



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 550-01/23-01/4

URBROJ: 65-23-2

Zagreb, 27. listopada 2023.



Hs\*NP\*550-01/23-01/4\*65-23-2\*Hs

**P.Z. br. 576**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 27. listopada 2023. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio sve zastupnike Kluba zastupnika SDP-a.

  
**PREDSJEDNIK**  
**Gordan Jandroković**

# P.Z. br. 576

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6



HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

Priloga: 27-10-2023		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
550-01/23-01/4	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
6532-2-23-1	1	-

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 27. listopada 2023. godine



Hs\*\*NP\*550-01/23-01/4\*6532-2-23-1\*\*Hs

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određeni su svi zastupnici Kluba zastupnika SDP-a.

**PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA SDP-a**

Peda Grbin

**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SOCIJALNOJ  
SKRBI**

---

**Zagreb, listopad 2023.**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI OVIM PRIJEDLOGOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE IZ NJEGA PROISTEĆI**

Člankom 21. Zakona o socijalnoj skrbi (NN 18/22, 46/22, 119/22 i 71/23) propisane su naknade u sustavu socijalne skrbi: zajamčena minimalna naknada, naknada za troškove stanovanja, naknada za ugroženog kupca energenata, naknada za osobne potrebe, jednokratna naknada, naknada za pogrebne troškove, naknada za redovito studiranje, plaćanje troškova smještaja u učeničkom domu, osobna invalidnina, doplatka za pomoć i njegu, status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja i naknada za troškove prijevoza zbog školovanja.

Člankom 21. je propisano da osnovicu na temelju koje se izračunava iznos zajamčene minimalne naknade odlukom određuje Vlada Republike Hrvatske jednom godišnje. Osnovicu na temelju koje se izračunava iznos drugih naknada iz članka 21. ovoga Zakona odlukom određuje Vlada Republike Hrvatske.

Naknade u sustavu socijalne skrbi bi se trebale određivati uzimajući u obzir sljedeće faktore:

- stopu promjene indeksa potrošačkih cijena iz prethodne godine u odnosu na godinu koja joj prethodi, prema podacima Državnog zavoda za statistiku, ako je stopa veća od nule,
- rast prosječne bruto plaće u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi.

Navedeni prijedlog izmjene Zakona o socijalnoj skrbi je socijalno pravedniji, prati društvena i ekonomska kretanja, promjenu indeksa potrošačkih cijena, odnosno rast prosječne bruto plaće i korisnicima u sustavu socijalne skrbi omogućuje povećanje naknade. Naknade poput doplatka za pomoć i njegu se nisu povećavale kada su se povećavale druge naknade od 2022. godine, što stvara nepravedan odnos prema određenim kategorijama korisnika. Osobe s invaliditetom su u posebno osjetljivom položaju, jer njihovo teško zdravstveno stanje uključuje nabavu dodatnih lijekova, kupnju posebnih namirnica, opreme i sl., te zbog porasta cijena nisu u mogućnosti osigurati si navedeno.

Nadalje, člankom 68. Zakona o socijalnoj skrbi je propisano da pravo na status roditelja njegovatelja ili njegovatelja prestaje: na zahtjev roditelja njegovatelja ili njegovatelja, ako se promijene okolnosti iz članka 61., članka 63. stavka 3. i članka 64. stavka 1. ovoga Zakona, ako roditelj njegovatelj ili njegovatelj zbog neopravdanih razloga ne obavlja poslove njegovatelja u skladu s ovim Zakonom, ako se roditelj njegovatelj ili njegovatelj nalazi u istražnom zatvoru ili na izdržavanju kazne zatvora, ako roditelj njegovatelj ili njegovatelj zasnjuje radni odnos, obavlja obrtničku, samostalnu ili neku drugu profesionalnu djelatnost, kada roditelj njegovatelj ili njegovatelj navršši 65 godina života, osim u slučaju iz članka 64. stavka 3. ovoga Zakona, istekom roka od dva mjeseca u slučaju privremene nesposobnosti za pružanje njege roditelja njegovatelja ili njegovatelja, najduže deset mjeseci od dana smrti djeteta s teškoćama u razvoju o kojem se brinuo roditelj njegovatelj ili njegovatelj odnosno dana smrti osobe s invaliditetom o kojoj se brinuo roditelj njegovatelj, smrću osobe s invaliditetom o kojoj se brinuo njegovatelj,

smrću roditelja njegovatelja ili njegovatelja te ako osoba iz članka 61. ovoga Zakona sklopi ugovor o doživotnom ili dosmrtnom uzdržavanju ili ako je nastupio neki od razloga navedenih u članku 64. stavku 4. ovoga Zakona.

