.

Dosadašnje točke 2. i 4. do 6. postaju točke 1. do 4.

### **Članak 2.**

U članku 34. stavku 2., podstavku 1. riječ „samac“ mijenja se riječju „osoba“

U stavku 2., podstavku 2., točka 1. briše se.

U stavku 4. broj „88“ mijenja se brojem „120“, iza riječi mjesečno dodaje se točka, a riječi „ako:“ i podstavci 1. do 5. brišu se.

Stavci 5. i 6. brišu se.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

### **Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Uz članak 1.**

Člankom su propisane zapreke za priznavanje prava na uslugu osobne asistencije koju pruža osobni asistent.

### **Uz članak 2.**

Člankom je propisan broj sati usluge koju može ostvariti korisnik usluge osobne asistencije koju pruža osobni asistent

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom propisano je stupanje Zakona na snagu.

## TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Zapreke za priznavanje prava na uslugu osobne asistencije koju pruža osobni asistent

### Članak 13.

Pravo na uslugu osobne asistencije koju pruža osobni asistent ne može ostvariti osoba:

- koja ostvaruje uslugu pomoći u kući temeljem zakona kojim se uređuje djelatnost socijalne skrbi ili drugog propisa
- kojoj je osiguran smještaj u ustanovi socijalne skrbi i kod drugih pružatelja socijalnih usluga, u zdravstvenoj ili u drugoj ustanovi, odnosno organizirano stanovanje temeljem zakona kojim se uređuje djelatnost socijalne skrbi ili drugog propisa
- čiji roditelj ili drugi član obitelji ima priznato pravo na status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja za potrebu skrbi o njoj na temelju zakona kojim se uređuje djelatnost socijalne skrbi, osim u slučaju propisanom člankom 34. stavcima 4., 5. i 6. ovoga Zakona
- koja ostvaruje pravo na njegovatelja na temelju drugih propisa
- koja se nalazi u istražnom zatvoru ili na izdržavanju kazne zatvora
- koja ostvaruje uslugu osobne asistencije koju pruža videći pratitelj.

Broj sati usluge koju može ostvariti korisnik usluge osobne asistencije koju pruža osobni asistent

### Članak 34.

(1) Uslugu osobne asistencije koju pruža osobni asistent, a za kojom je procijenjena potreba pomoći na temelju Liste procjene potreba, može ostvariti osoba s invaliditetom u rasponu od 44 do 352 sata mjesečno, odnosno 10 do 80 sati tjedno.

(2) Satnica usluge osobne asistencije koju pruža osobni asistent razvrstava se sukladno potrebama korisnika na sljedeći način:

- uslugu osobne asistencije koju pruža osobni asistent u trajanju do 352 sata mjesečno može ostvariti samac s tjelesnim oštećenjem 4. stupnja koji ima Barthel indeks 0 – 20
- uslugu osobne asistencije koju pruža osobni asistent u trajanju do 176 sati mjesečno može ostvariti:

1. osoba s tjelesnim oštećenjem 4. stupnja koja ima Barthel indeks 0 – 20

2. osoba s tjelesnim oštećenjem 4. stupnja koja ima Barthel indeks 21 – 35 i koja živi sama ili su ostali članovi kućanstva maloljetni

3. samac s mentalnim oštećenjem 4. stupnja

- uslugu osobne asistencije koju pruža osobni asistent u trajanju do 88 sati mjesečno može ostvariti:

1. osoba s tjelesnim oštećenjem 4. stupnja koja ima Barthel indeks 21 – 35

2. osoba s tjelesnim oštećenjem 3. stupnja koja ima Barthel indeks 36 – 45

3. osoba s intelektualnim oštećenjem 3. i 4. stupnja

4. osoba s poremećajima iz autističnog spektra 3. i 4. stupnja



5. osoba s mentalnim oštećenjem 4. stupnja koja živi u obitelji

6. samac s mentalnim oštećenjem 3. stupnja ili

7. samac s kroničnim bolestima 4. stupnja.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, osoba iz stavka 2. podstavaka 1. i 2. ovoga članka, kojoj je odobrena usluga cjelodnevnog boravka više od tri dana u tjednu na temelju zakona kojim se uređuje djelatnost socijalne skrbi, ima pravo na najviše 88 sati mjesečno usluge osobne asistencije koju pruža osobni asistent.

(4) Iznimno od stavaka 1. i 2. ovoga članka, osoba iz stavka 2. ovoga članka čiji roditelj ili drugi član obitelji ima priznato pravo na status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja za potrebu skrbi o njoj na temelju zakona kojim se uređuje djelatnost socijalne skrbi, može ostvariti pravo na uslugu osobne asistencije do 88 sati mjesečno ako:

– živi sa samohranim roditeljem

– živi u jednoroditeljskoj obitelji

– živi u dvočlanom kućanstvu

– živi u kućanstvu s dvije ili više osoba s invaliditetom ili

– je potpuno ovisna o pomoći i njezi druge osobe jer joj je zbog održavanja života potrebno pružanje specifične njege izvođenjem medicinsko-tehničkih zahvata za koje je prema preporuci liječnika roditelj njegovatelj ili njegovatelj osposobljen, a koja se zbog svog zdravstvenog stanja ne može uključiti u programe u zajednici.

(5) Iznimno od stavaka 1. i 2. ovoga članka, osoba iz stavka 2. ovoga članka čiji roditelj ili drugi član obitelji ima priznato pravo na status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja za potrebu skrbi o njoj na temelju zakona kojim se uređuje djelatnost socijalne skrbi, može ostvariti pravo na najviše 44 sata mjesečno usluge osobne asistencije ako živi u kućanstvu u kojem je bračni ili izvanbračni partner roditelja njegovatelja zbog radnih obveza odsutan iz mjesta prebivališta duže od šest mjeseci godišnje.

(6) Iznimno od stavaka 4. i 5. ovoga članka, osoba čiji roditelj ili drugi član obitelji ima priznato pravo na status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja za potrebu skrbi o njoj na temelju zakona kojim se uređuje djelatnost socijalne skrbi, a koja ima status studenta, može ostvariti pravo na uslugu osobne asistencije sukladno satnici propisanoj stavcima 1. i 2. ovoga članka.