



HRVATSKI SABOR

KLASA: 530-01/22-01/01

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 3. ožujka 2022.



Hs**NP*530-01/22-01/01*65-22-02**Hs

P.Z. br. 258

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o iskorištavanju punog potencijala konoplje*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Socijaldemokrati, aktom od 2. ožujka 2022. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Ivanu Posavec Krivec, Vesnu Nađ, Željka Pavića, Renatu Sabljar-Dračevac i Nikšu Vukasa, zastupnike u Hrvatskome saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 258



HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika Socijaldemokrati

Zagreb, 2. ožujka 2022.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	03-03-2022		
Klasifikacija i naziv:	530-01/22-01/01		Org. jed.
Uredbeni broj:	6532-15-22-01		Pril. Vrij.
			1 -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o iskorištavanju punog potencijala konoplje

Poštovani,

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/2010. – pročišćeni tekst i 5/2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), podnosimo Prijedlog zakona o iskorištavanju punog potencijala konoplje.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio: Ivanu Posavec Krivec, Vesnu Nađ, Željka Pavića, Renatu Sabljarić-Dračević i Nikšu Vukasa.

S poštovanjem,

PREDSJEDNICA KLUBA

Ivana Posavec Krivec, prof.



Hs**NP*530-01/22-01/01*6532-15-22-01**Hs

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SOCIJALDEMOKRATI

PRIJEDLOG
ZAKONA O ISKORIŠTAVANJU PUNOG POTENCIJALA KONOPLJE

Zagreb, ožujak 2022.

PRIJEDLOG ZAKONA O ISKORIŠTAVANJU PUNOG POTENCIJALA KONOPLJE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1., 49. stavka 3. i članka 52. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE IZ DONOŠENJA ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakonom o suzbijanju zlouporabe droga („Narodne novine“, br. 107/01., 87/02., 163/03., 141/04., 40/07., 149/09., 84/11., 80/13 i 39/19. – u daljnjem tekstu: Zakon) definira se biljka ili dio biljke iz koje se može dobiti droga kao „svaka biljka ili dio biljke koji se mogu uporabiti za izradu droge, koja je uvrštena u Popis droga, psihotropnih tvari i biljaka iz kojih se može dobiti droga“, a po prvi puta se, nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga („Narodne novine“, br. 39/19) 25. travnja 2019. godine, definira industrijska konoplja kao „konoplja (*Cannabis sativa* L.) s ukupnim sadržajem THC-a 0,2 % i manjim čije sorte se nalaze na Zajedničkoj sortnoj listi Europske unije i nije uvrštena u Popis droga, psihotropnih tvari i biljaka iz kojih se može dobiti droga“.

Uvidom u stari Popis droga, psihotropnih tvari i biljaka iz kojih se može dobiti droga te tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga („Narodne novine“, br. 10/16) vidljivo je kako je konoplja (*Cannabis sativa*) prije stupanja na snagu novog Popisa bila uvrštena u taj Popis.

Dakle, u novom Popisa droga, psihotropnih tvari i biljaka iz kojih se može dobiti droga te tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga („Narodne novine“, br. 13/19) koji je stupio na snagu 14. veljače 2019. uvrštena je konoplja, no ne i one sorte konoplje koje se nalaze na Zajedničkoj sortnoj listi Europske unije i kod kojih ukupni sadržaj THC-a ne prelazi 0,2%, što ujedno znači da industrijska konoplja iz članka 2. Zakona više nije uvrštena u navedeni Popis, odnosno ne smatra se biljkom iz koje se može dobiti droga. Važećim Zakonom dozvoljena je proizvodnja industrijske konoplje s time da su se pravne i fizičke osobe koje uzgajaju industrijsku konoplju dužne prije početka proizvodnje (sjetve) upisati u Evidenciju proizvođača industrijske konoplje koju vodi ministarstvo nadležno za poljoprivredu.

Po prvi puta se dozvoljava uzgoj i proizvodnja konoplje u medicinske svrhe. Odobrenje za uzgoj konoplje u medicinske svrhe daje ministarstvo nadležno za zdravstvo na temelju podnietog zahtjeva pravne osobe koja ima proizvodnu dozvolu Agencije za lijekove i medicinske proizvode za proizvodnju lijeka ili djelatne tvari sukladno Zakonu o lijekovima. Uzgoj i proizvodnja indijske konoplje u medicinske svrhe ovim promjenama nije dopuštena građanima, već samo tvrtkama i ljekarnama koje se bave proizvodnjom lijekova.

