



HRVATSKI SABOR

KLASA: 410-01/22-01/05

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 9. lipnja 2022.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dohodak*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika IDS-a, aktom od 8. lipnja 2022. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Emila Deusa, Marina Lerotića i Katarinu Nemet, zastupnike u Hrvatskome saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 292



HRVATSKI SABOR

KLUB ZASTUPNIKA IDS-a

Zagreb, 8. lipnja 2022.godine



Hs**NP*410-01/22-01/05*6532-6-22-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	08-06-2022		
Klasifikacijska oznaka	410-01/22-01/05		Org. jed.
			65
Uredbeni broj	6532-6-22-01		Pril.
			Vrij.
			--

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dohodak

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („NN“, 85/10-pročišćeni test i 5/14 Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („NN“, 81/13 i 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 i 123/20), Klub zastupnika Istarskog demokratskog sabora (IDS), podnosi Prijedlog zakona o izmjeni zakona o porezu na dohodak.

Za predstavnike Kluba zastupnika IDS-a, koji će u ime Kluba sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, određeni su zastupnici Emil Daus, Marin Lerotić i Katarina Nemet.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA
IDS-a

Emil Daus

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

Zagreb, lipanj 2022.g.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2., stavku 4., podstavcima 1. i 2. i članku 51. Ustava Republike Hrvatske („NN“ 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14– Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM IZMJENE ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

U Republici Hrvatskoj uvjeti za priznavanje osobnog odbitka regulirani su Zakonom o porezu na dohodak, člankom 17., kojim je određeno da se uzdržanim članovima uže obitelji i uzdržavanom djecom smatraju fizičke osobe čiji oporezivi primici, primici na koje se ne plaća porez i drugi primici koji se u smislu ovoga Zakona ne smatraju dohotkom, ne prelaze iznos od 15.000,00 kuna na godišnjoj razini izračunan kao šesterostruki iznos osnovice osobnog odbitka.

Predloženom izmjenom Zakona povećao bi se limit za neoporezive primitke s 15.000,00 kuna na 30.000,00 kuna, koji iznos bi bio izračunan kao godišnji iznos osnovice osobnog odbitka.

Republika Hrvatska, a općenito i svijet suočen je s ogromnim problemom inflacije, kao i ogromnim povećanjem cijena života. S obzirom na to raste i iznos prosječne plaća i mirovina, kao i rast studentskih satnica, a limiti i dalje ostaju isti. To je jedan od razloga zbog čega se studenti i učenici sve teže odlučuju za rad tijekom studiranja odnosno srednjoškolskog obrazovanja, što pogoda sezonski rad, osobito u Istri.

Budući da se studentska satnica određuje prema minimalnoj plaći, studenti mogu sve manje raditi do limita tijekom sezone. U praksi satnica se kreće oko 35,00 kuna, stoga je procjena da će u tekućoj godini studenti moći raditi tek puna tri mjeseca po minimalnoj satnici, a do 2025. godine, taj period bi se skratio na svega 2,5 mjeseca.

Osim toga, sukladno podacima Državnog zavoda za statistiku, prag siromaštva za samce u 2020. godini, iznosio je 32.520,00 kuna ili mjesečno po 2.710,00 kuna, a za kućanstvo s dvoje odraslih i dvoje djece 68.292,00 kuna, odnosno mjesečno 5.691,00 kuna.

Limit kojim se osobu smatra uzdržavanom je 15.000,00 kuna, što je samo 46% godišnjeg iznosa za koji se smatra da je osoba u riziku od siromaštva. Odnosno, prema trenutnim propisima, osoba se ne može uzdržavati iako je u riziku od siromaštva, što znači da ni umirovljenici s najnižim mirovinama ne ulaze u prag za uzdržavanu osobu.

Također, roditelji tijekom godine koriste poreznu olakšicu na uzdržavane članove obitelji – djecu, dok njihovi prihodi ne prijeđu 15.000,00 kuna. Kada studenti, odnosno učenici prijeđu navedeni iznos, roditelj je dužan snositi razliku u porezu, što je vrlo nepovoljno za studente i učenike jer ispada da oni tijekom godine zarađuju, a da bi njihovi roditelji platili porez, što je demotivirajuće.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Predloženom izmjenom povećao bi se prag primitaka koji se ne smatraju dohotkom s dosadašnjih 15.000,00 kuna na 30.000,00 kuna.

