



P.Z. br. 275

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/29

URBROJ: 65-22-07

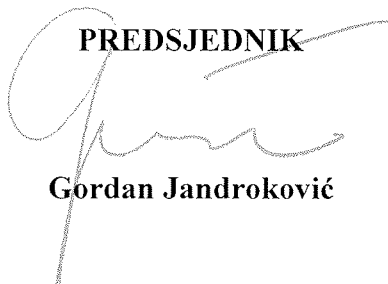
Zagreb, 9. lipnja 2022.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 9. lipnja 2022. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-01/36
URBROJ: 50301-21/21-22-5

Zagreb, 9. lipnja 2022.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

PREDSJEDNIK
sc. Andrej Plenković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O VLADI REPUBLIKE HRVATSKE**

Zagreb, lipanj 2022.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 1.

U Zakonu o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11., 119/14., 93/16., i 116/18.) u članku 20. stavak 5. mijenja se i glasi:

„Glavni tajnik Vlade, sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Poslovnik) pomaže predsjedniku Vlade u pripremanju sjednica i drugim poslovima Vlade.“.

Članak 2.

U članku 23. stavak 5. mijenja se i glasi:

„Za posebnog savjetnika iz stavka 1. ovoga članka mogu se imenovati osobe neovisno o njihovom radno pravnom statusu, a rješenjem o imenovanju može se odrediti naknada za njihov rad.“.

Stavak 7. mijenja se i glasi:

„Pojedini član Vlade može, uz suglasnost predsjednika Vlade, imenovati i razriješiti posebnoga savjetnika uz odgovarajuću primjenu odredaba ovoga članka.“.

Iza stavka 7. dodaju se stavci 8., 9., 10. i 11. koji glase:

„Za člana savjeta iz stavka 1. ovoga članka mogu se imenovati osobe iz reda znanstvenih, kulturnih i drugih javnih djelatnika, iz reda udruga civilnog društva kao i gospodarstvenici i drugi stručnjaci za pitanja iz djelokruga rada savjeta koji su se istaknuli svojim radom.“.

Podaci o posebnim savjetnicima kao i o članovima savjeta objavljuju se na posebnom obrascu na mrežnim stranicama Vlade u roku od 14 dana od dana njihovog imenovanja.

Podaci o posebnim savjetnicima pojedinog člana Vlade iz stavka 7. ovoga članka objavljuju se na posebnom obrascu na mrežnim stranicama ministarstva u roku od 14 dana od dana njihovog imenovanja.

Vlada će donijeti odluku kojom će propisati sadržaj obrazaca iz stavaka 9. i 10. ovoga članka.“.

Članak 3.

Iza članka 23. dodaje se članak 23. a koji glasi:

„Članak 23. a

Posebni savjetnik i član savjeta iz članka 23. ovoga Zakona dužan je svoje poslove obavljati zakonito i nepristrano pazeći pri tome da svoj privatni interes ne stavlja ispred javnog interesa.“.

Posebni savjetnik i član savjeta iz članka 23. ovoga Zakona dužan je u roku od osam dana od dana donošenja odluke o imenovanju potpisati Izjavu o interesima i nepristranosti.

U slučaju nastanka okolnosti koje narušavaju ili bi mogle narušiti nepristranost posebnog savjetnika ili predstavljaju postojanje sukoba interesa ili mogućeg sukoba interesa, posebni savjetnik dužan je bez odgode izvijestiti predsjednika Vlade ili drugog člana Vlade za kojeg obavlja savjetničke poslove.

Vlada će donijeti odluku kojom će propisati sadržaj Izjave o interesima i nepristranosti iz stavka 2. ovoga članka.“.

Članak 4.

U članku 34. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„Iznimno od stavka 1. ovoga članka, protiv člana Vlade može se voditi kazneni postupak, bez prethodnog odobrenja Vlade, za koruptivna kaznena djela za koja se progon poduzima po službenoj dužnosti.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 5.

Vlada Republike Hrvatske će donijeti odluke iz članaka 2. i 3. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 6.

