



P.Z. br. 216

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/21-01/133

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 17. studenoga 2021.



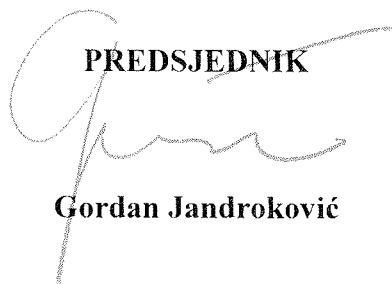
Hs**NP*022-03/21-01/133*65-21-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o hrvatskom državljanstvu, s Konačnim prijedlogom zakona* koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. studenoga 2021. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića te državne tajnike Žarka Katića, Tereziju Gras i dr. sc. Irenu Petrijevićanin Vuksanović.

PREDSJEDNIK

Gordana Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-01/90
URBROJ: 50301-21/21-21-2

Zagreb, 17. studenoga 2021.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o hrvatskom državljanstvu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o hrvatskom državljanstvu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića te državne tajnike Žarka Katića, Tereziju Gras i dr. sc. Irenu Petrijevićanin Vuksanović.


3. PREDSJEDNIK
dr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O HRVATSKOM
DRŽAVLJANSTVU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2021.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O HRVATSKOM DRŽAVLJANSTVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o hrvatskom državljanstvu nalazi se u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatsko državljanstvo, pretpostavke za njegovo stjecanje i prestanak, uređene su Zakonom o hrvatskom državljanstvu („Narodne novine“, broj 53/91.) koji je stupio na snagu 8. listopada 1991. Izmjene i dopune ovoga Zakona objavljene su u „Narodnim novinama“, br. 70/91. – ispravak, 28/92., 113/93. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 4/94., 130/11., 110/15. i 102/19.

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o hrvatskom državljanstvu izmijenjen je, uz ostalo, članak 5. Zakona koji u stavku 2. sadrži odredbu prema kojoj podrijetlom stječe hrvatsko državljanstvo i osoba starija od 21 godine života, rođena u inozemstvu, čiji je jedan roditelj u trenutku njezina rođenja hrvatski državljanin, ako u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu tog Zakona podnese zahtjev za upis u evidenciju hrvatskih državljana, a Ministarstvo unutarnjih poslova prethodno utvrdi da ne postoje zapreke iz članka 8. stavka 1. točke 5. tog Zakona.

Ujedno je posljednjim izmjenama i dopunama Zakona uvedena nova odredba članka 30.a stavka 2. prema kojoj se hrvatskim državljaninom smatra i osoba rođena u razdoblju od 8. siječnja 1977. do 8. listopada 1991., kojoj su u trenutku rođenja oba roditelja imala hrvatsko državljanstvo, ali joj je u evidenciji o državljanstvu upisano drugo državljanstvo, ako u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu tog Zakona podnese zahtjev za utvrđivanje hrvatskog državljanstva.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o hrvatskom državljanstvu stupio je na snagu 1. siječnja 2020., čime se primjena navedenih odredbi podudara s početkom pandemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2.

Zahtjeve za utvrđivanje hrvatskog državljanstva po navedenim pravnim osnovama uglavnom podnose osobe koje nemaju odobren boravak u Republici Hrvatskoj. Stoga je stupanje na snagu spomenutih zakonskih odredbi s ograničenim vremenom primjene dovelo do povećanog broja zahtjeva koji se podnose putem diplomatskih misija ili konzularnih ureda Republike Hrvatske u inozemstvu, što je dodatno otežano

epidemiološkom situacijom uzrokovanom bolesti COVID-19. U novonastalim uvjetima, diplomatske misije i konzularni uredi Republike Hrvatske u inozemstvu dužni su poštivati epidemiološke mjere države u kojoj imaju sjedište i svoj rad uskladiti s propisanim mjerama. Za pristup u diplomatsko-konzularna predstavništva radi podnošenja zahtjeva unaprijed se zakazuju termini na koje se, s obzirom na situaciju, čeka i do šest mjeseci, odnosno pojedine diplomatske misije ili konzularni uredi Republike Hrvatske u inozemstvu već imaju popunjene termine za predaju zahtjeva do kraja ove godine, do kad su na snazi odredbe članka 5. stavka 2. i članka 30.a stavka 2. Zakona o hrvatskom državljanstvu.

Iz navedenih objektivnih razloga, veliki broj osoba na koje se odnose navedene zakonske odredbe onemogućen je u podnošenju zahtjeva za utvrđivanje hrvatskog državljanstva u propisanom zakonskom roku, čime se ne bi ostvarila namjeravana svrha donesenih zakonskih izmjena. Stoga se predloženom izmjenom Zakona omogućuje da zahtjeve podnesu i one osobe koje su se već obratile nadležnoj diplomatskoj misiji ili konzularnom uredu Republike Hrvatske u namjeri da podnesu zahtjeve po navedenim pravnim osnovama, ali nisu uspjele dobiti termin u ovoj godini.

Prema podacima Ministarstva unutarnjih poslova, u 2020. zaprimljeno je sveukupno 1923 zahtjeva za utvrđivanje hrvatskog državljanstva, uključujući sve pravne osnove upisa u knjigu državljana gdje stranke popunjavaju obrazac zahtjeva za utvrđivanje hrvatskog državljanstva (članak 4. i 5. stavak 2. Zakona za osobe starije od 21 godine, rođene za vrijeme važenja Zakona o hrvatskom državljanstvu, te članak 30. stavak 1. i članak 30.a stavak 2. Zakona za osobe rođene do 8. listopada 1991.). Od navedenog broja, 871 zahtjev odnosio se na članak 5. stavak 2. Zakona o hrvatskom državljanstvu, a 148 zahtjeva na članak 30.a stavak 2. Zakona.

