



HRVATSKI SABOR

KLASA: 550-01/23-01/01

URBROJ: 65-23-02

Zagreb, 3. ožujka 2023.



Hs**NP*550-01/23-01/01*65-23-02*Hs

P.Z. br. 459

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj skrbi***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 2. ožujka 2023. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, u ime predlagatelja zakona, sudjelovat će svi zastupnici Kluba zastupnika SDP-a.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, 2. ožujka 2023. godine



Hs**NP*550-01/23-01/01*6532-2-23-01**Hs

P.Z. br. 459

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 02-03-2023		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
550-01/23-01/01	65	
Urudžbeni broj	Pril.	Vri.
6532-2-23-01	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj skrbi.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određeni su svi zastupnici Kluba zastupnika SDP-a.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA SDP-a

Peđa Grbin

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI

Zagreb, ožujak 2023.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj skrbi sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske, (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Člankom 293. Zakona o socijalnoj skrbi (NN 18/22, 46/22) propisano je da na temelju pravomoćnog rješenja o priznavanju prava na zajamčenu minimalnu naknadu, uslugu organiziranog stanovanja i uslugu smještaja, osim usluge smještaja u kriznim situacijama, vrši se upis zabilježbe tražbine u zemljišnim knjigama na nekretninama koje su u vlasništvu odraslog korisnika, u korist Republike Hrvatske, na prijedlog nadležnog državnog odvjetništva.

Ranijim odredbama Zakona o socijalnoj skrbi (NN 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17, 98/19, 64/20 i 138/20), člankom 249. je bilo propisano da se na temelju pravomoćnog rješenja o priznavanju prava na zajamčenu minimalnu naknadu ili uslugu smještaja, vrši se upis zabilježbe tražbine u zemljišnim knjigama na nekretninama iz članka 29. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona te drugim nekretninama koje korisnik **ne koristi za stanovanje**, a koje su u vlasništvu odraslog korisnika u korist Republike Hrvatske, na prijedlog nadležnog državnog odvjetništva. Ovakvo jasnije tumačenje je omogućilo da se zabilježba na nekretninama vrši na drugim nekretninama, no ne i onoj koju korisnik koristi za stanovanje. Navedeno se provodilo u praksi, te su Centri za socijalnu skrb postupali sukladno navedenim odredbama i tumačenjima. Korisnici zajamčene minimalne naknade te drugih prava, se sada nalaze u nepovoljnijem položaju u odnosu za odredbe propisane ranije važećim Zakonom o socijalnoj skrbi.

Novim Zakonom o socijalnoj skrbi iz 2022. godine uvedena je i zabilježba tražbine već na prvu nekretninu korisnika, dok se ranije to činilo samo kada je netko imao više od jedne nekretnine. Pri tome, dodatno zbog manjka informacija i pojašnjenja građani nisu sigurni što zabilježba tražbine na nekretninu zapravo podrazumijeva i boje se „uknjižbe na svoju kuću ili stan u kojem žive“. Prema našim informacijama, najmanje 530 građana je iz tog straha odustalo od primanja ove naknade, iako nemaju sredstva za osnovne životne potrebe.

Prema zakonskom propisu upisom zabilježbe tražbine Republici Hrvatskoj se omogućuje zakonsko ostvarenje prava na povrat isplaćenih iznosa od nasljednika ili obveznika uzdržavanja ili iznosa naknade štete od korisnika. Također, dug se može djelomično ili u cijelosti otpisati ako se utvrdi da obveznik nije u mogućnosti izvršiti povrat isplaćenih iznosa bez ugrožavanja egzistencijalnih uvjeta za život.

Iako Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike smatra da je time sustav bolje uređen, smatramo spornim da se jedina nekretnina korisnika u kojoj živi dovodi u pitanje i uopće vrši zabilježba. Na taj način se djeca siromašnih roditelja dovode u položaj da ne mogu naslijediti jedinu nekretninu, bez zabilježbe i postupaka dokazivanja da li su u mogućnosti vratiti isplaćena sredstva koje su njihovi roditelji koristili za osnovne životne potrebe.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI

Članak 1.

U Zakonu o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 18/22, 46/22 i 119/22). članak 293. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Na temelju pravomoćnog rješenja o priznavanju prava na zajamčenu minimalnu naknadu, uslugu organiziranog stanovanja i uslugu smještaja, osim usluge smještaja u kriznim situacijama, vrši se upis zabilježbe tražbine u zemljišnim knjigama na nekretninama koje su u vlasništvu odraslog korisnika, osim nekretnine koju korisnik koristi za stanovanje, u korist Republike Hrvatske, na prijedlog nadležnog državnog odvjetništva.“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.:

Ovim člankom propisuje se nemogućnost da Republika Hrvatska izvrši zabilježbu tražbine u zemljišnim knjigama za odraslog korisnika zajamčene minimalne naknade, uslugu organiziranog stanovanja i uslugu smještaja ukoliko se radi o nekretnini koju korisnik koristi za stanovanje.

Uz članak 2.:

Ovim člankom propisano je stupanje Zakona na snagu.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Zabilježba Članak 293.

(1) Na temelju pravomoćnog rješenja o priznavanju prava na zajamčenu minimalnu naknadu, uslugu organiziranog stanovanja i uslugu smještaja, osim usluge smještaja u kriznim situacijama, vrši se upis zabilježbe tražbine u zemljišnim knjigama na nekretninama koje su u vlasništvu odraslog korisnika, u korist Republike Hrvatske, na prijedlog nadležnog državnog odvjetništva.

(2) Zabilježba tražbine ima učinak da pravo namirenja Republike Hrvatske po osnovi povrata isplaćenih iznosa odnosno naknade štete utvrđeno ovršnom ispravom dobiva ono mjesto u prvenstvenom redu koje mu je bilo osigurano zabilježbom tražbine pa će se ovrha moći neposredno provesti bez obzira na to tko je u međuvremenu postao nositelj knjižnoga prava.

(3) Zabilježba iz stavka 1. ovoga članka briše se na temelju suglasnosti Ministarstva kada Zavod nakon prestanka prava utvrdi da nema obveze povrata isplaćenih iznosa ili obveze naknade štete.

(4) Ako Zavod utvrdi da po osnovi priznatog prava osiguranog zabilježbom iz stavka 1. ovoga članka postoji obveza povrata isplaćenih iznosa odnosno obveza naknade štete, zabilježba se briše na temelju suglasnosti Ministarstva kada se izvrši naplata tražbine ili otpiše dug.