Glavno tajništvo Vlade Republike Hrvatske i ministarstva će, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu odluke iz članka 2. ovoga Zakona, objaviti obrazac na svojim mrežnim stranicama.

Posebni savjetnici i članovi savjeta imenovani na temelju Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11., 119/14., 93/16. i 116/18.) će, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu odluke iz članka 3. ovoga Zakona, potpisati Izjavu o interesima i nepristranosti.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11., 119/1.4, 93/16. i 116/18.) je zakon kojim se, sukladno odredbi članka 114. Ustava Republike Hrvatske, propisuje ustrojstvo, način rada, odlučivanje i vrste akata koje donosi Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada).

Donošenje ovoga Zakona odnosno izmjene i dopune pojedinih odredaba Zakona o Vladi Republike Hrvatske predlažu se s ciljem jačanja preventivnih antikoruptivnih mehanizama uključujući i kroz usklađivanja s preporukama iz Izvješća V. evaluacijskog kruga GRECO-a (Skupina država protiv korupcije).

U članku 20. važećeg Zakona potrebno je precizirati ovlasti i dužnosti glavnog tajnika Vlade radi otklanjanja kontradiktornosti u odnosu na odredbu članka 18. stavka 5. Zakona. Naime, člankom 18. stavkom 5. jasno je propisano da Ured predsjednika Vlade usklađuje rad ureda Vlade iz članka 27. Zakona te savjeta predsjednika Vlade iz članka 23. Zakona. Slijedom navedenog, ovom odredbom propisuje se da glavni tajnik Vlade, sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske pomaže predsjedniku Vlade u pripremanju sjednica i drugim poslovima Vlade, a ovlast usklađivanja rada stručnih službi Vlade nedvojbeno ostaje u nadležnosti Ureda predsjednika Vlade.

U članku 23. važećeg Zakona predlaže se izmjena stavka 5. kako bi u primjeni članka 23. bilo jasno da se za obavljanje poslova posebnog savjetnika mogu imenovati sve osobe, neovisno o njihovom radnopravnom statusu, a koje imaju stručna znanja od značaja za obavljanje dužnosti predsjednika Vlade.

U istom članku iza stavka 7. dodaju se novi stavci 8. - 11. s ciljem bolje i transparentnije regulacije statusa posebnih savjetnika i članova savjeta koje osniva Vlada. Propisuje se tko može biti imenovan za člana savjeta te obveza javne objave podataka o članovima savjeta kao i posebnim savjetnicima imenovanim na temelju ovog Zakona. Novim člankom 23.a. uređuje se na koji način posebni savjetnici i članovi savjeta moraju obavljati svoje poslove, s posebnim naglaskom na njihovu nepristranost te izbjegavanje i otklanjanje sukoba interesa. U tu svrhu uvodi se obveza potpisivanja Izjave o interesima i nepristranosti.

Dopunom koja se predlaže u članku 34. važećeg Zakona omogućuje se vođenje kaznenog postupka protiv člana Vlade za koruptivna kaznena djela za koje se progon poduzima po službenoj dužnosti, bez prethodnog odobrenja Vlade Republike Hrvatske.

Članovi Vlade od 5. kolovoza 1998. do danas u kontinuitetu ostvaruju zaštitu koja se sastoji u tome da se protiv člana Vlade, bez prethodnog odobrenja Vlade, ne može voditi kazneni postupak za vrijeme trajanja mandata zbog kaznenog djela za koje je zapriječena kazna zatvora do 5 godina. Svrha ove odredbe, odnosno propisivanja ograničenog kaznenoprocenog imuniteta za članove Vlade, je osigurati minimum zaštite i omogućiti nesmetani rad Vlade. Takva zaštita ciljano je određena samo za ona kaznena djela za koja je propisana kazna zatvora do 5 godina, odnosno ona koja se uvjetno rečeno mogu smatrati lakšim kaznenim djelima. Međutim, izmjenama kaznenog zakonodavstva te usklađivanjem s međunarodni i europskim pravom, u razdoblju od 1998. do danas, uvedena su neka nova ili izmijenjena postojeća kaznena djela uključujući i tzv. koruptivna kaznena djela. Slijedom

navedenog u postojećem zakonodavnom okviru za neka od koruptivnih kaznenih djela trenutno je propisana kazna zatvora u trajanju do 5 godina.