Posljedice koje će donošenjem izmjene zakona proisteći

Izmjenom bi nastupilo oslobođenje odnosno povećanje prihoda koji bi inače bili obuhvaćeni porezom na dohodak. Također, potaknulo bi se studente na rad preko studentskih ugovora bez straha od plaćanja poreza te bi se potaknulo na brigu o umirovljenicima i zakonski odredilo kako umirovljenici s najmanjim primanjima mogu biti uzdržavane osobe. To bi svakako doprinijelo u borbi protiv siromaštva.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dohodak („Narodne novine“ 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20) u članku 17., stavci (1), (6) i (8) mijenjaju se i glase:

(1) U smislu ovoga Zakona, uzdržanim članovima uže obitelji i uzdržavanom djecom (dalje u tekstu: uzdržavani članovi) smatraju se fizičke osobe čiji oporezivi primici, primici na koje se ne plaća porez i drugi primici koji se u smislu ovoga Zakona ne smatraju dohotkom, ne prelaze iznos od 30.000,00 kuna na godišnjoj razini izračunan kao godišnji iznos osnovice osobnog odbitka.

(6) Ako u tijeku poreznog razdoblja uzdržavani član za kojeg porezni obveznik u istom poreznom razdoblju koristi dio osobnog odbitka prema članku 14. stavku 4. ovoga Zakona ostvari primitke iz stavka 1. ovoga članka u iznosu većem od 30.000,00 kuna godišnje, porezni obveznik koji je po toj osnovi koristio osobni odbitak obavezan je podnijeti godišnju poreznu prijavu ili će se izvršiti poseban postupak utvrđivanja godišnjeg poreza na dohodak.

(8) Ako u tijeku poreznog razdoblja uzdržavani član za kojeg porezni obveznik u istom poreznom razdoblju koristi dio osobnog odbitka prema članku 14. stavku 4. ovoga Zakona ostvari primitke iz stavka 1. ovoga članka, u godišnjem iznosu od 30.000,00 kuna ili manjem, godišnju poreznu prijavu za to porezno razdoblje može podnijeti, odnosno bit će obuhvaćen posebnim postupkom utvrđivanja godišnjeg poreza, u skladu s ovim Zakonom, i to:

- 1. porezni obveznik – uzdržavatelj po osnovi ostvarenog dohotka iz članka 5. ovoga Zakona i koristiti osobni odbitak za tog uzdržavanog člana i**
- 2. porezni obveznik – uzdržavani član po osnovi ostvarenog dohotka iz članka 5. ovoga Zakona i koristiti pravo na osobni odbitak iz članaka 14. – 16. ovoga Zakona.**

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

U članku 17. st.1., st.6., i st.8. propisuje se povećanje praga primitaka koji se ne smatraju dohotkom s dosadašnjih 15.000,00 kuna na 30.000,00 kuna.

Uz članak 2.

Ovom odredbom propisana je objava i dan stupanja na snagu ovog Zakona.

TEKST ODREDBE POSTOJEĆEG ZAKONA KOJI SE MIJENJA

Članak 17.

(1) U smislu ovoga Zakona, uzdržanim članovima uže obitelji i uzdržavanom djecom (dalje u tekstu: uzdržavani članovi) smatraju se fizičke osobe čiji oporezivi primici, primici na koje se ne plaća porez i drugi primici koji se u smislu ovoga Zakona ne smatraju dohotkom, ne prelaze iznos od 15.000,00 kuna na godišnjoj razini izračunan kao šesterostruki iznos osnovice osobnog odbitka.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, pri utvrđivanju prava na osobni odbitak za uzdržavane članove ne uzimaju se u obzir:

1. primici prema posebnim propisima po osnovi socijalnih potpora
2. doplatak za djecu
3. novčane potpore utvrđene u iznosu koji je zakonom kojim se uređuju roditeljske i roditeljske potpore propisan kao iznos ispod kojeg se ne može isplatiti novčana potpora
4. potpore za novorođenče, odnosno primitak za opremu novorođenog djeteta
5. obiteljske mirovine djece nakon smrti roditelja
6. primici koji po svojoj prirodi predstavljaju samo uzdržavanje od roditelja ili članova uže obitelji
7. darovanja od pravnih i fizičkih osoba za zdravstvene potrebe do visine stvarno nastalih izdataka za tu namjenu, prema članku 8. stavku 1. točki 4. ovoga Zakona
8. naknada troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i međumjesnim javnim prijevozom i naknada troškova službenog putovanja do propisanih iznosa na koje se sukladno odredbama ovoga Zakona ne plaća porez na dohodak
9. odštete od osiguranja isplaćene zbog teške ozljede i priznate invalidnosti
10. stipendije, nagrade za izvrsnost učenika i studenata isplaćene iz proračuna i bespovratna sredstva koja se isplaćuju iz proračuna, fondova i programa Europske unije i drugih međunarodnih fondova i programa uređenih posebnim propisima i međunarodnim sporazumima, u svrhu obrazovanja i stručnog usavršavanja
11. potpore djetetu za školovanje do 15. godine života odnosno do završetka osnovnoškolskog obrazovanja, koje poslodavac isplaćuje djetetu umrlog radnika ili djetetu bivšeg radnika kod kojeg je nastupio potpuni gubitak radne sposobnosti, uz uvjet da bivši radnik ne ostvaruje primitke iz članka 21. ovoga Zakona i/ili
12. nagrade učenicima za vrijeme praktičnog rada i naukovanja i naknade učenicima za vrijeme dualnog obrazovanja i/ili
13. nacionalna naknada za starije osobe.

(3) Osobni odbitak prema članku 15. ovoga Zakona priznaje se nakon osobnog odbitka iz članka 14. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona, a u godišnjem obračunu poreza na dohodak na temelju podnesene godišnje porezne prijave ili na temelju podnesenog zahtjeva za priznavanjem prava u posebnom postupku utvrđivanja godišnjeg poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak.

(4) U slučaju promjena tijekom mjeseca u kojem se koristi osobni odbitak isti se zaokružuje u korist poreznog obveznika na pune mjesece.

(5) Ako više osoba uzdržava člana ili članove, osobni odbitak za te osobe ravnomjerno se raspoređuje na sve koji te članove uzdržavaju, osim ako se sporazume drukčije.

(6) Ako u tijeku poreznog razdoblja uzdržavani član za kojeg porezni obveznik u istom poreznom razdoblju koristi dio osobnog odbitka prema članku 14. stavku 4. ovoga Zakona ostvari primitke iz stavka 1. ovoga članka u iznosu većem od 15.000,00 kuna godišnje, porezni obveznik koji je po toj osnovi koristio osobni odbitak obavezan je podnijeti godišnju poreznu prijavu ili će se izvršiti poseban postupak utvrđivanja godišnjeg poreza na dohodak.

(7) U slučaju iz stavka 6. ovoga članka, porezni obveznik nema pravo u godišnjoj poreznoj prijavi ili posebnom postupku utvrđivanja godišnjeg poreza koristiti osobni odbitak za tog uzdržavanog člana, a uzdržavani član koji je ostvario oporezive primitke od kojih se prema članku 5. ovoga Zakona utvrđuje dohodak može, u skladu s ovim Zakonom, u navedenim postupcima godišnjeg obračuna koristiti osobni odbitak iz članka 14. ovoga Zakona.

(8) Ako u tijeku poreznog razdoblja uzdržavani član za kojeg porezni obveznik u istom poreznom razdoblju koristi dio osobnog odbitka prema članku 14. stavku 4. ovoga Zakona ostvari primitke iz stavka 1. ovoga članka, u godišnjem iznosu od 15.000,00 kuna ili manjem, godišnju poreznu prijavu za to porezno razdoblje može podnijeti, odnosno bit će obuhvaćen posebnim postupkom utvrđivanja godišnjeg poreza, u skladu s ovim Zakonom, i to:

1. porezni obveznik – uzdržavatelj po osnovi ostvarenog dohotka iz članka 5. ovoga Zakona i koristiti osobni odbitak za tog uzdržavanog člana i

2. porezni obveznik – uzdržavani član po osnovi ostvarenog dohotka iz članka 5. ovoga Zakona i koristiti pravo na osobni odbitak iz članaka 14. – 16. ovoga Zakona.

(9) Ministar financija pravilnikom propisuje načine korištenja i vjerodostojne isprave za korištenje osobnog odbitka za poreznog obveznika i uzdržavane članove.