Zadnje izmjene Zakona donijele su promjene u smislu liberalizacije industrijske konoplje, a ne samo u smislu mogućnosti proizvodnje lijekova na bazi indijske konoplje.

Uzgoj industrijske konoplje, reguliran je Pravilnikom o uvjetima za uzgoj konoplje,

načinu prijave uzgoja maka te uvjetima za posjedovanje opojnih droga u veterinarstvu („Narodne novine“, br. 18/12 i 57/16 – u daljnjem tekstu: Pravilnik) koji je kao provedbeni propis donijet na temelju, tada važećeg, Zakona o suzbijanju zlouporabe droga („Narodne novine“, br. 107/01., 87/02., 163/03., 141/04., 40/07., 149/09., 84/11. i 80/13.) te novim Popisom droga, psihotropnih tvari i biljaka iz kojih se može dobiti droga te tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga („Narodne novine“, br. 13/19- u daljnjem tekstu: Popis).

Olakšan je i pojednostavljen postupak dobivanja dozvole za uzgoj i proizvodnju industrijske konoplje na način da su se pravne i fizičke osobe koje uzgajaju industrijsku konoplju dužne prije početka proizvodnje (sjetve) upisati u Evidenciju proizvođača industrijske konoplje koju vodi ministarstvo nadležno za poljoprivredu, nakon čega će ministarstvo nadležno za poljoprivredu podatke iz navedene evidencije po izvršenom upisu dostaviti ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove. Također je važno da se više ne ograničava svrha uzgoja i proizvodnje industrijske konoplje (*Cannabis sativa* L) samo u svrhu proizvodnje hrane i hrane za životinje. Treba naglasiti kako Ministarstvo zdravstva nije donijelo Pravilnik o načinu i mjerilima za davanje odobrenja za uzgoj i proizvodnju konoplje u medicinske svrhe koje je sukladno izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga („Narodne novine“, br. 39/19) trebalo donijeti u roku od šest mjeseca od dana stupanja na snagu Zakona, dakle do listopada 2019. godine. To znači da, usprkos promjenama Zakona, u ovom trenutku u Hrvatskoj još uvijek nije moguće uzgajati konoplju s visokim udjelom THC-a u medicinske svrhe čime se čini velika ekonomska i društvena šteta jer osobe koje boluju od teških bolesti ne mogu kupovati lijekove od konoplje.

Promjene Zakona predstavljaju zakonski okvir koji omogućava fizičkim i pravnim osobama koje su upisane u Evidenciju proizvođača industrijske konoplje uzgoj i proizvodnju, bez ograničenja u koje svrhe, industrijske konoplje i to one definirane člankom 2. točkom 5. Zakona, odnosno konoplje koja ne sadrži više od 0,2% THC-a, čije sorte se nalaze na Zajedničkoj sortnoj listi Europske unije i koja nije uvrštena u Popis droga, psihotropnih tvari i biljaka iz kojih se može dobiti droga.

Unatoč činjenici da je na prvi pogled ovim promjenama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga omogućena potpuna liberalizacija industrijske konoplje te omogućena djelomična legalizacija indijske konoplje u medicinske svrhe i to samo ovlaštenim tvrtkama, ove promjene neće omogućiti iskorištavanje punog ekonomskog, okolišnog i društvenog potencijala konoplje. Naime, svi dijelovi konoplje su iskoristivi; stabljika, srž, listovi, cvjetovi, sjeme pa čak i stanična tekućina te se u svijetu konoplja koristi u gotovo svim poznatim industrijama: građevinskoj, papirnoj, tekstilnoj, prehrambenoj, kozmetičkoj, kemijskoj, farmaceutskoj, automobilskoj, ali i u svemirskoj industriji. Današnjim tehnologijama moguće je proizvesti približno 25.000 tisuća različitih proizvoda od konoplje.