S obzirom na visoke standarde i integritet koji su preduvjet za obnašanje dužnosti člana Vlade te s ciljem jačanja transparentnosti i odgovornosti izvršne vlasti u kontekstu borbe protiv korupcije, predlaže se ukidanje imuniteta za sva koruptivna kaznena djela koja se progone po službenoj dužnosti. Time se ujedno ispunjava preporuka iz Izvješća V. evaluacijskog kruga GRECO-a.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Donošenjem predloženog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske uredit će se:

- ovlasti i dužnosti glavnog tajnika Vlade, na način da će se iste precizirati s ciljem otklanjanja kontradiktornosti u odnosu na djelokrug Ureda predsjednika Vlade
- pitanja koja se odnose na status osobe koja može obavljati poslove posebnog savjetnika predsjednika Vlade
- tko može biti imenovan za člana savjeta koje osniva Vlada
- javno objavljivanje podataka o posebnim savjetnicima i članovima savjeta
- obveza potpisivanja Izjave o interesima i nepristranosti posebnih savjetnika i članova savjeta
- omogućavanje vođenja kaznenog postupka protiv člana Vlade za sva koruptivna kaznena djela za koje se progon poduzima po službenoj dužnosti, bez prethodnog odobrenja Vlade Republike Hrvatske.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

U članku 20. važećeg Zakona predlaže se izmjena stavka 5. te se tom odredbom propisuje da glavni tajnik Vlade, sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske pomaže predsjedniku Vlade u pripremanju sjednica i drugim poslovima Vlade. Na ovaj način se odredba precizira te se otklanja kontradiktornost u odnosu na odredbu članka 18. stavka 5. Zakona.

Uz članak 2.

U članku 23. važećeg Zakona predlaže se izmjena stavka 5. te se propisuje da se za obavljanje poslova posebnog savjetnika mogu imenovati osobe neovisno o njihovom radno pravnom statusu, a rješenjem o imenovanju određuje se naknada za njihov rad. Naravno, sukladno stavku 1. članka 23. za posebnog savjetnika imenuju se osobe koje imaju stručna znanja od značaja za obavljanje dužnosti predsjednika Vlade.

Izmjenom stavka 7. propisuje se da je suglasnost predsjednika Vlade potrebna i za razrješenje posebnih savjetnika.

Također, predlaže se iza stavka 7. dodati nove stavke 8.-11. kojima se uređuje tko može biti imenovan za člana savjeta. Propisuje se da se podaci o posebnim savjetnicima kao i o članovima savjeta objavljuju na posebnom obrascu na mrežnim stranicama Vlade, odnosno nadležnog ministarstva u roku od 14 dana od dana njihovog imenovanja. Odluku kojom će propisati sadržaj obrazaca donijet će Vlada.

Uz članak 3.

U članku 23.a. propisuje se da su posebni savjetnik i član savjeta dužni svoje poslove obavljati zakonito i nepristrano pazeći pri tome da svoj privatni interes ne stavlja ispred javnog interesa. U roku od osam dana od dana donošenja odluke o njihovom imenovanju dužni su potpisati Izjavu o interesima i nepristranosti. U slučaju nastanka okolnosti koje narušavaju ili bi mogle narušiti nepristranost posebnog savjetnika ili predstavljaju postojanje sukoba interesa ili mogućeg sukoba interesa, posebni savjetnik dužan je bez odgode izvijestiti predsjednika Vlade ili drugog člana Vlade za kojeg obavlja savjetničke poslove. Odluku kojom će propisati sadržaj Izjave o interesima i nepristranosti donijet će Vlada.

Uz članak 4.

