



HRVATSKI SABOR

KLASA: 602-01/22-01/03

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 19. svibnja 2022.



Hs**NP*602-01/22-01/03*65-22-02**Hs

P.Z. br. 281

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijeli Ivana Posavec Krivec i Damir Bajš, zastupnici u Hrvatskome saboru, aktom od 17. svibnja 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagatelji Prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 281



HRVATSKI SABOR

Ivana Posavec Krivec, nezavisna zastupnica u Hrvatskom saboru
Damir Bajs, zastupnik u Hrvatskom saboru

Zagreb, 17. svibnja 2022.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Priljezi: 17-05-2022			
Klasifikacija: 602-01/22-01/03	Org. jed.	65	
Unazbeđ broj: 653-22-01	Pril.	1	Vrij.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, s Konačnim prijedlogom zakona

Poštovani,

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/2010. – pročišćeni tekst i 5/2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), podnosimo Prijedlog zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, s Konačnim prijedlogom zakona.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela prijedlog Zakona ćemo obrazložiti osobno.

S poštovanjem,

Nezavisna zastupnica u Hrvatskom saboru

Ivana Posavec Krivec, prof.

Zastupnik u Hrvatskom saboru

Damir Bajs, dipl. iur.



Hs**NP*602-01/22-01/03*653-22-01**Hs

Ivana Posavec Krivec, nezavisna zastupnica u Hrvatskom saboru

Damir Bajš, zastupnik u Hrvatskom saboru

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI
ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU U OSNOVNOJ I SREDNJOJ ŠKOLI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, svibanj 2022.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/2010. – pročišćeni tekst i 5/2014.).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi uređuje se djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja u javnim ustanovama. Djelatnost srednjeg obrazovanja u srednjim školama i učeničkim domovima obuhvaća opće obrazovanje i različite vrste i oblike obrazovanja, osposobljavanja i usavršavanja koji se ostvaruju u skladu s odredbama ovog Zakona i zakona kojima se uređuju djelatnosti pojedinih vrsta srednjih škola.

Odredbom članka 22. stavka 5. Zakona, propisano je da strukturu razrednih odjela i broj učenika po programima za svoje područje planiraju osnivači u suradnji sa srednjim školama te ga dostavljaju Ministarstvu, dok je stavkom 6. istog članka Zakona, propisano da konačan plan strukture razrednih odjela i broja učenika po programima izrađuje Ministarstvo.

Prijedlog odluke o upisu u 1. razred srednje škole u školskoj godini 2022./2023., kojim je predviđeno smanjenje broja razrednih odjeljenja u odnosu na prošlu godinu, većinom u manjim gradovima, odnosno ruralnim sredinama diljem Republike Hrvatske bio je u savjetovanju sa zainteresiranom javnošću do 14. svibnja ove godine.

Navedenim Prijedlogom ocrtava se plan Ministarstva o ukidanju brojnih programa od gimnazijskog usmjerenja do strukovnih programa prodavača, mesara, drvnih, poljoprivrednih, ekoloških, šumarskih tehničara itd.

Tijekom savjetovanja, zainteresirana javnost uputila je 972 komentara na Prijedlog odluke, u kojima je izraženo nezadovoljstvo te je ukazano na štetnost samog prijedloga u pogledu smanjenja razrednih odjeljenja.

Nacionalni plan oporavka i otpornosti 2021.-2026. - u području Reformskih mjera, C3.1.R1 Strukturna reforma sustava odgoja i obrazovanja – ističe glavnu smjernicu i cilj: poboljšanje općeg srednjeg obrazovanja te modernizaciju strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, planirane su reformske intervencije koje obuhvaćaju veću stopu završetka visokog obrazovanja, koja je također niska u odnosu na prosjek Europske unije. Trenutno u Hrvatskoj udio gimnazijskog programa u ukupnom srednjoškolskom obrazovanju čini tek 30%, dok je prosjek Europske unije 52%. Prema svim strateškim obrazovnim programima iza kojih stoji Vlada, cilj je dosegnuti 40% gimnazijskih programa u ukupnom srednjoškolskom obrazovanju, no Prijedlog ovakve odluke tome ne doprinosi.

Stoga, smatramo da stanje u kojem županije, koje mogu biti osnivači srednjih škola, a sukladno posebnom zakonu u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove od područnoga (regionalnog) značaja, osobito poslove koji se odnose na obrazovanje, u pogledu donošenja konačnog plana strukture razrednih odjela i broja učenika po programima, jednostrano i centralizirano od strane Ministarstva, nije održivo.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Pitanje koje se treba urediti ovim Zakonom odnosi se na donošenje konačnog plana strukture razrednih odjela i broja učenika po programima na način da Ministarstvo prije donošenja navedenog plana mora pribaviti prethodnu suglasnost osnivača.

Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Donošenjem ovog Zakona omogućilo bi se osnivačima srednjih škola (županijama) da mogu planirati, a time i utjecati na konačan plan strukture razrednih odjela te na broj učenika po programima na svom području, a koji plan izrađuje Ministarstvo.

Također, županije kao osnivači imaju najbolji uvid u prometnu povezanost ruralnih sredina na svom području s većim centrima, u potrebe lokalne zajednice, stoga im treba omogućiti da u interesu djece, i njihovim pravima na kvalitetno i jednako dostupno srednjoškolsko obrazovanje, usuglase s konačnim planom.

Smatramo da bi donošenjem ovog Zakona doprinijeli višestrukim pozitivnim učincima kao što su ostanak i obrazovanje mladih u svojim lokalnim sredinama, ostanak i zapošljavanje prosvjetnog kadra, što sve uvelike doprinosi razvoju lokalne zajednice te umanjuje potrebu za odlaskom u veće centre.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST PO HITNOM POSTUPKU

Razlog za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku jest njegovo žurno stupanje na snagu s obzirom da se radi o minimalnoj dopuni, u smislu propisivanja obveze Ministarstvu znanosti i obrazovanja, da prije izrade konačnog plana strukture razrednih odjela i broja učenika po programima, pribavi prethodnu suglasnost osnivača.

Stoga, ocjenjujemo da postoje opravdani razlozi za podnošenje ovog zakonskog prijedloga po hitnom postupku.

**TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA
O DOPUNI ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU
U OSNOVNOJ I SREDNJOJ ŠKOLI**

Članak 1.

U Zakonu o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, 87/2008, 86/2009, 92/2010, 105/2010, 90/2011, 5/2012, 16/2012, 86/2012, 94/2013, 152/2014, 7/2017, 68/2018, 98/2019, 64/2020 i 133/2020), u članku 22. stavku 6., iza riječi „Ministarstvo“, dodaju se riječi „uz prethodnu suglasnost osnivača“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu osmog dana od dana objave.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom Zakona uvodi se pribavljanje prethodne suglasnosti osnivača prije izrade konačnog plana strukture razrednih odjela i broja učenika po programima.

Uz članak 2.

Ovom odredbom uređuje se stupanje Zakona na snagu.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Članak 22.

- (1) Redoviti učenici upisuju se u prvi razred srednje škole u dobi do navršenih 17 godina.
- (2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, uz odobrenje školskog odbora, u prvi razred srednje škole može se upisati učenik do navršenih 18 godina, a uz odobrenje Ministarstva učenik stariji od 18 godina.
- (3) Prijave i upis u prve razrede srednjih škola provode se putem Nacionalnog informacijskog sustava prijava i upisa u srednje škole (NISpuSS), osim u posebnim slučajevima propisanim odlukom o upisu.
- (4) Pravo upisa u prvi razred srednje škole imaju svi kandidati nakon završenog osnovnog obrazovanja, pod jednakim uvjetima u okviru broja utvrđenog odlukom o upisu.
- (5) Strukturu razrednih odjela i broj učenika po programima za svoje područje planiraju osnivači u suradnji sa srednjim školama te ga dostavljaju Ministarstvu.
- (6) Konačan plan strukture razrednih odjela i broja učenika po programima izrađuje Ministarstvo.
- (7) Odluku o upisu, čiji je sastavni dio konačan plan strukture razrednih odjela i broj učenika po programima, za svaku školsku godinu donosi ministar.
- (8) Elemente i kriterije za izbor kandidata za upis u prvi razred srednje škole za sve vrste srednjih škola propisuje ministar pravilnikom.
- (9) Natječaj za upis učenika u prvi razred srednje škole objavljuje se na mrežnim stranicama i oglasnim pločama srednje škole i osnivača, a sadržaj natječaja propisuje se odlukom o upisu.

Potpisi zastupnika
za donošenje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i
srednjoj školi, s Konačnim prijedlogom zakona
– predlagatelji: Ivana Posavec Krivec i Damir Bajš, po hitnom postupku,
sukladno članku 204. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora

Rbr.	IME I PREZIME	POTPIS
1.	KATICA GRAMUŽINA	
2.	FABIŠANIC ERIK	
3.	ZVANE BRONČIĆ	
4.	RENATA ŠADUPEL-DIČEVIĆ	
5.	IRENA SIMUNIĆ	
6.	PEĐA GRBIĆ	
7.	IVANA KEKIN	
8.	Zeljko Pavić	
9.	ANEA MEKE-TAMJAN	
10.	KREŠO BELIĆ	
11.	KATARINA NEKET	
12.	Franco Udovčić	
13.	MATKO KUŽMANIĆ	
14.		
15.	NIKŠA ĐUKAČ	
16.	DOMAGOJ HADUKOVIĆ	