Ono što treba imati na umu prilikom razmatranja punih potencijala konoplje jest da industrijska i indijska konoplja nisu dvije različite vrste, već podvrste iste biljke. Konoplja (*Cannabis sativa* L.), prema najnovijoj botaničkoj tj. taksonomskoj podjeli, obuhvaća sljedeće podvrste i varijetete, a to su: obična konoplja (*Cannabis sativa* ssp. *sativa* var. *sativa*), divlja obična konoplja (*Cannabis sativa* ssp. *sativa* var. *spontanea*), indijska konoplja ili kanabis (*Cannabis sativa* ssp. *indica* var. *indica*), konoplja autohtona u Afganistanu (*Cannabis sativa* ssp. *indica* var. *kafiristanica*), te konoplja autohtona u Rusiji (*Cannabis sativa* ssp. *ruderalis*), što za posljedicu ima i mogućnost međusobnog križanja podvrsta konoplje. Industrijska konoplja spada u podvrstu *sativa*, međutim nije automatski svaka *sativa* industrijska konoplja. *Sative* su se uzgajale gotovo na svim kontinentima i prilagodile se na različite uvjete. Takve stare

autohtone sorte sativa često imaju sadržaj THC-a do 8–9 % koji prema Zakonu o izmjenama i dopunama zakona nije dopušten za uzgoj industrijske konoplje. Važno je znati da sadržaj THC-a ovisi o sorti konoplje i klimatskim uvjetima. Sative koje su se tradicijski uzgajale na prostoru Hrvatske imale su znatno veći sadržaj THC-a (>0,2%) od danas dopuštenog, ali u to vrijeme konoplja nije smatrana problematičnom biljkom. Tek zadnjih 50–tak godina selektivno se uzgajaju sorte koje proizvode sve manje THC-a. U svijetu je trenutno opisano preko 700 različitih sorti konoplje, ali vjeruje se da ih je i puno više. U stabljici i listu, ali najviše u ženskom cvijetu konoplja proizvodi spojeve koji se zovu kanabinoidi. Kanabinoidi se najviše proizvode na trihomima — dlačicama koje se u većim nakupinama pojavljuju na svim dijelovima cvjetova ženskih biljki. Konoplja je biljka koja se oprašuje vjetrom. U biološkom smislu kanabinoidi štite biljku od UV-zračenja, suše, bolesti i insekata. Najviše THC-a sadrže listovi (do 2%) i vršci (od 0, 1–8 %). Sjeme ga u pravilu ne sadrži. Vrijednosti THC-a je također nešto veća u neoplođenim vršcima. Važno je naglasiti da na povećanje THC-a značajno može utjecati čitav niz promjenjivih faktora okoliša, kao što su suša, manjak kalija, višak dušika i kalcija, napad insekata, te UV — zračenje.

U tom smislu bi ublažavanje i uklanjanje zakonski definirane granične vrijednosti, koja obuhvaća sadržaj od 0,2 % THC-a u suhoj tvari biljke, olakšao proizvodnju konoplje, tim više što je niz istraživanja pokazalo da se ova granična vrijednost za vrijeme sušnih godina značajno povećava u vršcima ženskih i hermafroditnih biljaka. Potpuni potencijal konoplje kao biljke nije moguć bez integrativnog pristupa ukupnim potencijalima biljke. Integrativni pristup konoplji nije moguć ukoliko se stavlja oštra podjela između industrijske konoplje i indijske konoplje, a uzgoj industrijske konoplje ograničava samo na one podvrste s manjim udjelom THC od 0,2%.

Posebno treba istaknuti fitoremedijacijske i okolišne potencijale konoplje. Naime, konoplja može unaprijediti stanje okoliša, ne samo u smislu čišćenja onečišćenog tla, već i mitigacijski, odnosno smanjiti emisije CO₂. Globalno zagrijavanje posljedica je emisija stakleničkih plinova, tzv. CO₂ ekvivalenta, a konoplja ih može smanjiti jer troši četiri puta više CO₂ od stabala. S obzirom na činjenicu da konoplja ima kratak ciklus uzgoja (između 12 do 14 tjedana), fitoremedijacijske karakteristike konoplju čine iznimno održivim usjevom jer, osim već spomenutog upijanja CO₂, konoplja uklanja i radioaktivne kemikalije i toksine iz tla.