Ovim člankom uređuje se iznimka od stavka 1. članka 34. važećeg Zakona. Sukladno predloženom stavku 2. protiv člana Vlade može se voditi kazneni postupak, bez prethodnog odobrenja Vlade, za koruptivna kaznena djela za koja se progon poduzima po službenoj dužnosti.

Uz članak 5.

U članku 5. propisano je da će Vlada Republike Hrvatske donijeti odluke iz članka 2. i 3. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 6.

U članku 6. propisano je da će Glavno tajništvo Vlade Republike Hrvatske i ministarstva u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu odluke iz članka 2. ovoga Zakona objaviti obrazac na svojim mrežnim stranicama te da će posebni savjetnici i članovi savjeta imenovani na temelju Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11., 119/14., 93/16. i 116/18.) u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu odluke iz članka 3. ovoga Zakona, potpisati Izjavu o interesima i nepristranosti.

Uz članak 7.

Ovom odredbom se utvrđuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguravanje dodatnih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Na 11. Sjednici Hrvatskoga sabora, održanoj 27. svibnja 2022. donesen je zaključak da se prihvaća Prijedlog zakona te su predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona upućene sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja iznesena u raspravi.

Predlagatelj je izvršio određene izmjene u tekstu te razlike između rješenja sadržanih u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona Vladi Republike Hrvatske koji je raspravljen u Hrvatskom saboru u prvom čitanju dana 19. svibnja 2022. i rješenja sadržanih u Konačnom prijedlogu zakona predstavljaju nomotehničko poboljšanje i doradu zakonskog teksta.

Sukladno primjedbama Odbora za zakonodavstvo dorađen je nomotehnički izričaj odredbi članka 5. i 6. Konačnog prijedloga zakona.

Vezano za istaknuto u raspravi na Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav u odnosu na članak 7. Prijedloga zakona kojim je određeno stupanje zakona na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“, članak 7. Konačnog prijedloga zakona izmijenjen je na način da je određeno da će Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske stupiti na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Razmotrena je primjedba Odbora za zakonodavstvo vezana za članak 3. predloženog Zakona kojim se u Zakon o Vladi Republike Hrvatske dodaje članak 23.a. U navedenoj primjedbi ističe se da je potrebno preispitati naziv izjave koju je posebni savjetnik i član savjeta dužan potpisati. Naime, člankom 3. predlaže se dodati u Zakon novi članak 23.a kojim se u stavku 2. utvrđuje da je posebni savjetnik i član savjeta iz članka 23. toga Zakona dužan u roku od osam dana od dana donošenja odluke o imenovanju potpisati Izjavu o interesima i nepristranosti. Predloženim se Zakonom uređuje na koji način posebni savjetnici i članovi savjeta moraju obavljati svoje poslove, s posebnim naglaskom na njihovu nepristranost te izbjegavanje i otklanjanje sukoba interesa pa se stoga u tu svrhu uvodi i obveza potpisivanja Izjave o interesima i nepristranosti kao jedan od antikoruptivnih elemenata s ciljem sprječavanja korupcije. Predlagatelj smatra da je predloženi naziv navedene izjave sukladan sadržaju predmetne izjave te da ga nije potrebno mijenjati.

Ujedno, vezano uz članak 3. predloženog Zakona, primjedbe koju se iznesene na sjednici Hrvatskoga sabora, a istoga su sadržaja kao i one koje su istaknute na savjetovanju sa zainteresiranom javnošću, nisu prihvaćene uvažavajući obrazloženje koje je navedeno kao odgovor podnositeljima.

Također, razmotrene su i primjedbe iznesene u raspravi na sjednici Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav i na sjednici Hrvatskoga sabora, u kojima je istaknuto kako je potrebno preispitati odredbu članka 4. Prijedloga kojom se dopunjuje članak 34. Zakona, na način da se pitanje imuniteta članova Vlade Republike Hrvatske uredi na isti način kao i za zastupnike u Hrvatskom saboru (sadržajno i u postupku odlučivanja) te je predloženo da se navedeni imunitet uredi ustavnim odredbama.

