

# P.Z. br. 263



HRVATSKI SABOR

KLASA: 410-01/22-01/02

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 23. ožujka 2022.



Hs\*\*NP\*410-01/22-01/02\*65-22-02\*\*Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Socijaldemokrati, aktom od 22. ožujka 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, Zvanu Brumnića i Katicu Glamuzinu, zastupnike u Hrvatskome saboru.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**

# P.Z. br. 263



**HRVATSKI SABOR**  
**Klub zastupnika Socijaldemokrati**

Zagreb, 22. ožujka 2022.

REPUBLICA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljen s:	22-03-2022
Klasifikacijski oznak	Org. jed
410-01/22-01/02	65
Brojštveni broj	Pril.   Vit.
6532-15-22-01	1   -

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA**

**PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona**

Poštovani,

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/2010. – pročišćeni tekst i 5/2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), podnosimo Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela predmetni prijedlog Zakona će obrazložiti Davor Bernardić, Zvane Brumnić i Katica Glamuzina.

S poštovanjem,



Hs\*\*NP\*410-01/22-01/02\*6532-15-22-01\*\*Hs

**PREDSJEDNICA KLUBA**

Ivana Posavec Krivec, prof.

**KLUB ZASTUPNIKA SOCIJALDEMOKRATI**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI  
ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

Zagreb, ožujak 2022.

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/2010. – pročišćeni tekst i 5/2014.).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **Ocjena stanja**

Od 1. siječnja 2013. godine, PDV se, uz usluge smještaja, plaćao po stopi od 10% i na usluge pripremanja hrane i obavljanje usluga prehrane u ugostiteljskim objektima, te pripremanje i usluživanje bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima.

Takva stopa PDV-a imala je multiplikativan učinak za proračun jer se povećala naplata poreza, povećala se stopa zaposlenosti i razina investicija. Također, to je omogućavalo poduzetnicima koji se bave ugostiteljskom djelatnošću da mogu lakše planirati svoje investicijske aktivnosti i imati normalan povrat na investicije, dakle, to je bilo blagotvorno za cijeli ugostiteljski sektor.

No, ta je stopa izmjenama i dopunama novog Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 99/13 i 148/13) od 1. siječnja 2014. godine, povećana na 13% u sklopu tadašnjeg općeg povećanja međustopa PDV-a, ali je i dalje ostala važiti i za smještaj i za ugostiteljske usluge pripremanja i usluživanja hrane i pića („Narodne novine“, broj 148/13).

Od 1. siječnja 2017. godine, Vlada premijera Plenkovića uvela je stopu PDV-a na ugostiteljske usluge (vanpansionske) od 25%, što je ugostitelje učinilo nekonkurentnim.

### **Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom**

Ovakvom dopunom Zakona se osim obračunavanja PDV-a po sniženoj stopi od 13% na usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u hotelima ili objektima slične namjene, uključujući smještaj za vrijeme odmora, iznajmljivanje prostora u kampovima za odmor ili u mjestima određenim za kampiranje te smještaj u plovnim objektima nautičkog turizma želi uvesti i obračunavanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% na usluge pripremanja hrane i obavljanje usluga prehrane u ugostiteljskim objektima te pripremanje i usluživanje bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima u skladu s posebnim propisima.

### **Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći**

Ideja je da se predloženom stopom PDV-a od 13% na ugostiteljske usluge poboljša naplata, da se smanje poskupljenja i udar na standard građana te da se istodobno smanje troškovi poduzetnicima u vrijeme pandemije, rata u Ukrajini i ekonomske krize. Isto tako, ovakvim prijedlogom povećale bi se investicijske aktivnosti u ugostiteljstvu koji je vodeći sektor u turizmu, što podupiru i

predstavnicu udruga ugostitelja s naglaskom da bi se na ovaj način stopa PDV-a izjednačila s onom u restoranima.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST PO HITNOM POSTUPKU**

Razlog za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku jest njegovo žurno stupanje na snagu s obzirom da se radi o minimalnoj izmjeni, u smislu dodavanje jedne točke u postojeći zakon, te da u posljednje vrijeme svjedočimo galopirajućoj inflaciji smatramo da radi pomoći poduzetnicima koji se bave ugostiteljstvom ovaj zakon treba što prije stupiti na snagu.

Stoga, ocjenjujemo da postoje opravdani razlozi za podnošenje ovog zakonskog prijedloga po hitnom postupku.

**TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA  
O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST**

**Članak 1.**

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 73/13, 99/13, 148/13, 153/13, 143/14, 115/16, 106/18, 121/19 i 138/20, u članku 38. stavku 3. iza točke za) dodaje se točka zb), koja glasi:

„zb) usluge pripremanja hrane i obavljanje usluga prehrane u ugostiteljskim objektima te pripremanje i usluživanje bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima u skladu s posebnim propisima.“

**PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Članak 2.**

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu osmog dana od dana objave.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom Zakona uvodi se obračunavanje PDV-a po sniženoj stopi od 13% na usluge pripremanja hrane i obavljanje usluga prehrane u ugostiteljskim objektima te pripremanje i usluživanje bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima u skladu s posebnim propisima.

### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom uređuje se stupanje Zakona na snagu.

## TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

### 2. Stope PDV-a

#### Članak 38.

(1) PDV se obračunava i plaća po stopi od 25%.

(2) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 5% na isporuke sljedećih dobara i usluga:

a) sve vrste kruha,

b) sve vrste mlijeka (kravlje, ovčje, kozje) koje se stavlja u promet pod istim nazivom u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), nadomjestke za majčino mlijeko,

c) knjige stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, udžbenike za pedagoški odgoj i obrazovanje, za osnovnoškolsko, srednjoškolsko i visokoškolsko obrazovanje, osim onih koje u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju te osim onih koje se u cijelosti ili većim dijelom sastoje od videozapisa ili glazbenog sadržaja,

d) lijekove koji imaju odobrenje nadležnog tijela za lijekove i medicinske proizvode,

e) medicinsku opremu, pomagala i druge sprave koje se koriste za ublažavanje liječenja invalidnosti isključivo za osobnu uporabu invalida propisane općim aktom o ortopedskim i drugim pomagalima Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,

f) kinoulaznice,

g) novine novinskog nakladnika koji ima statut medija, koje izlaze dnevno, osim onih koje u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju te osim onih koje se u cijelosti ili većim dijelom sastoje od videozapisa ili glazbenog sadržaja,

h) znanstvene časopise.

(3) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 13% na isporuke sljedećih dobara i usluga:

a) usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u hotelima ili objektima slične namjene, uključujući smještaj za vrijeme odmora, iznajmljivanje prostora u kampovima za odmor ili u mjestima određenima za kampiranje te smještaj u plovnim objektima nautičkog turizma,

b) novine« i časopise novinskog nakladnika koji ima statut medija te novine« i časopise nakladnika za koje ne postoji obveza donošenja statuta medija prema posebnom propisu, osim onih iz stavka 2. točke g) ovoga članka koji izlaze periodično te osim onih koji u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju te osim onih koji se u cijelosti ili većim dijelom sastoje od videozapisa ili glazbenog sadržaja,

c) jestiva ulja i masti, biljnog i životinjskog podrijetla,



- d) dječje sjedalice za automobile, dječje pelene te dječju hranu i prerađenu hranu na bazi žitarica za dojenčad i malu djecu,
- e) isporuku vode, osim vode koja se stavlja na tržište u bocama ili u drugoj ambalaži, u smislu javne vodoopskrbe i javne odvodnje prema posebnom propisu,
- f) ulaznice za koncerte,
- g) isporuku električne energije do drugog isporučitelja ili krajnjeg korisnika, uključujući naknade vezane uz tu isporuku,
- h) javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada i odvojenog sakupljanja otpada prema posebnom propisu,
- i) urne i ljesove,
- j) sadnice i sjemenje,
- k) gnojiva i pesticide te druge agrokemijske proizvode,
- l) proizvode koji se pretežito koriste kao hrana za životinje, osim hrane za kućne ljubimce,
- m) isporuku živih životinja: goveda, svinja, ovaca, koza, konja, magaraca, domaće peradi, kunića i zečeva,
- n) isporuku svježeg ili rashlađenog mesa i jestivih klaoničkih proizvoda od: goveda, svinja, ovaca, koza, konja, magaraca, domaće peradi, kunića i zečeva,
- o) isporuku svježih ili rashlađenih kobasica i sličnih proizvoda od mesa, mesnih klaoničkih proizvoda ili krvi,
- p) isporuku žive ribe,
- r) isporuku svježe ili rashlađene ribe, mekušaca i ostalih vodenih beskralježnjaka,
- s) isporuku svježih ili rashlađenih rakova: jastoga, hlapova, škampa, kozica,
- t) isporuku svježeg ili rashlađenog povrća, korijena i gomolja, uključujući mahunasto suho povrće,
- u) isporuku svježeg i suhog voća i orašastih plodova,
- v) isporuku svježih jaja peradi, u ljusci,
- z) usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo,
- za) pripremanje i usluživanje jela i slastica u i izvan ugostiteljskog objekta prema posebnom propisu.

(4) Ministar financija pravilnikom propisuje provedbu ovoga članka u vezi s primjenom snižene stope PDV-a, te što se smatra pripremanjem i usluživanjem jela i slastica u i izvan ugostiteljskog objekta koristeći za isporuku dobara iz stavka 3. točaka j) do v) ovoga članka Kombiniranu nomenklaturu (KN) iz Priloga I Uredbe Vijeća (EEZ) br. 2658/1987.