Legalizacija i liberalizacija konoplje danas je trend pa je u trenutku pisanja ovog prijedloga Zakona konoplja legalizirana za rekreativne svrhe u sljedećim državama: Kanada, Gruzija, Malta, Meksiko, Južna Afrika i Urugvaj, plus 18 država, 2 teritorija i distrikt Kolumbija u Sjedinjenim Američkim Državama i teritorij Canberre, glavnog grada Australije. Ograničena legalizacija u rekreativne svrhe usvojena je u Nizozemskoj, a na popisu zemalja koje su legalizirale upotrebu kanabisa u medicinske svrhe su sljedeće zemlje: Argentina, Australija, Barbados, Brazil, Kanada, Čile, Kolumbija, Cipar, Češka, Danska, Ekvador, Finska, Njemačka, Grčka, Irska, Izrael, Italija, Jamajka, Libanon, Litva, Luksemburg, Malavi, Malta, Nizozemska, Novi Zeland, Sjeverna Makedonija, Norveška, Panama, Peru, Poljska, Portugal, Ruanda, Sveti Vincent i Grenadini, San Marino, Šri Lanka, Švicarska, Tajland, Ujedinjeno Kraljevstvo, Urugvaj, Vanuatu, Zambija i Zimbabve. Tu je i popis zemalja i država u SAD-u koje su legalizirale upotrebu određenih lijekova dobivenih od kanabisa, kao što su Sativex, Marinol ili Epidiolex. Na saveznoj razini SAD-a konoplja nije legalizirana, no savezna vlada također razmatra legalizaciju kanabisa. Nova njemačka vlada u svom je programu također obećala legalizaciju kanabisa u rekreativne svrhe. Razlozi zbog kojih je legalizacija konoplje postala trend nisu samo medicinski i ekološki, već i ekonomski. Naime, države koje su legalizirale konoplju u rekreativne svrhe imaju izuzetno pozitivne ekonomske rezultate. Kanadska

gospodarska komora je 2021. godine objavila da biznis s konopljom godišnje uprioni 17 milijardi kanadskih dolara te stvara tisuće izravnih radnih mjesta, s desecima tisuća pomoćnih poslova povezanih s tom industrijom. Države koje među prvima u potpunosti legaliziraju i liberaliziraju konoplju imat će najveće koristi od toga jer će se investicije kanalizirati prema tim državama što je u iznimnom hrvatskom interesu.

Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

S obzirom na činjenicu izuzetno velikog gospodarskog potencijala konoplje koji su vidljivi i iz činjenice da se od konoplje, procjene govore, proizvodi više od 25.000 različitih proizvoda, potrebno je pristupiti izradi posebnog propisa (lex specialis) kojim bi se reguliralo iskorištavanje punog potencijala konoplje unutar hrvatskog zakonodavstva.

Nužno je posebnim zakonom (lex specialis) obuhvatiti sve gospodarske, okolišne i društvene potencijale ove biljke. Poseban Zakon za koje vrijedi pravilo "Lex specialis derogat legi generali" podrazumijeva da se treba primjenjivati bez obzira na odredbe općeg zakona, u ovom slučaju Zakona o suzbijanju zlouporabe droga.

Posebnim Zakonom o iskorištavanju punog potencijala konoplje i provedbenim propisima na temelju toga Zakona obuhvaćena je potpuna liberalizacija i legalizacija konoplje budući da važeći zakonodavni okvir ne propisuje na koji se način mogu proizvoditi mnogi proizvodi od konoplje, primjerice; u građevinskoj industriji (beton od konoplje, izolacijski materijali, montažne kuće od konoplje) i drugim industrijama te ne daje mogućnost proizvodnje konoplje u rekreativne, odnosno, osobne svrhe.

Područja i ciljevi obuhvaćeni Prijedlogom zakona o iskorištavanju punog potencijala konoplje su:

1. Informiranje i educiranje javnosti o svim aspektima konoplje, razbijanje predrasuda o konoplji.
2. Liberalizacija i legalizacija te regulacija uzgoja, prometa i prerade svih sorti konoplje.
3. Zabrana sijanja GMO konoplje.
4. Hrvatska zemlja organske konoplje.
5. Do 2025. godine povećati površinu uzgoja konoplje na prijeratnih 15.000 ha te ponovno pozicionirati Republiku Hrvatsku kao državu predvodnicu na europskom tržištu.
6. Poticati razvoj industrije prerade konoplje.
7. Ostvariti ekonomski rast baziran na gospodarskom korištenju - uzgoju i preradi konoplje.
8. Postaviti standarde kontrole kvalitete proizvoda od konoplje.
9. Postaviti medicinsku konoplju u okvir zdravstvenog sustava Republike Hrvatske.