Nepravedno su izostavljeni njegovatelji, u odnosu na roditelje njegovatelje. Diskriminirani su njegovatelji, te je došlo do nepotrebne podjele unutar dvije skupine, jer prava koja imaju roditelji njegovatelji deset mjeseci nakon smrti djeteta ili osoba s invaliditetom nemaju i drugi njegovatelji. Uskraćeni su ostali, braća, sestre, supružnici i svi drugi koji brinu o osobi s invaliditetom koja je starija od 18 godina.

Ovim Izmjenama predlažemo da se omogući svim njegovateljima trajanje naknade deset mjeseci nakon smrti njegovane osobe, a ne samo roditeljima njegovateljima kako je sada propisano.

Člankom 187. Zakona o socijalnoj skrbi je propisano da Obiteljski centar u okviru svoje djelatnosti pruža usluge savjetovanja, psihosocijalnog savjetovanja, obiteljske medijacije i psihosocijalnog tretmana radi prevencije nasilničkog ponašanja propisane Zakonom.

Roditelji njegovatelji i njegovatelji trebaju imati cijelo vrijeme psihosocijalnu podršku u područnim jedinicama. Imamo bolesne roditelje njegovatelje koji imaju svoja oboljenja, oštećeno psihofizičko zdravlje, a nemaju podršku sustava, te predlažemo dodatnu djelatnost kontinuirane psihološke pomoći i podrške njegovateljima od dana postavljanja dijagnoze djetetu s teškoćama u razvoju i osobi s invaliditetom ili nastanka invaliditeta.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona u Državnom proračunu za 2023. godinu nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva. Prilikom planiranja narednih proračuna, potrebna sredstva ovise o odluci Vlade Republike Hrvatske na koji iznos će odrediti visinu pojedinih naknada iz članka 21. Zakona o socijalnoj skrbi.

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI**

### **Članak 1.**

U Zakonu o socijalnoj skrbi (NN 18/22, 46/22, 119/22 i 71/23) članak 22. mijenja se i glasi:

„Osnovicu na temelju koje se izračunavaju naknade iz članka 21. ovoga Zakona određuje Vlada Republike Hrvatske jednom godišnje, uzimajući u obzir sljedeće faktore:

- stopu promjene indeksa potrošačkih cijena iz prethodne godine u odnosu na godinu koja joj prethodi, prema podacima Državnog zavoda za statistiku, ako je stopa veća od nule,
- rast prosječne bruto plaće u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi.“

### **Članak 2.**

U članku 68. stavku 1. točki 9. riječ „smrću“ mijenja se riječima „najduže deset mjeseci od dana smrti“

### **Članak 3.**

U članku 187., stavku 2. iza točke 12 dodaje se nova točka 13. koja glasi:

„13. Kontinuiranu psihološku pomoć i podršku njegovateljima od dana postavljanja dijagnoze djetetu s teškoćama u razvoju i osobi s invaliditetom ili nastanka invaliditeta“

Dosadašnja točka 13. postaje točka 14.

### **Članak 4.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom propisuje se osnovica na temelju koje se izračunavaju naknade iz članka 21. ovoga Zakona koje određuje Vlada Republike Hrvatske.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom su propisani slučajevi kada prestaje pravo na status roditelja njegovatelja ili njegovatelja.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom je propisana djelatnost Obiteljskog centra.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom propisano je stupanje Zakona na snagu.

## TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

### Osnovice za izračun naknada

#### Članak 22.

- (1) Osnovicu na temelju koje se izračunava iznos zajamčene minimalne naknade odlukom određuje Vlada Republike Hrvatske jednom godišnje.
- (2) Osnovicu na temelju koje se izračunava iznos drugih naknada iz članka 21. ovoga Zakona odlukom određuje Vlada Republike Hrvatske.

### Prestanak statusa roditelja njegovatelja ili njegovatelja

#### Članak 68. (NN 18/22, 71/23)

Pravo na status roditelja njegovatelja ili njegovatelja prestaje:

1. na zahtjev roditelja njegovatelja ili njegovatelja
2. ako se promijene okolnosti iz članka 61., članka 63. stavka 3. i članka 64. stavka 1. ovoga Zakona
3. ako roditelj njegovatelj ili njegovatelj zbog neopravdanih razloga ne obavlja poslove njegovatelja u skladu s ovim Zakonom
4. ako se roditelj njegovatelj ili njegovatelj nalazi u istražnom zatvoru ili na izdržavanju kazne zatvora
5. ako roditelj njegovatelj ili njegovatelj zasnjuje radni odnos, obavlja obrtničku, samostalnu ili neku drugu profesionalnu djelatnost
6. kada roditelj njegovatelj ili njegovatelj navrší 65 godina života, osim u slučaju iz članka 64. stavka 3. ovoga Zakona
7. istekom roka od dva mjeseca u slučaju privremene nesposobnosti za pružanje njege roditelja njegovatelja ili njegovatelja
8. najduže deset mjeseci od dana smrti djeteta s teškoćama u razvoju o kojem se brinuo roditelj njegovatelj ili njegovatelj odnosno dana smrti osobe s invaliditetom o kojoj se brinuo roditelj njegovatelj
9. smrću osobe s invaliditetom o kojoj se brinuo njegovatelj, smrću roditelja njegovatelja ili njegovatelja
10. ako osoba iz članka 61. ovoga Zakona sklopi ugovor o doživotnom ili dosmrtnom uzdržavanju ili
11. ako je nastupio neki od razloga navedenih u članku 64. stavku 4. ovoga Zakona.

### Djelatnost Obiteljskog centra

#### Članak 187.

- (1) Obiteljski centar u okviru svoje djelatnosti pruža usluge savjetovanja, psihosocijalnog savjetovanja, obiteljske medijacije, psihosocijalnog tretmana radi prevencije nasilničkog ponašanja propisane ovim Zakonom.
- (2) Obiteljski centar u okviru svoje djelatnosti obavlja i poslove savjetodavnog i preventivnog rada i druge stručne poslove koji se odnose na:



1. savjetovanje u vezi s brakom, roditeljstvom, obiteljskim i partnerskim odnosima
2. poticanje odgovornog roditeljstva i obiteljske solidarnosti
3. potporu roditeljima u ispunjavanju prava, dužnosti i odgovornosti u odgoju i obrazovanju djece
4. pružanje podrške u pripremi za roditeljstvo mladih partnera i trudnica te podrške roditeljima u ranoj brizi i podizanju djece
5. razvoj socijalizacijskih vještina djece i mladih, posebno komunikacijskih vještina i nenasilnog rješavanja sukoba među djecom i mladima
6. razvoj komunikacije i tolerancije u mladenačkim i partnerskim odnosima
7. prevenciju zlostavljanja i zanemarivanja, problema u ponašanju te ovisnosti djece i mladih
8. organiziranje i provođenje edukacije potencijalnih posvojitelja i organiziranje grupne podrške
9. podršku žrtvama obiteljskog nasilja
10. poticanje i razvoj programa rada u zajednici koji su potpora roditeljima, obitelji, djeci, mladeži i drugim socijalno osjetljivim skupinama
11. provođenje posebnih obveza maloljetnika prema propisu kojim se uređuje izvršavanje sankcija izrečenih maloljetnicima
12. osiguravanje provođenja odluke o ostvarivanju osobnih odnosa djeteta pod nadzorom i
13. obavljanje drugih poslova utvrđenih ovim Zakonom, posebnim propisima i statutom Obiteljskog centra.