Pitanje imuniteta člana Vlade uređuje se odredbama Zakona o Vladi Republike Hrvatske dugi niz godina. Člankom 34. važećeg Zakona propisano je da se protiv člana Vlade ne može voditi kazneni postupak za vrijeme trajanja mandata zbog kaznenog djela za koje je zapriječena kazna zatvora do 5 godina bez prethodnog odobrenja Vlade.

Istovjetna odredba bila je sadržana i u prethodno važećem Zakonu o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 101/98., 15/00., 117/01., 199/03. i 77/09.).

Kako Ustav Republike Hrvatske sadrži odredbe o imunitetu zastupnika u Hrvatskom saboru, pučkog pravobranitelja i ostalih opunomoćenika Hrvatskoga sabora za promicanje i zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, Predsjednika Republike, sudaca te sudaca Ustavnog suda, ali ne i članova Vlade, uređenje toga pitanja zakonom sasvim je primjereno i dostatno te nema zapreke da se Zakonom o Vladi propiše i opseg imuniteta članova Vlade, odnosno ograničenje istoga.

Ostala mišljenja, prijedlozi i primjedbe na Prijedlog zakona iz rasprave na sjednici Hrvatskoga sabora nisu bili izravno vezani za Prijedlog zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU

Članak 20.

U Vladi se ustrojava Glavno tajništvo.

Glavno tajništvo obavlja stručne, analitičke, upravno-pravne, administrativne, opće, tehničke, pomoćne i informatičke poslove za potrebe Vlade, te potpredsjednika i članova Vlade. Za Ured predsjednika Vlade, Glavno tajništvo obavlja opće, tehničke, pomoćne i informatičke poslove.

Glavnim tajništvom upravlja glavni tajnik, kojeg imenuje Vlada na prijedlog predsjednika Vlade, a koji za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade i Vladi.

Glavni tajnik Vlade ima položaj državnog tajnika i državni je dužnosnik.

Glavni tajnik Vlade usklađuje rad stručnih službi Vlade, sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Poslovnik) i uredbama o ustrojavanju službi Vlade te pomaže predsjedniku Vlade u pripremanju sjednica i drugim poslovima Vlade.

U upravljanju Glavnim tajništvom glavni tajnik Vlade ima prava i ovlasti čelnika tijela državne uprave.

Unutarnje ustrojstvo i način rada Glavnog tajništva propisuje se uredbom Vlade.

Članak 23.

Radi utvrđivanja stanja, izrade strateških razvojnih planova i analiza, pripreme prijedloga i usklađivanja provedbe pojedinih projekata iz programa Vlade te za pojedina pitanja stalne ili povremene prirode od značaja za obavljanje dužnosti predsjednika Vlade, predsjednik Vlade može imenovati savjetnike, posebne savjetnike ili osnivati savjete i imenovati članove savjeta.

Za savjetnika predsjednika Vlade može se imenovati državni službenik, i to na cijelo ili određeno vrijeme trajanja mandata predsjednika Vlade.

Savjetnik predsjednika Vlade za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade.

Posebni savjetnici i savjeti mogu se imenovati na cijelo vrijeme trajanja mandata predsjednika Vlade ili na određeno vrijeme dok priroda posla to zahtijeva.

Za posebnoga savjetnika može se imenovati i osoba koja nije u stalnom radnom odnosu u Vladi, a rješenjem o imenovanju može joj se odrediti naknada za rad.

Na imenovanja i razrješenja posebnih savjetnika ne primjenjuju se odredbe propisa o zapošljavanju državnih službenika.

Pojedini član Vlade može, uz suglasnost predsjednika Vlade, imenovati posebnoga savjetnika uz odgovarajuću primjenu odredaba ovoga članka.

Članak 34.

Protiv člana Vlade ne može se voditi kazneni postupak za vrijeme trajanja mandata zbog kaznenog djela za koje je zapriječena kazna zatvora do 5 godina, bez prethodnog odobrenja Vlade.