Posljedice koje će proisteci donošenjem Zakona

Ambicija ovog Lex specialis-a je da Republiku Hrvatsku učini državom predvodnicom u korištenju svih potencijala konoplje, uključivši tu osnivanje klinika za liječenje i ublažavanje bolova pripravcima od konoplje, stvaranje pravnog okvira za korištenje konoplje u građevinskoj, tekstilnoj, kemijskoj, papirnoj, prehrambenoj, kozmetičkoj, farmaceutskoj, automobilskoj i svemirskoj industriji te ugostiteljskoj i turističkoj djelatnosti.

U suprotnom, Republika Hrvatska će i dalje ostati ograničena na korištenje konoplje u svrhe proizvodnje proizvoda prehrambene i kozmetičke industrije te proizvođačica sirovine, a ne visoko kvalitetnih finalnih proizvoda s velikom dodatnom vrijednošću.

Stoga Klub zastupnika Socijaldemokrati ovim Prijedlogom zakona predlaže sljedeći model regulacije iskorištavanja punog potencijala konoplje:

- Svaka punoljetna osoba moći će za svoje potrebe uzgajati do 9 biljaka u cvjetanju.
- Svaka pravna osoba kao i obrtnik, nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG) i/ili član OPG-a imat će pravo baviti se komercijalnim aktivnostima u pogledu uzgoja, prerade i prometa svih sorti konoplje pod jednakim uvjetima utvrđenim ovim Zakonom i provedbenim propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.
- Svaka pravna ili fizička osoba (obrtnik, nositelj i/ili član OPG-a), koja zadovolji visoke kriterije kvalitete uzgoja i proizvoda od konoplje, moći će uzgajati za potrebe zdravstvenog sustava.
- Prihodi od komercijalnog iskorištavanja konoplje bit će korišteni za kontinuirano ulaganje u poticanje industrije prerade konoplje.
- Proširenje važeće djelatnosti Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu na reguliranje uzgoja, prerade i prometa svih vrsta konoplje, poticanje znanstveno - istraživačkih projekata koji se bave konopljom i sjemenarstvom konoplje, predlaganje podzakonskih akata radi uređivanja svih aspekata uzgoja, prerade i prometa svih sorti konoplje te izdavanje rješenja i vođenja registara vezanih uz konoplju.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Prijedloga zakona o iskorištavanju punog potencijala konoplje

PRIJEDLOG ZAKONA O ISKORIŠTAVANJU PUNOG POTENCIJALA KONOPLJE

1. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se supsidijarna primjena propisa, utvrđuje se strateški interes Republike Hrvatske za potpunu liberalizaciju i legalizaciju konoplje, iskorištavanje potpunog potencijala konoplje kroz integrativni pristup konoplji, zabranu sijanja genetski modificirane (u daljnjem tekstu: GMO) konoplje, poticanje razvoja industrije prerade konoplje, mogućnost osnivanja zdravstvenih ustanova za liječenje i ublažavanje bolova pripravcima od konoplje i reguliranje ovih djelatnosti putem Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu (u daljnjem tekstu: Agencija).

Članak 2.

Pojmovi koji imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Primjena Zakona

Članak 3.

(1) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se na posjedovanje, proizvodnju, preradu i korištenje konoplje i proizvoda od konoplje.

(2) Ovaj Zakon je poseban zakon (*lex specialis*) u odnosu na primjenu odredbe stavka 1. ovoga članka, a osobito u odnosu na Zakon o suzbijanju zlouporabe droga.