U 2021., do 30. rujna 2021., zaprimljeno je približno 2400 zahtjeva za utvrđivanje hrvatskog državljanstva, a od navedenog broja, 998 zahtjeva odnosi se na članak 5. stavak 2. Zakona o hrvatskom državljanstvu, dok se 152 temelji na odredbi članka 30.a stavka 2. Zakona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine”, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.) iz osobito opravdanih razloga.

Zbog okolnosti uvjetovanih epidemiološkom situacijom izazvanom pandemijom bolesti COVID-19 u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu bilo je otežano podnošenje zahtjeva za stjecanje, odnosno utvrđivanje hrvatskog državljanstva na temelju članka 5. stavka 2. i članka 30.a Zakona o hrvatskom državljanstvu. Velik broj osoba na koje se odnose citirane zakonske odredbe onemogućen je u podnošenju zahtjeva za stjecanje, odnosno utvrđivanje hrvatskog državljanstva u propisanom zakonskom roku, radi čega se ne može ostvariti namjeravana svrha Zakona.

S obzirom na navedeno, rokove za podnošenje zahtjeva za stjecanje hrvatskog državljanstva podrijetlom utvrđene navedenim člancima Zakona o hrvatskom državljanstvu koji ističu 31. prosinca 2021. potrebno je produžiti. Stoga se donošenje ovog Zakona predlaže u hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O HRVATSKOM DRŽAVLJANSTVU

Članak 1.

U Zakonu o hrvatskom državljanstvu („Narodne novine“, br. 53/91., 70/91. – ispravak, 28/92., 113/93. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 4/94., 130/11., 110/15. i 102/19.) u članku 5. stavku 2. riječ: „dvije“ zamjenjuje se riječju: „tri“.

Članak 2.

U članku 30.a stavku 2. riječ: „dvije“ zamjenjuje se riječju: „tri“.

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2022.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Predlaže se produženje roka za podnošenje zahtjeva za upis u evidenciju hrvatskih državljana pod uvjetima propisanim odredbom članka 5. stavka 2. Zakona o hrvatskom državljanstvu zbog situacije uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19.

Članak 2.

Predlaže se produženje roka za podnošenje zahtjeva za utvrđivanje hrvatskog državljanstva pod uvjetima propisanim odredbom članka 30.a stavka 2. Zakona o hrvatskom državljanstvu zbog situacije uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19.

Članak 3.

Propisuje stupanje na snagu Zakona o izmjenama Zakona o hrvatskom državljanstvu.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA O HRVATSKOM DRŽAVLJANSTVU KOJE SE MIJENJAJU

Članak 5.

Podrijetlom stječe hrvatsko državljanstvo osoba rođena u inozemstvu, čiji je jedan roditelj u trenutku njezina rođenja hrvatski državljanin, ako do navršene 21. godine života bude prijavljena u diplomatskoj misiji ili konzularnom uredu Republike Hrvatske u inozemstvu ili u matičnom uredu u Republici Hrvatskoj radi upisa u evidenciju kao hrvatski državljanin.

Podrijetlom stječe hrvatsko državljanstvo i osoba starija od 21. godine života, rođena u inozemstvu čiji je jedan roditelj u trenutku njezina rođenja hrvatski državljanin, ako u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona podnese zahtjev za upis u evidenciju hrvatskih državljana, a Ministarstvo unutarnjih poslova prethodno utvrdi da ne postoje zapreke iz članka 8. stavka 1. točke 5. ovoga Zakona.

Osoba rođena u inozemstvu, čiji je jedan roditelj u trenutku njezina rođenja hrvatski državljanin, a ne udovoljava pretpostavci iz stavka 1. ovoga članka, stječe hrvatsko državljanstvo ako bi ostala bez državljanstva.

Članak 30.a

Na prijedlog ministarstva nadležnog za hrvatske branitelje, hrvatskim državljaninom s danom 8. listopada 1991. smatra se nestali i smrtno stradali hrvatski branitelj iz Domovinskog rata koji nema upis u evidenciju hrvatskih državljana.

Hrvatskim državljaninom smatra se i osoba rođena u razdoblju od 8. siječnja 1977. do 8. listopada 1991., kojoj su u trenutku rođenja oba roditelja imala hrvatsko državljanstvo, ali joj je u evidenciji o državljanstvu upisano drugo državljanstvo, ako u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona podnese zahtjev za utvrđivanje hrvatskog državljanstva.

PRILOG – Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću.

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju za Obrazac prethodne procjene učinka propisa i Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o hrvatskom državljanstvu, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo unutarnjih poslova
Svrha dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju
Datum dokumenta	3.11.2021.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Obrazac prethodne procjene učinka propisa i Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o hrvatskom državljanstvu, s Konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo unutarnjih poslova
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na portalu e-savjetovanje. Savjetovanje je bilo objavljeno 27.10.2021. godine u trajanju od sedam dana.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nije bilo zaprimljenih komentara.

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	-
Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Savjetovanje nije iziskivalo troškove.