Značenje pojedinih pojmova u ovom Zakonu

Članak 4.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *Konoplja* u smislu ovoga Zakona je konoplja (*Cannabis sativa L.*) i njene podvrste i varijante: obična konoplja (*Cannabis sativa ssp. sativa var. sativa*), divlja obična konoplja (*Cannabis sativa ssp. sativa var. spontanea*), indijska konoplja ili kanabis (*Cannabis sativa ssp. indica var. indica*), konoplja autohtona u Afganistanu (*Cannabis sativa ssp. indica var. kafiristanica*), te konoplja autohtona u Rusiji (*Cannabis sativa ssp. ruderalis*),

2. *Dozvoljena komercijalna aktivnost* - svaka pravna osoba, obrtnik, nositelj i/ili član OPG-a ima pravo baviti se komercijalnim aktivnostima u pogledu uzgoja, prerade i prometa svih sorti konoplje pod jednakim uvjetima utvrđenim ovim Zakonom i provedbenim propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

3. *Dozvoljeni uzgoj i konzumacija konoplje za osobne potrebe* - svaka **punoljetna osoba** može za svoje potrebe uzgajati do 9 biljaka u cvjetanju, a za uzgoj sorti kemotipa 3 (CBD kemotip: THC < 0,3%; CBD > 0,5% (3,16) nema ograničenja,

4. *Dozvoljeni uzgoj konoplje za potrebe zdravstvenog sustava* – svaka pravna osoba, obrtnik, nositelj i/ili član OPG-a koji zadovolji visoke kriterije kvalitete uzgoja konoplje i proizvoda od konoplje propisane pravilnikom iz članka 6. stavka 3. ovoga Zakona moći će uzgajati konoplju za potrebe zdravstvenog sustava,

5. *Strategija o iskorištavanju punog potencijala konoplje* (u daljnjem tekstu: Strategija) sveobuhvatni je dokument Hrvatskoga sabora s ciljem iskorištavanje potpunog potencijala konoplje kroz integrativni pristup konoplji kako bi Republika Hrvatska postala državom predvodnicom u korištenju svih potencijala konoplje,

6. *Agencija* - Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu osnovana Zakonom o Hrvatskoj agenciji za poljoprivredu i hranu („Narodne novine“, broj 111/18, u daljnjem tekstu: Zakon).

2. LIBERALIZACIJA I LEGALIZACIJA TE REGULACIJA UZGOJA I PRERADE KONOPLJE

Članak 5.

Dozvoljena je sjetva isključivo sjemenskog materijala za uzgoj konoplje koji nije genetski modificiran sukladno pravilniku ministra nadležnog za poljoprivredu o stavljanju na tržište sjemena konoplje.

Članak 6.

(1) Dozvoljena je komercijalna aktivnost svih pravnih osoba, obrtnika, nositelja i/ili članova OPG-a radi industrijske proizvodnje proizvoda od konoplje uz uvjete propisane ovim Zakonom i pravilnikom koji donosi ministar nadležan za poljoprivredu uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo.

(2) Dozvoljen je uzgoj konoplje za osobne potrebe do 9 biljaka u cvjetanju svakoj punoljetnoj osobi.

(3) Dozvoljen je uzgoj konoplje za potrebe zdravstvenog sustava svakoj pravnoj osobi i obrtniku, nositelju OPG-a i/ili članu OPG-a ili i fizičkoj osobi koja zadovolji visoke kriterije kvalitete uzgoja konoplje i proizvoda od konoplje propisane pravilnikom ministra nadležnog za zdravstvo.

4) Za potrebe korištenja konoplje u graditeljstvu ministar nadležan za graditeljstvo pravilnikom će propisati tehničke specifikacije koje moraju zadovoljiti proizvodi poput betona, cigle, panela i izolacijskih materijala od konoplje.

(5) Za potrebe korištenja biokompozita konoplje u automobilske, avionske, kemijske i drugih industrije ministar nadležan za gospodarstvo pravilnikom će propisati tehničke specifikacije koje moraju zadovoljiti biokompoziti od konoplje.

Članak 7.

Zdravstvene ustanove za liječenje i ublažavanje bolova pripravcima od konoplje mogu se osnovati uz propisane uvjete za osnivanje sukladno posebnim propisima o zdravstvenoj zaštiti

i pravilniku koji donosi ministar nadležan za zdravstvo.

3. PROŠIRENJE USTROJSTVA I DJELATNOSTI AGENCIJE

Članak 8.

(1) Centar za konoplju ustrojiti će se kao jedna od ustrojstvenih jedinica Agencije radi obavljanja djelatnosti propisanih ovim Zakonom i Zakonom o Hrvatskoj agenciji za poljoprivredu i hranu.

(2) Djelatnosti Agencije utvrđene člankom 3. Zakona proširuju se na poslove i zadatke vezane uz uzgoj, preradu i promet svih vrsta konoplje, a osobito na:

- predlaganje podzakonskih akata te uređivanja svih aspekata uzgoja, prometa i prerade svih sorti konoplje
- poticanje zapošljavanja u industriji prerade konoplje i poljoprivrednoj proizvodnji konoplje predlaganjem propisa za smanjivanjem doprinosa za 50% u 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona
- predlaganje poticajnih mjera za podizanja stupnja proizvodnje i prerade konoplje
- predlaganje smanjivanja fiskalnih i parafiskalnih opterećenja u proizvodnji i preradi konoplje
- stimuliranje znanstveno – istraživačkih i gospodarskih projekata koji se bave konopljom i sjemenarstvom konoplje
- predlaganje mjera i aktivnosti za reguliranje količine i cijene konoplje na tržištu
- javnu ovlast donošenja rješenja o odobrenju za uzgoj, preradu i promet konoplje
- informiranje i educiranje javnosti, odnosno provedbu javnih informativnih kampanja o konoplji
- javnu ovlast vođenja registra izdanih odobrenja sukladno pravilniku o sadržaju i načinu vođenja registra koji donosi ministar nadležan za poljoprivredu.

4. STRATEGIJA O ISKORIŠTAVANJU PUNOG POTENCIJALA KONOPLJE

Članak 9.

(1) Hrvatski sabor će donijeti Strategiju o iskorištavanju punog potencijala konoplje radi cjelovite liberalizacije i legalizacije konoplje za industrijsku, medicinsku i osobnu upotrebu što

će dovesti do gospodarskog rasta, uspostave društva odgovornog prema svojim članovima, posebice onim ugroženima i slabijima te pozitivnih učinaka na okoliš.

(2) Strategija će obuhvatiti osobito sljedeće strateške ciljeve:

- uzgoj konoplje i korištenje svih njenih dijelova kao važne sirovine u industriji (proizvodnja vlakna, papira, tekstila, hrane, ulja i drugih ekološki prihvatljivih proizvoda), proizvodnji goriva te poticanje korištenja konoplje u okviru turističke djelatnosti,
- uzgoj konoplje za rješavanje niza problema u okolišu; konoplja kao fitoremedijator (pročistač) tla,
- zbrinjavanje konoplje nakon pročišćavanja tla sukladno propisima o zbrinjavanju opasnog otpada,
- regulacija prodaje konoplje putem registriranih poslovnih subjekata što bi ju odvojilo od kriminalnih skupina, odnosno crnog tržišta i koruptivnih radnji,
- informiranje i educiranje javnosti o konoplji te poticanje znanstveno – istraživačkih projekata koji se bave konopljom i sjemenarstvom konoplje,
- medicinsko korištenje konoplje u liječenju teških bolesti i stanja kao i rekreativno korištenje.

5. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 10.

(1) Novčanom kaznom od 20.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja obavlja uzgoj, promet i preradu konoplje suprotno odredbama ovoga Zakona i podzakonskih akata donesenih na temelju ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba obrtnika ili nositelj i /ili član OPG-a koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koja obavlja uzgoj, promet i preradu konoplje suprotno odredbama ovoga Zakona i podzakonskih akata donesenih na temelju ovoga Zakona.

(3) Novčanom kaznom od 500,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja obavlja uzgoj, promet i preradu konoplje suprotno odredbama ovoga Zakona i podzakonskih akata donesenih na temelju ovoga Zakona.

6. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 11.

(1) Ministar nadležan za poljoprivredu uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo donijet će pravilnik iz članka 6. stavka 1. i 2. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar nadležan za zdravstvo donijet će pravilnik iz članka 6. stavka 3. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Ministar nadležan za graditeljstvo donijet će pravilnik iz članka 6. stavka 4. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(4) Ministar nadležan za gospodarstvo donijet će pravilnik iz članka 6. stavka 5. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(5) Ministar nadležan za zdravstvo donijet će pravilnik iz članka 7. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(6) Ministar nadležan za poljoprivredu donijet će pravilnik iz članka 8. stavka 2. podstavka 8. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(7) Agencija će uskladiti svoje ustrojstvo i djelatnost s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dna stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuje se predmet reguliranja ovoga Zakonom radi iskorištavanje potpunog potencijala konoplje kroz integrativni pristup konoplji kao i supsidijarna primjena odredaba ovoga Zakona, zabranu sijanja GMO konoplje, poticanje razvoja industrije prerade konoplje, mogućnost osnivanja zdravstvenih ustanova za liječenje i ublažavanje bolova pripravcima od konoplje i reguliranje ovih djelatnosti putem Agencije.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se da pojmovi koji imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Uz članak 3.

Stavkom 1. ovoga članka propisuje se primjena ovoga Zakona na posjedovanje, proizvodnju, preradu i korištenje konoplje i proizvoda od konoplje.

Stavkom 2. ovoga članka propisuje se da je ovaj Zakon poseban zakon (lex specialis) u odnosu na primjenu odredbe stavka 1. ovoga članka, a osobito u odnosu na Zakon o suzbijanju zlouporabe droga.

Uz članak 4.

Ovim člankom definira se značenje pojedinih pojmova u smislu ovoga Zakona. Sukladno članku 4. stavku 3. Prijedloga Zakona **maloljetnim osobama nije dozvoljen uzgoj i konzumacija konoplje s visokim udjelom THC-a.**

Uz članak 5.

Ovim člankom dozvoljena je sjetva sjemenskog materijala za uzgoj konoplje koji nije genetski modificiran, a sukladno pravilniku ministra nadležnog za poljoprivredu.

Uz članak 6.

Stavkom 1. dozvoljava se komercijalna aktivnost svih pravnih osoba, obrtnika, nositelja i/ili članova OPG-a radi industrijske proizvodnje proizvoda od konoplje uz uvjete propisane ovim Zakonom i pravilnikom koji donosi ministar nadležan za poljoprivredu uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo.

Stavkom 2. ograničava se uzgoj konoplje za **osobne potrebe** do 9 biljaka u cvjetanju svakoj **punoljetnoj osobi.**

Stavkom 3. propisano je da je dozvoljen uzgoj i konzumacija konoplje za potrebe zdravstvenog sustava svakoj pravnoj osobi i obrtniku, nositelju OPG-a i/ili članu OPG-a ili i fizičkoj osobi, ali mora zadovoljiti visoke kriterije kvalitete uzgoja konoplje i proizvoda od konoplje koji će biti propisani pravilnikom ministra nadležnog za zdravstvo.

Stavkom 4. propisuje se da će za potrebe korištenja konoplje u graditeljstvu ministar nadležan za graditeljstvo pravilnikom propisati tehničke specifikacije koje moraju zadovoljiti proizvodi poput betona, cigle, panela i izolacijskih materijala od konoplje.

Stavkom 5. propisuju se donošenje pravilnika ministra gospodarstva o tehničkim specifikacijama za potrebe korištenja biokompozita od konoplje u raznim industrijama.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisuju se uvjeti za osnivanje zdravstvenih ustanova za liječenje i ublažavanje bolova pripravicima od konoplje.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuje se proširenje djelatnosti Agencije na poslove i zadatke vezane uz uzgoj, preradu i promet svih vrsta konoplje i ustrojavanje Centra za konoplju, kao još jedne ustrojstvene jedinice Agencije. Također je propisana javna ovlast Agencije donošenja rješenja o odobrenju za uzgoj, preradu i promet konoplje i vođenje registra izdanih odobrenja. Propisano je vođenje registra izdanih odobrenja sukladno Pravilniku koji donosi ministar nadležan za poljoprivredu.

Uz članak 9.

Ovim člankom propisano je donošenje Strategije o iskorištavanju punog potencijala konoplje i navedeni su strateški ciljevi koje će Strategija obuhvatiti.

Uz članak 10.

Ovim člankom utvrđene su kazne za prekršaje koje počine fizičke i pravne osobe.

Uz članak 11.

Ovim člankom utvrđena je obveza ministra nadležnog za poljoprivredu uz suglasnost pojedinih resornih ministara za donošenje podzakonskih propisa za provođenje odredaba ovoga Zakona.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisano je stupanje na snagu ovoga Zakona.